

MASTER EUROPE et PPCS

Cours 1ère année

Institut d'études politiques de Grenoble

**Politiques territoriales
et politiques européennes**

03 octobre 2006

Claude Jacquier

Directeur de recherche au CNRS

claude.jacquier@upmf-grenoble.fr

Plan du cours

- 1 - Séance 060912 08h00 – 11h00 Amphi C
Villes, régions, enjeux socio-économiques
et politiques. De la représentation des enjeux
à la formulation des notions
- 2 - Séance 060918 08h00 – 11h00 Amphi C
L'organisation des territoires urbains
et son évolution
- 3 - Séance 060926 08h00 – 11h00 Amphi C
Les politiques territoriales et les politiques
territorialisées : les politiques intégrées
de développement urbain durable
- 4 - **Séance 061003 08h00 – 11h00 Amphi C**
**Gouvernement des territoires urbains
et promotion des réformes**

Sommaire

- 1 - Pourquoi des changements dans les politiques urbaines ?**
- 2 - Crise urbaine ! Quelle crise ?**
- 3 - Territoire et dynamiques territoriales**
- 4 - Politiques intégrées de développement urbain durable dans les villes et gouvernance**

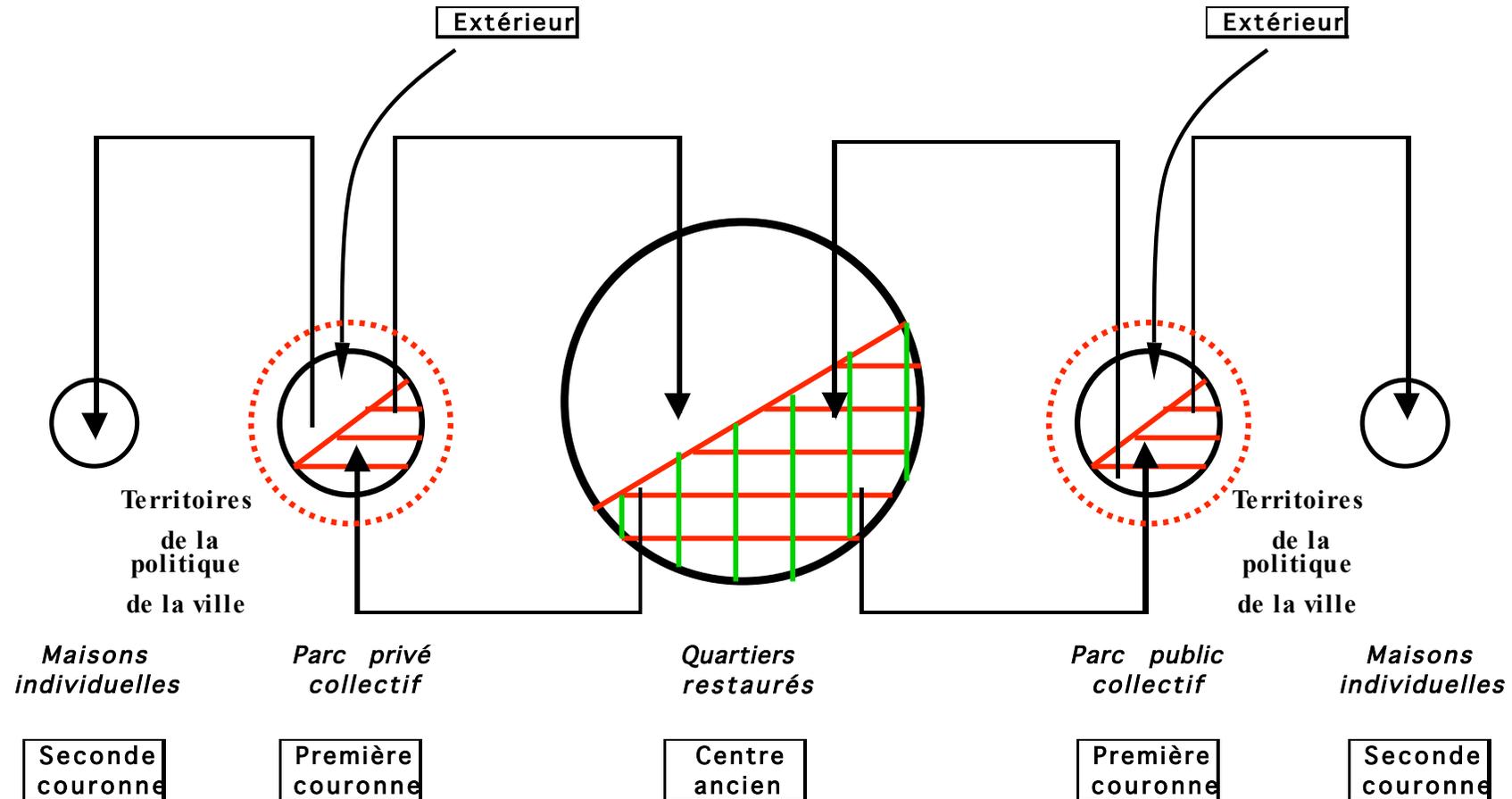
1 - Pourquoi des changements dans les politiques urbaines ?

Bonnes et fausses raisons

- 1 – Ne pas invoquer le processus de mondialisation, ni l'accroissement de la complexité urbaine.
- 2 – Mais l'urgente nécessité de prendre en compte **la complexité** (la complexité n'est pas la complication). La complexité est faite de **diversité et d'ouverture** est une qualité des systèmes urbains et politiques (capacité d'auto-régulation).
- 3 – Transformer les anciens appareils, la bureaucratie et les routines, tel est le défi.
La réforme est impossible par décret !

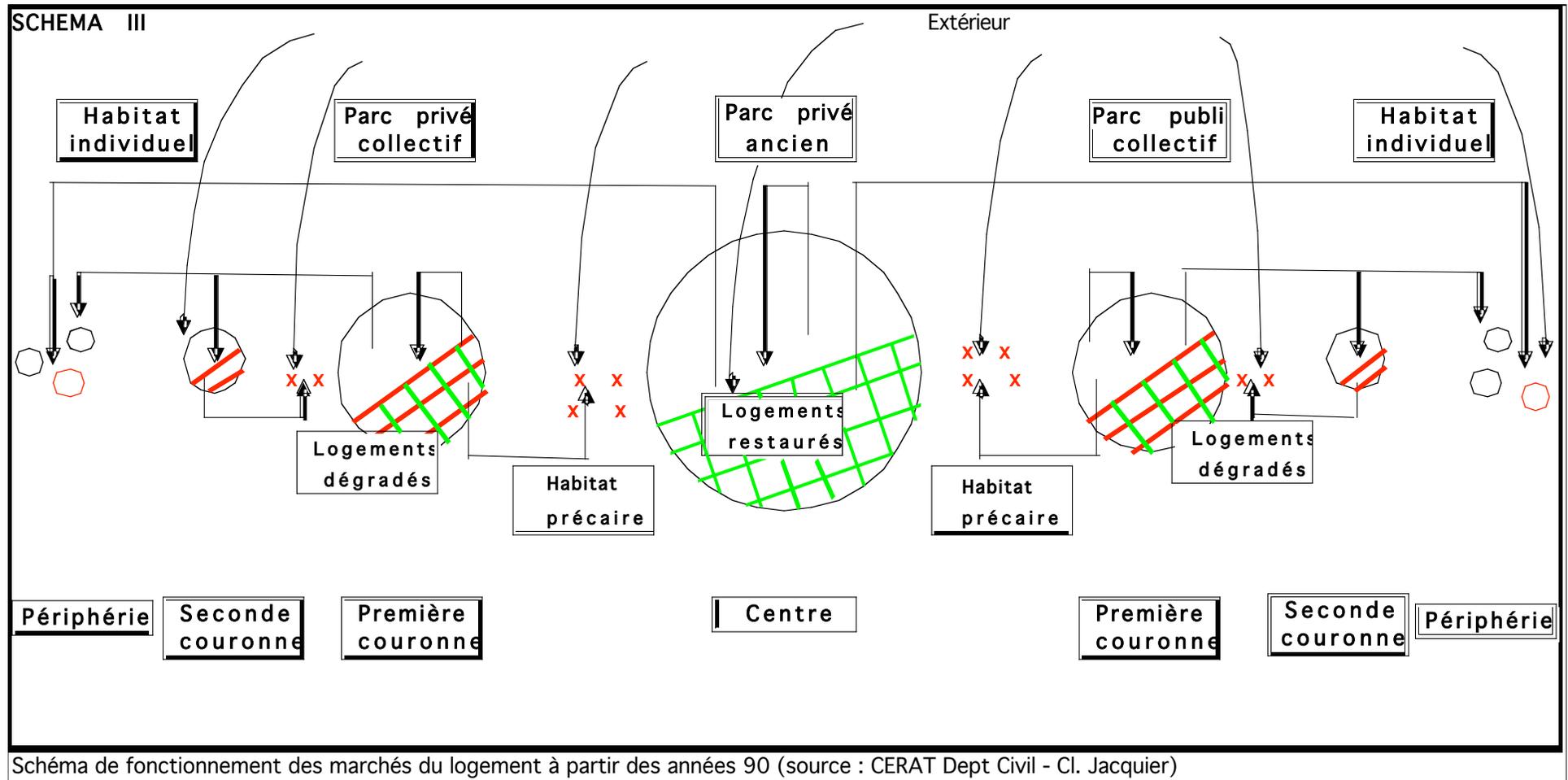
Rappel : fragmentation urbaine

1975-1995



Rappel : fragmentation urbaine

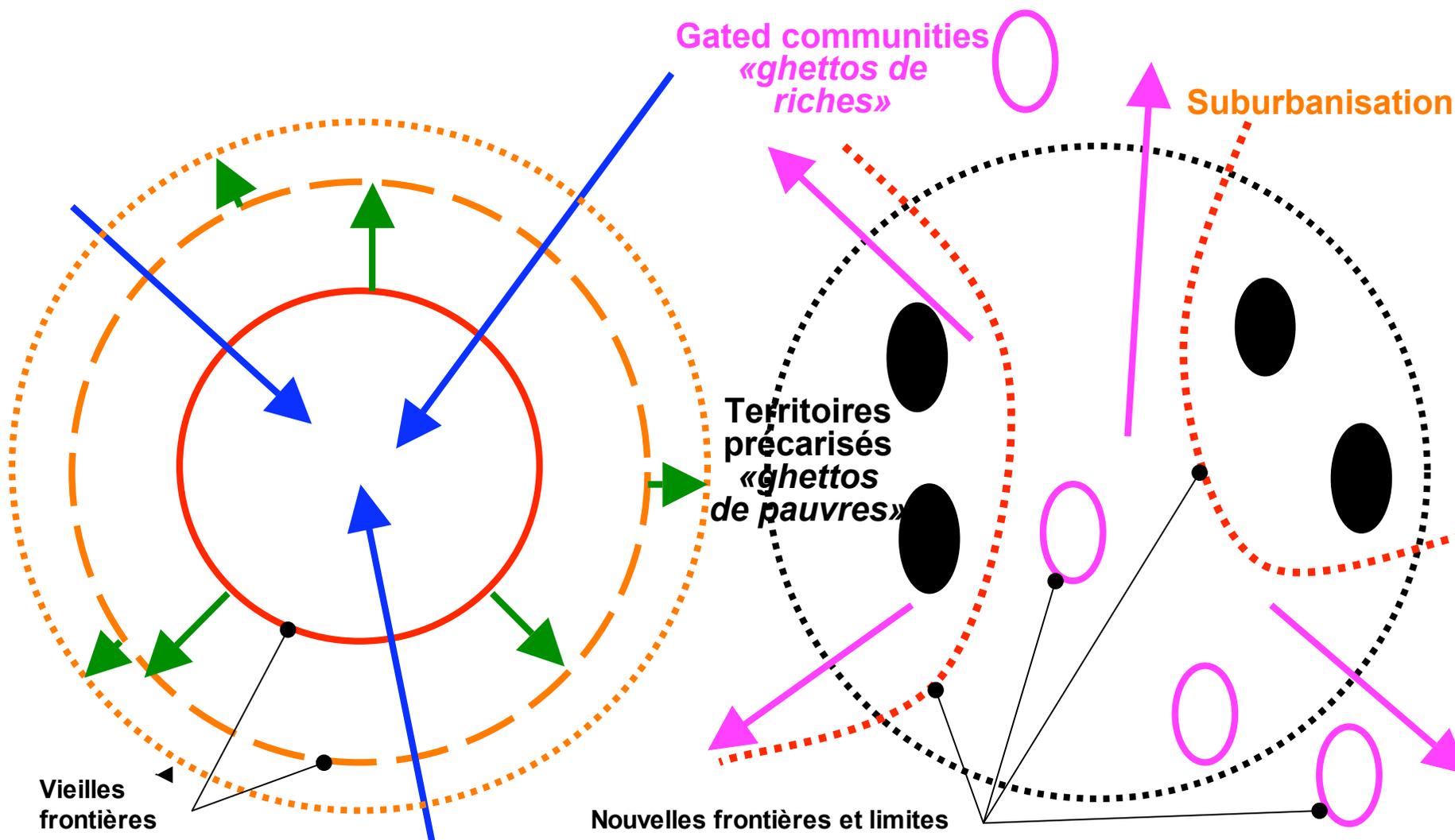
1995 - ?



D'un système d'attraction (exode rural, immigration) à un système de redistribution sélective, créateur de territoires précarisés dans la ville traditionnelle

Jusque dans les années soixante-dix

Depuis...



2 - Crise urbaine ! Quelle crise ?

La crise est consubstantielle à la ville.

La ville est un espace de rapports de forces et d'affrontements plus ou moins pacifiés (c'est l'objet du politique)

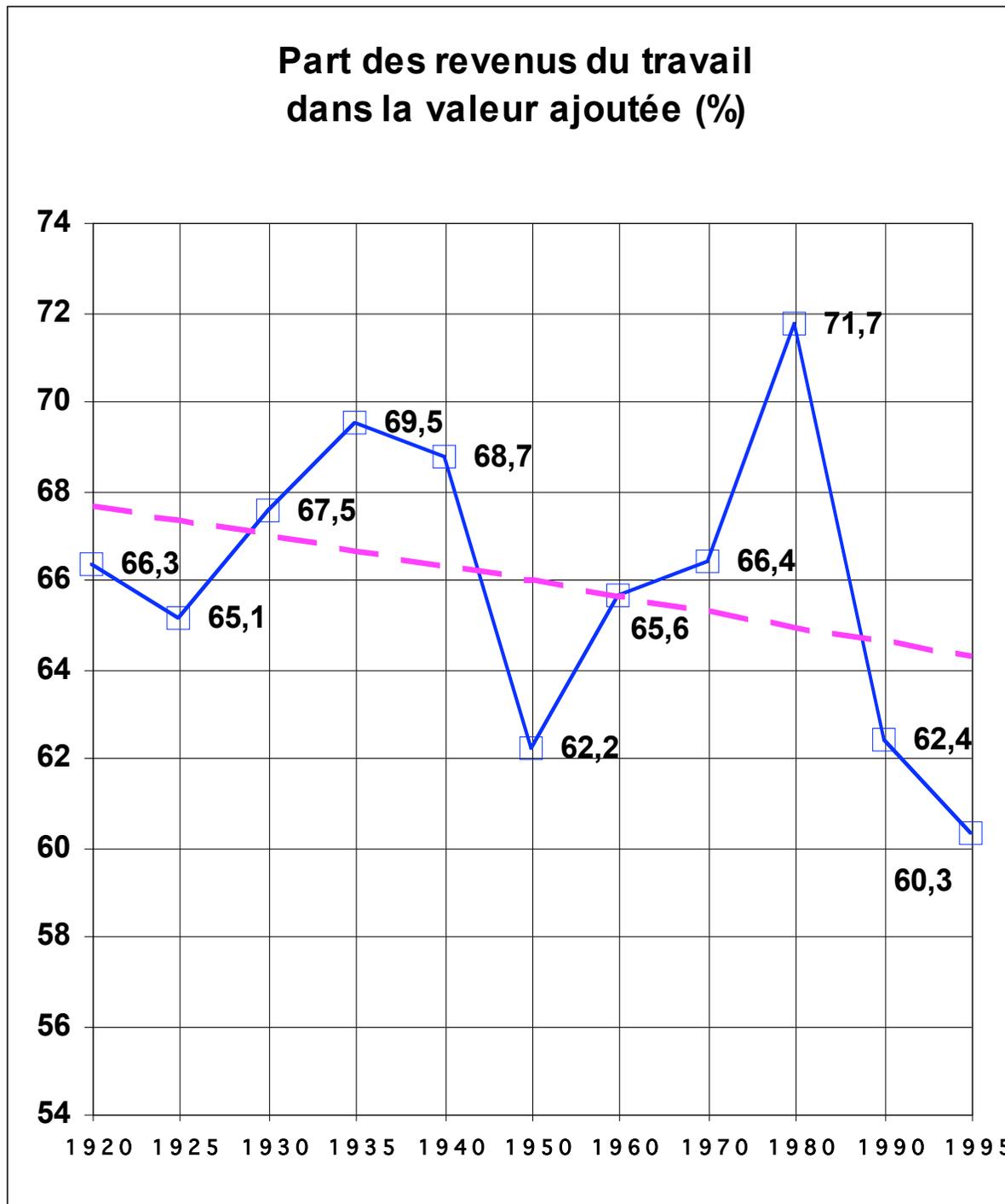
Cette «crise» se manifeste dans quatre champs :

- Champ économique**
- Champ social**
- Champ politique**
- Champ de la culture urbaine**

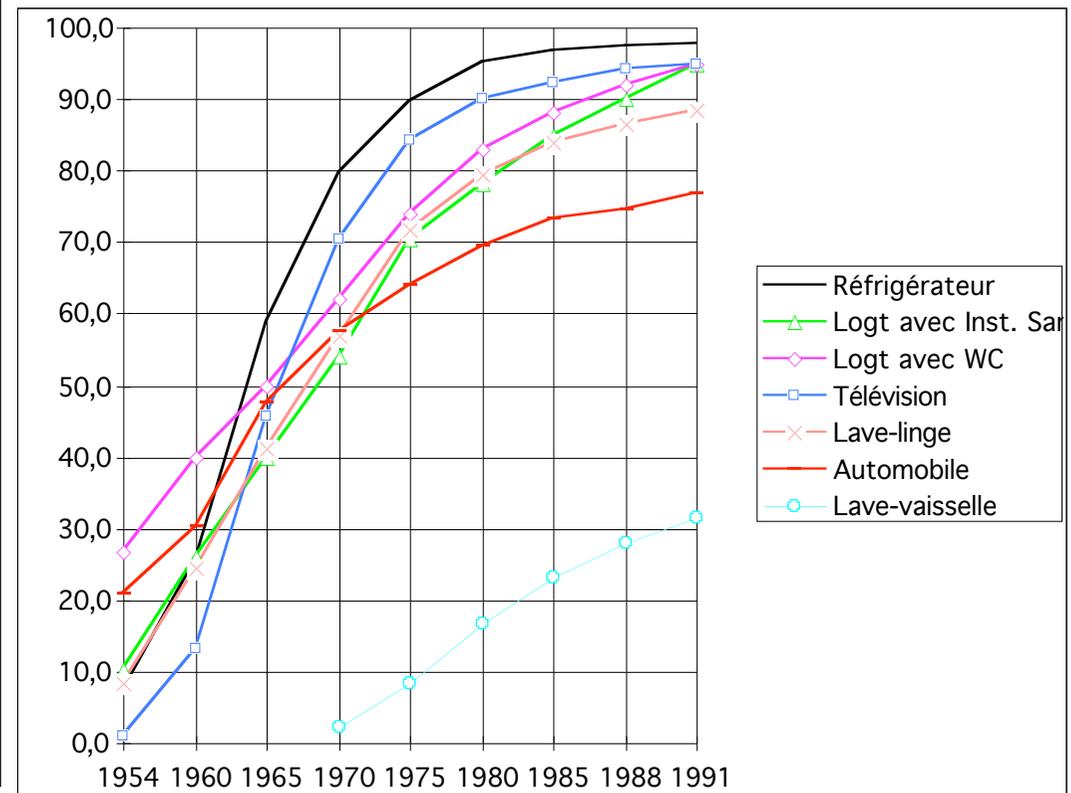
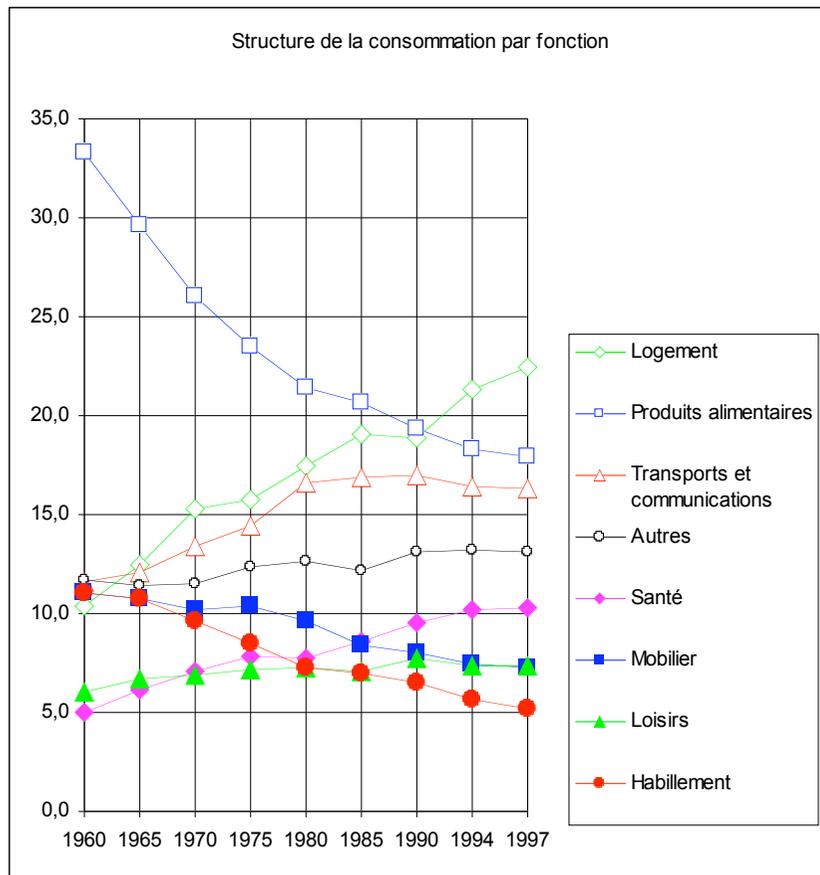
Mutations économiques

- D'une économie fermée à une économie ouverte
- Une diminution des revenus du travail
- Vers une économie de services coproduits avec les utilisateurs.
- Une économie urbaine de renouvellement qui doit de plus en plus tenir compte de l'impératif du recyclage (option du développement durable).
- Une économie urbaine où le facteur temps occupe une place stratégique (le temps le seul bien rare ! multiples temporalités à ajuster)

Revenus du travail et valeur ajoutée



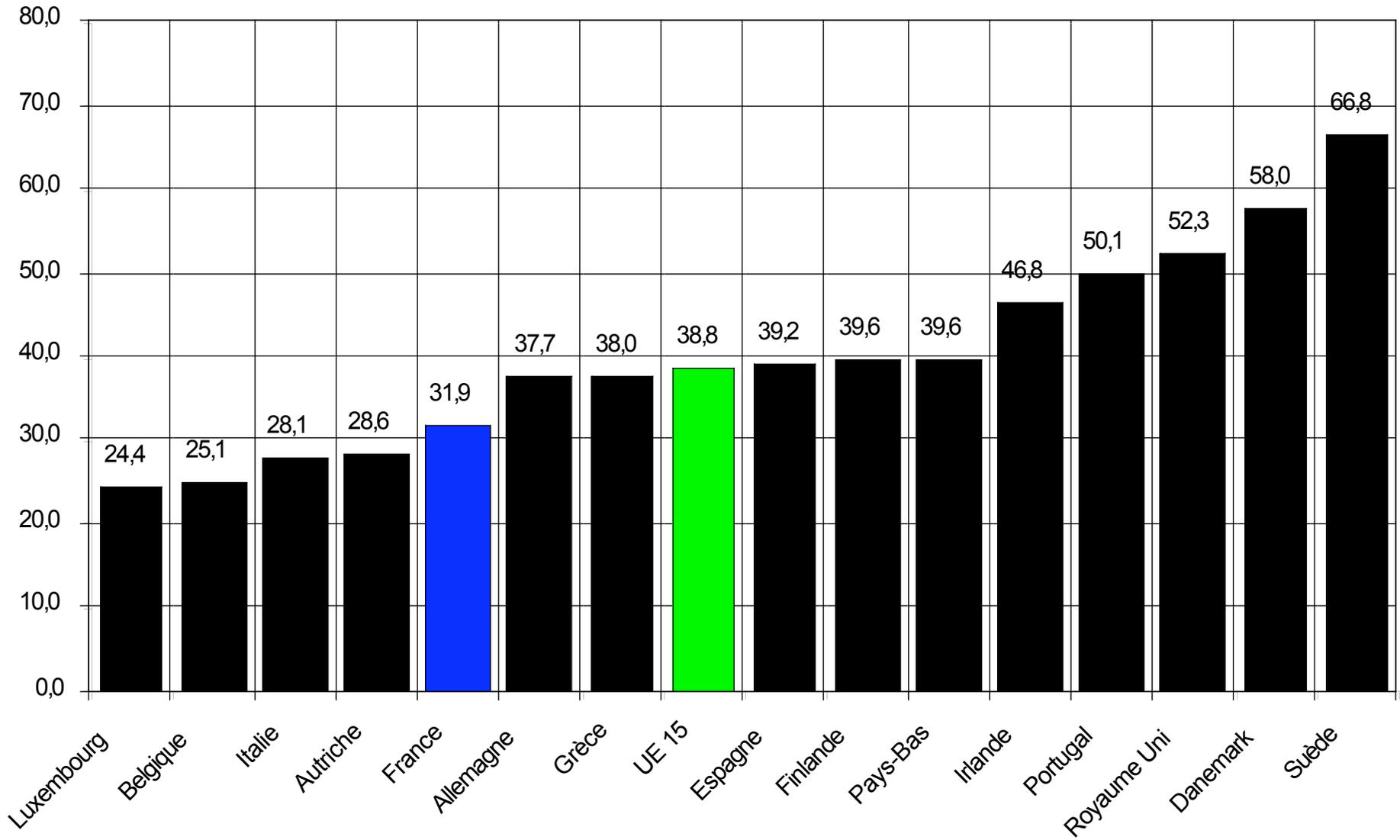
Evolution des consommations



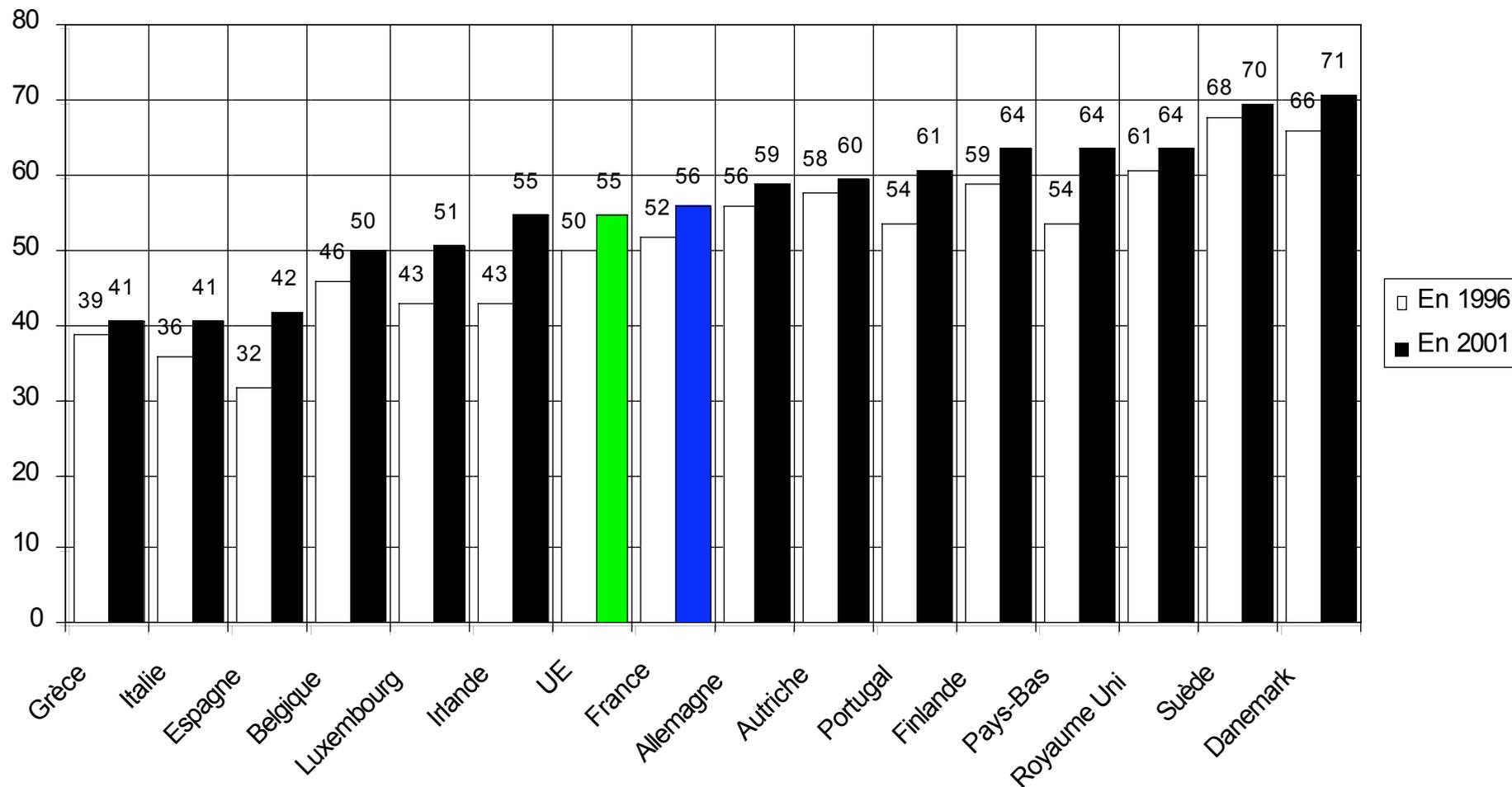
Crise économique ?

- Depuis 1960, la part des personnes ayant un emploi tend à augmenter dans la population en âge de travailler (20-59 ans).
- Augmentation du chômage par mise en évidence de sa part cachée.
- La crise est liée autant à une incapacité de l'appareil économique à embaucher la force de travail qu'à une rupture des formes des solidarités traditionnelles qui assuraient les mécanismes de reproduction
- Affaiblissement de la capillarité du système
- Concentration des emplois sur certaines catégories sociales

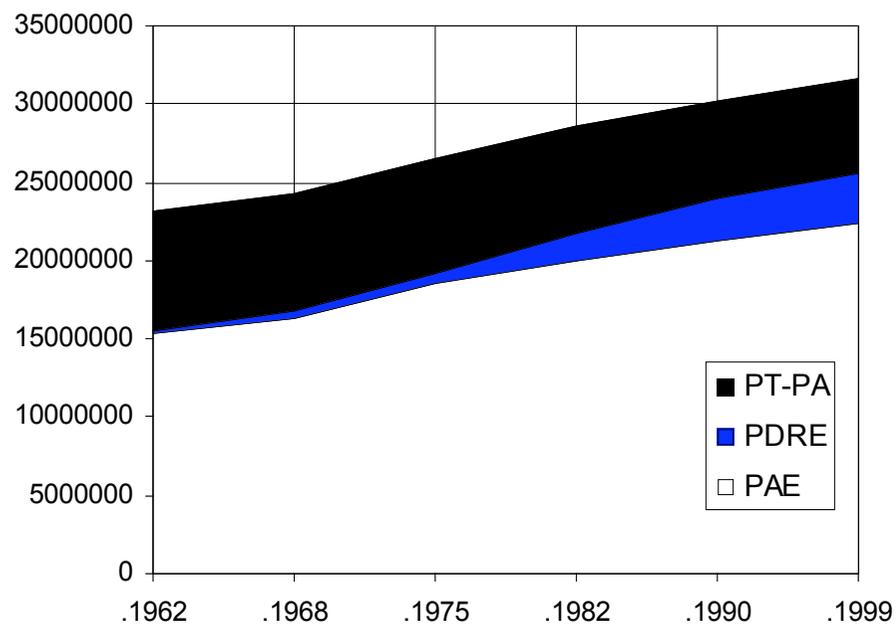
Taux d'emploi des travailleurs âgés (55 à 64 ans) 2001



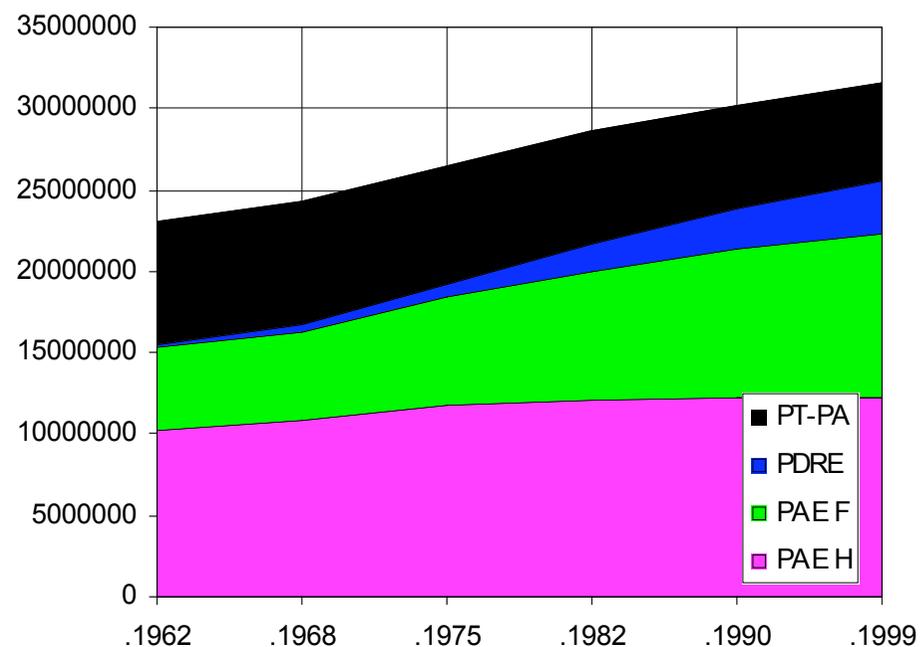
Evolution du taux d'emploi des femmes entre 1996 et 2001



Population totale 20-59 ans, population active et populations ayant un emploi

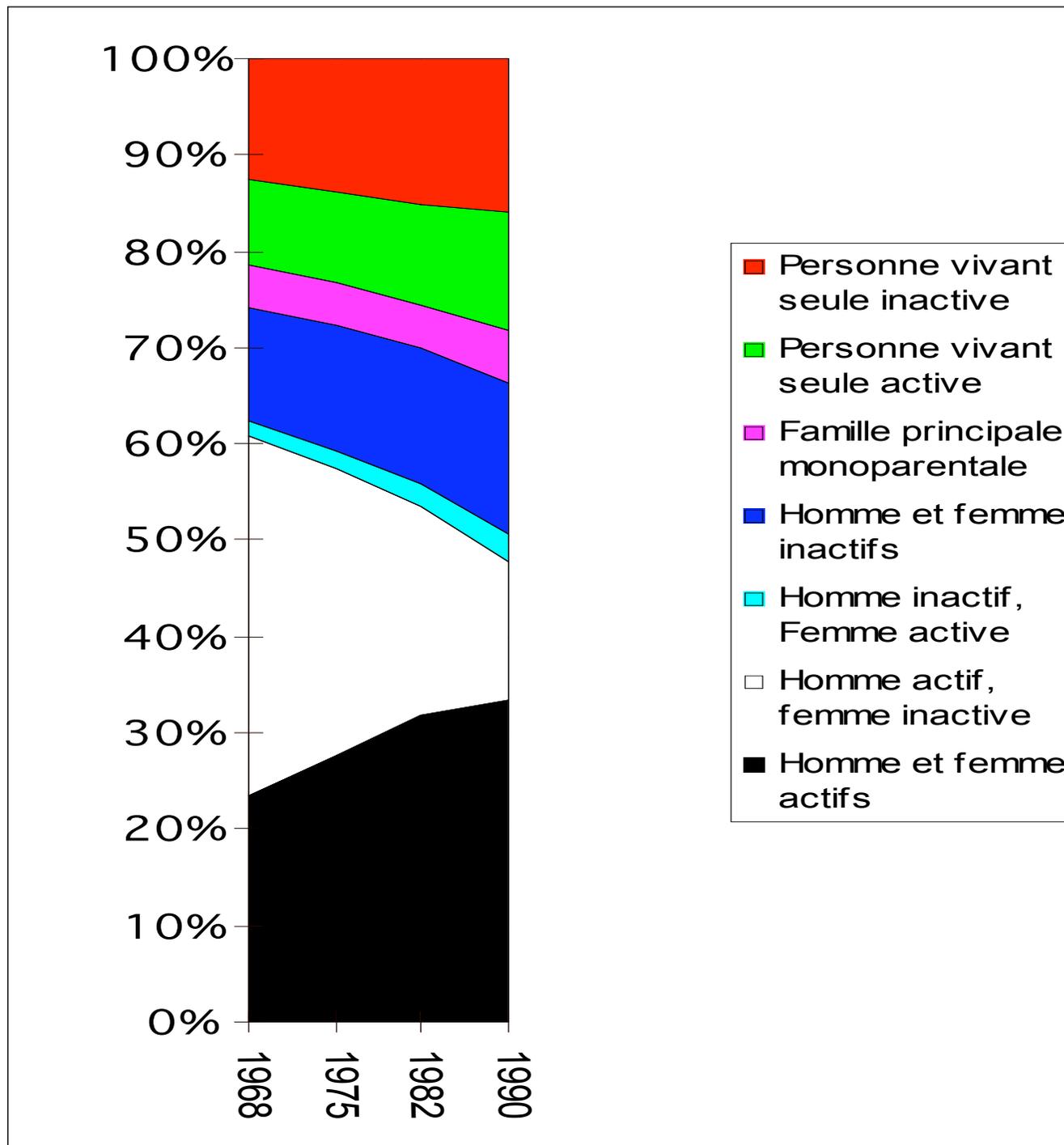


Population totale 20-59ans, population active et population active ayant un emploi (hommes-femmes)



	PAE H/PAE	PAE F/PAE	PAE/PT20-5	PDRE/PA	PA/PT20-59	PT-PA/PT
.1962	66,6	33,4	66,2	1,1	66,9	33,1
.1968	66,3	33,7	67,2	2,4	68,8	31,2
.1975	63,8	36,2	69,9	3,8	72,6	27,4
.1982	60,5	39,5	69,7	7,9	75,7	24,3
.1990	57,5	42,5	70,3	10,6	79,5	20,5
.1999	55,0	45,0	70,6	12,8	80,9	19,1

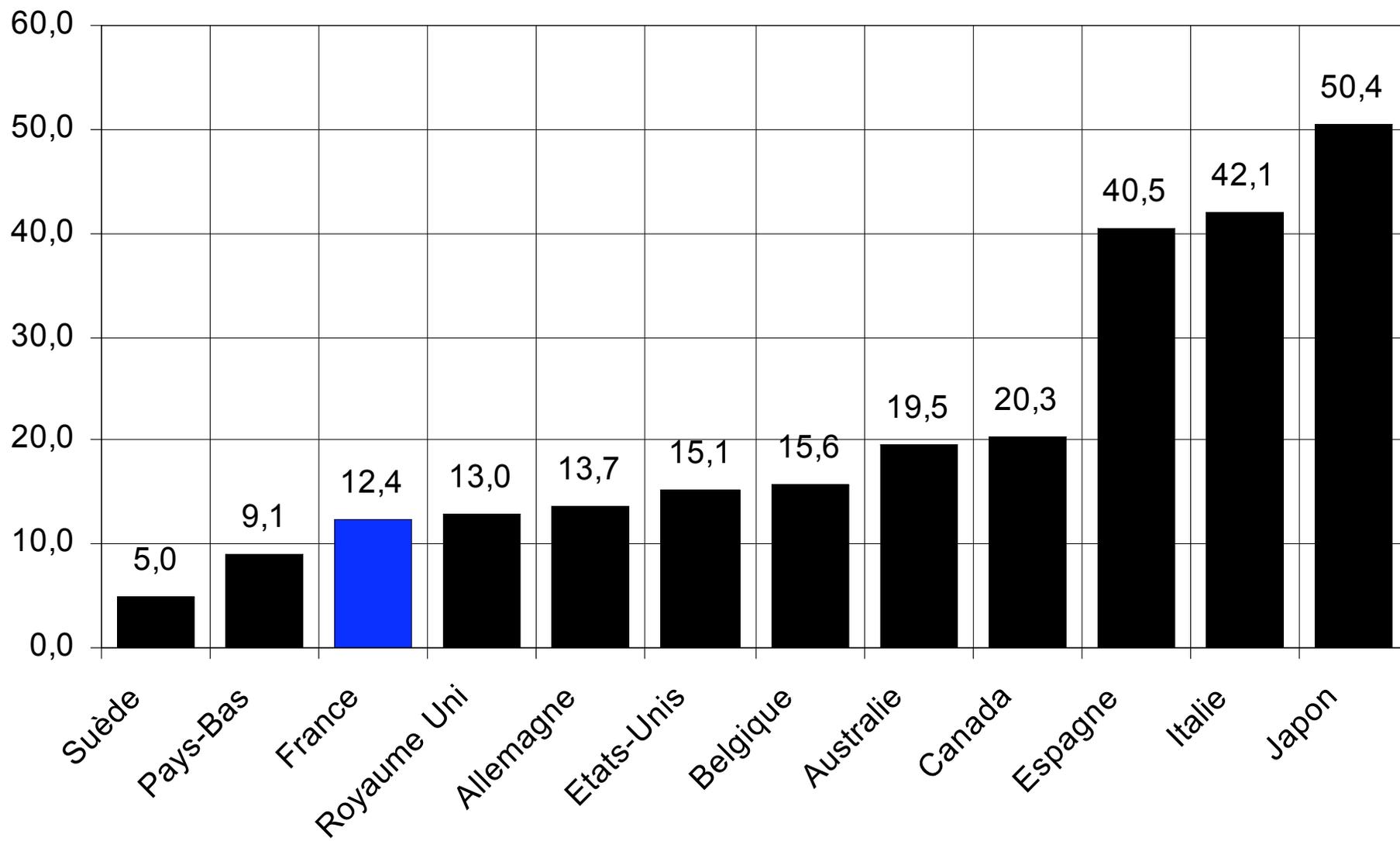
Mutations des structures familiales



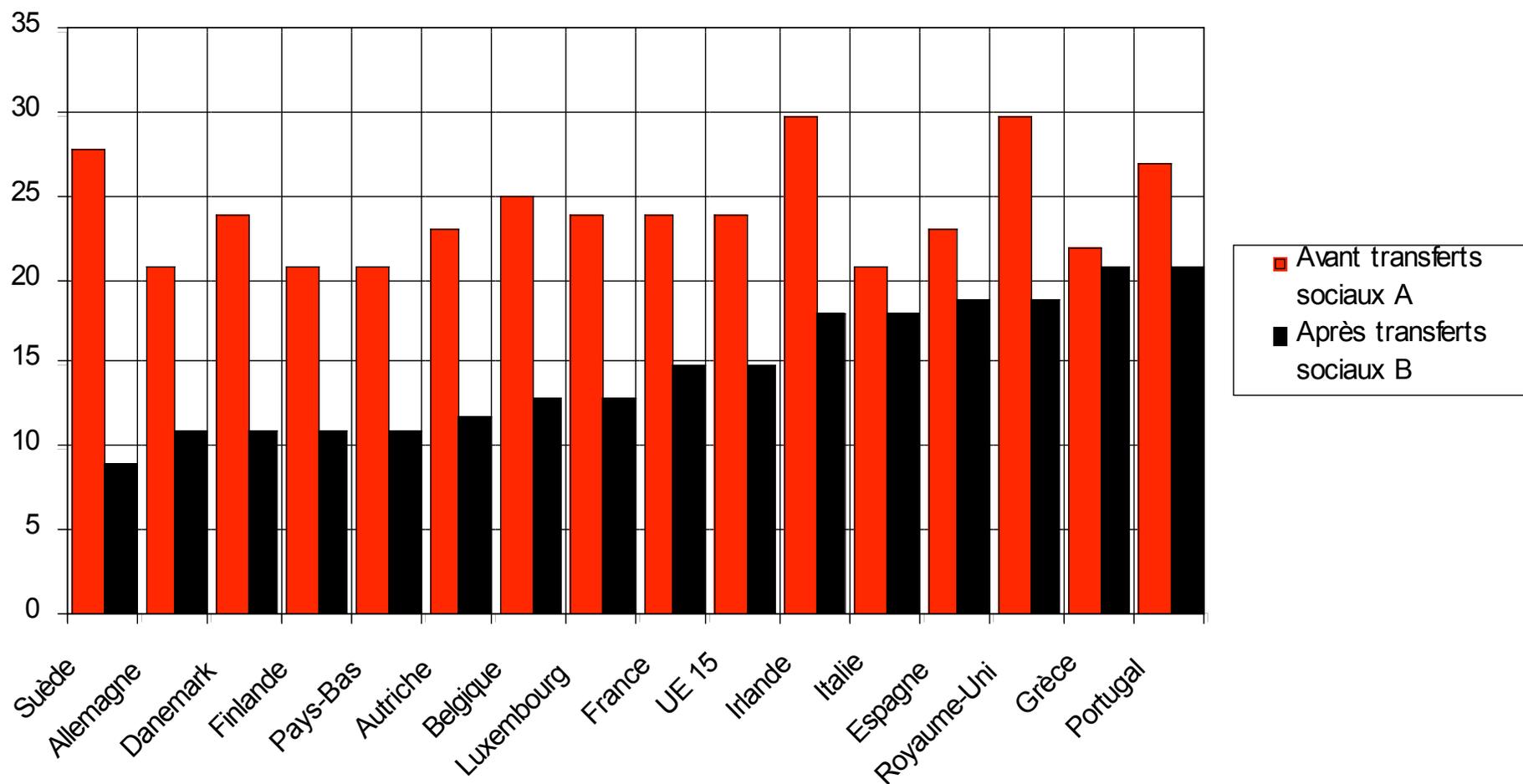
Mutations et crises sociales

- **Affaiblissement des liens sociaux et des systèmes de solidarité de base**
- **Développement de l'individualisme en relation avec le développement du système marchand**
- **L'inscription au chômage est aussi une modalité d'accès aux systèmes d'allocations**
- **Il s'agit moins d'une crise du système d'Etat providence que d'une crise des anciens mécanismes de solidarité**
- **Prendre en compte et articuler les différentes formes d'économie**

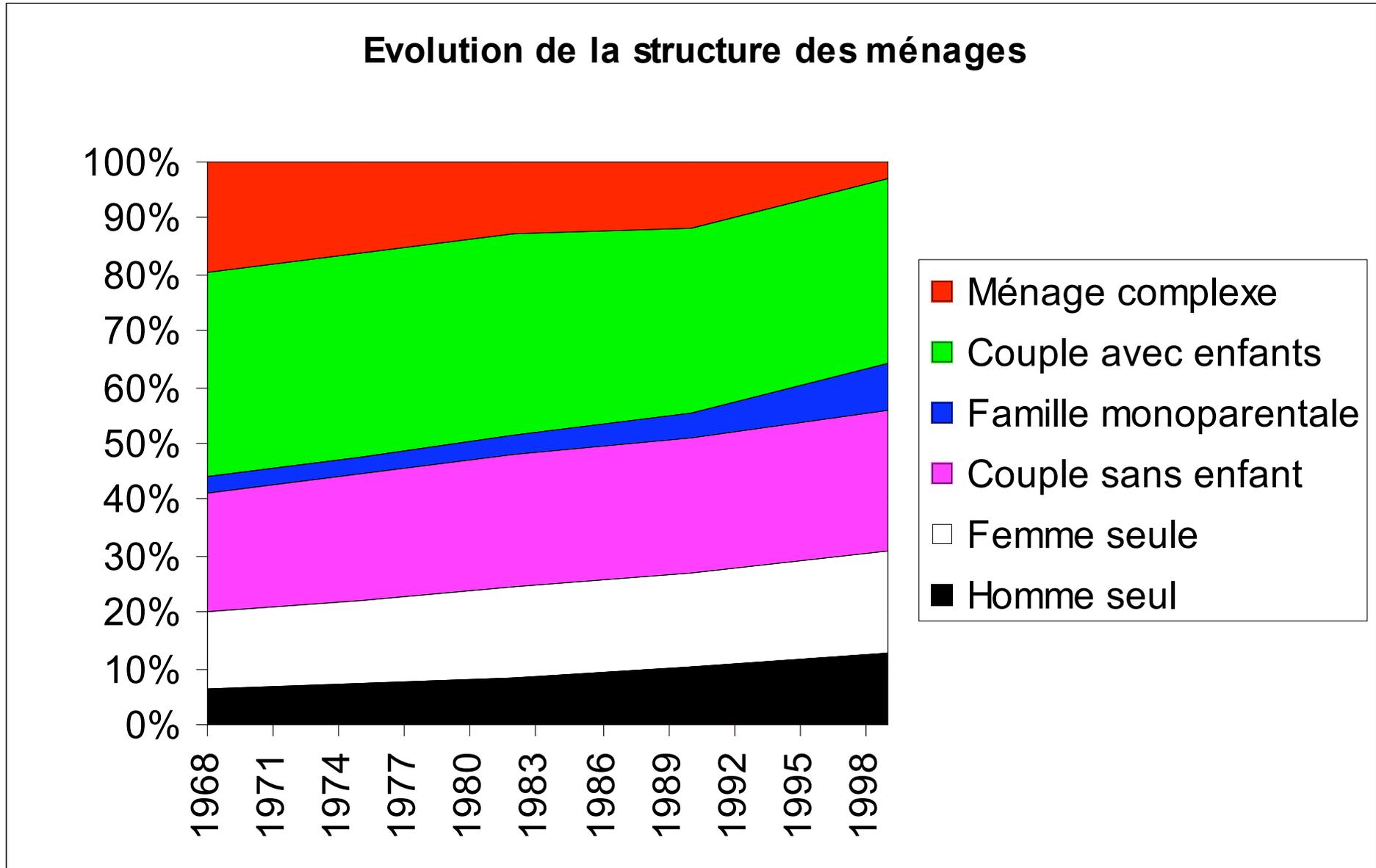
Personnes âgées de 60 ans et plus vivant avec leurs enfants en 2000



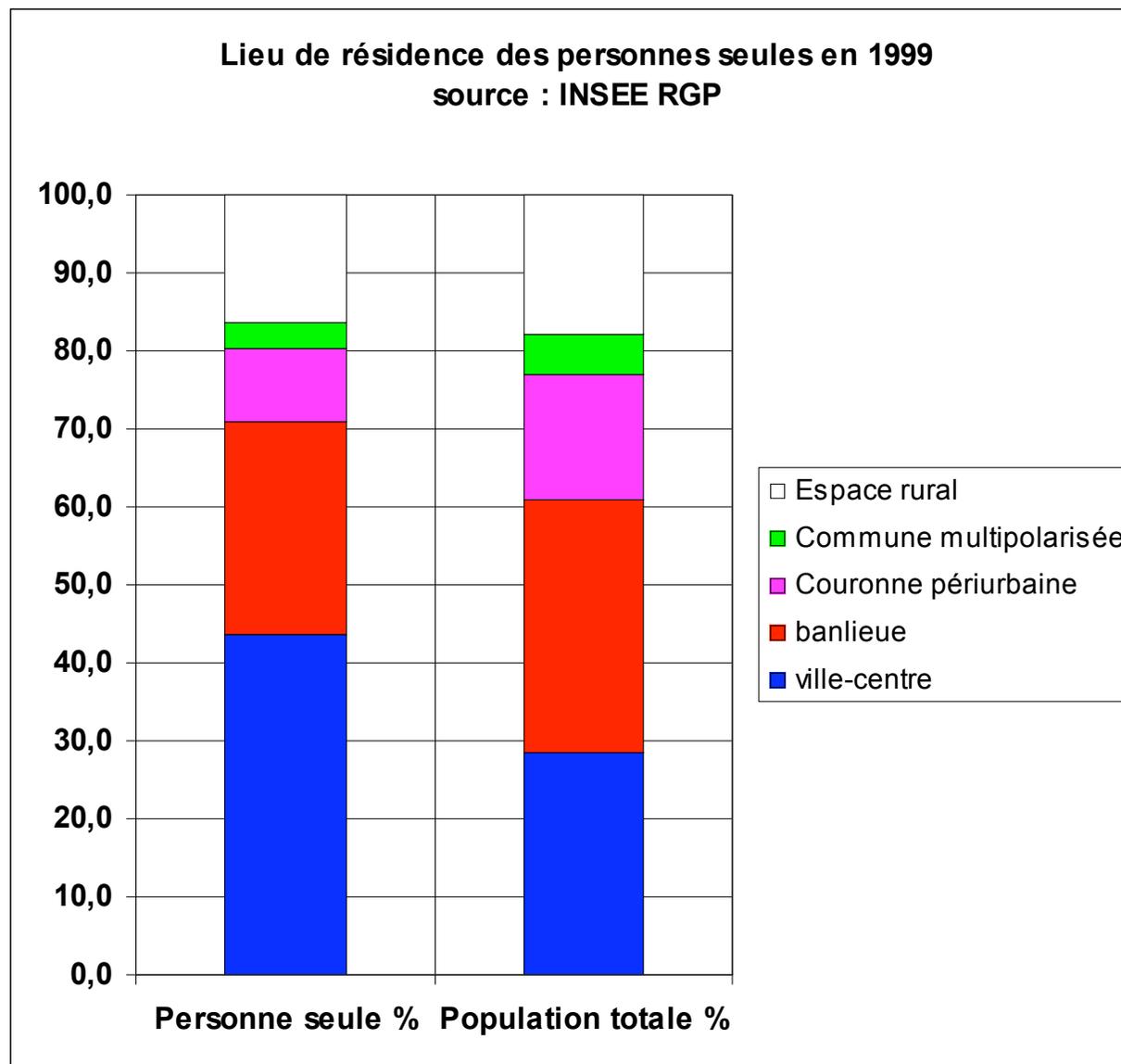
Taux de pauvreté avant et après transferts sociaux dans l'UE15 en 1999



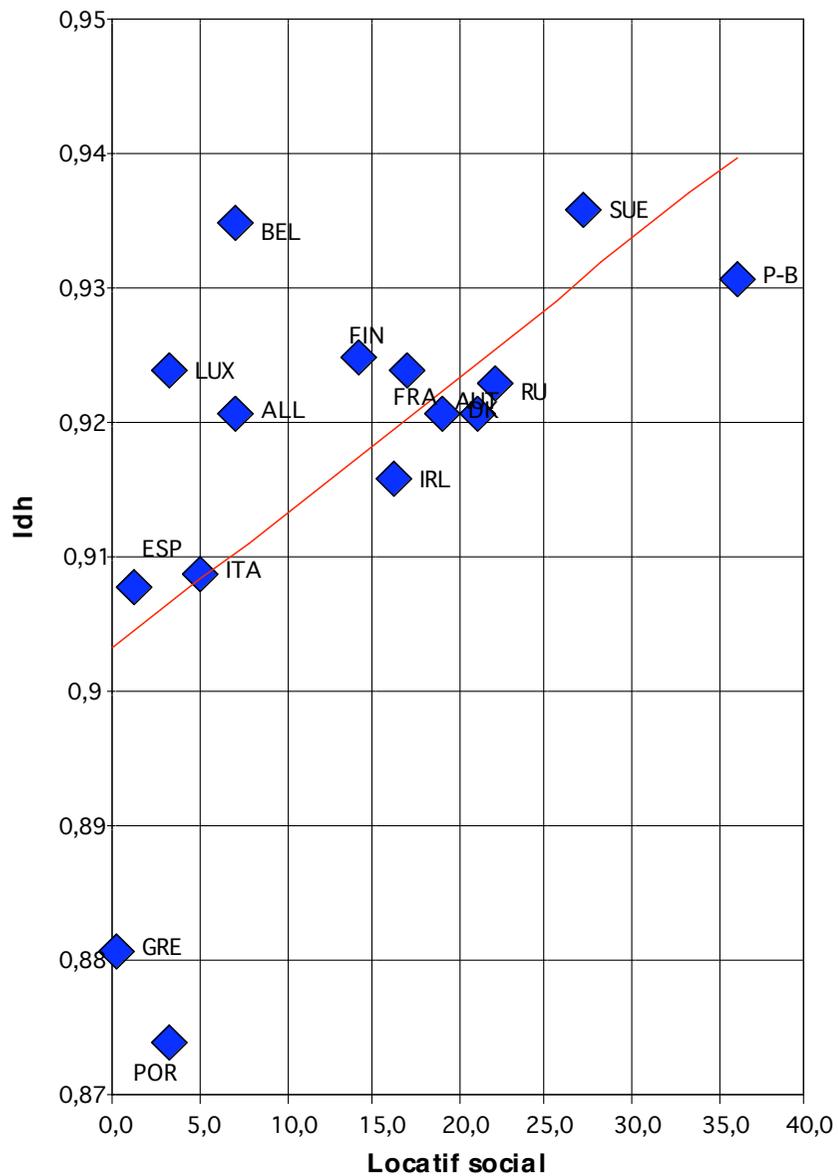
Evolution de la structure des ménages



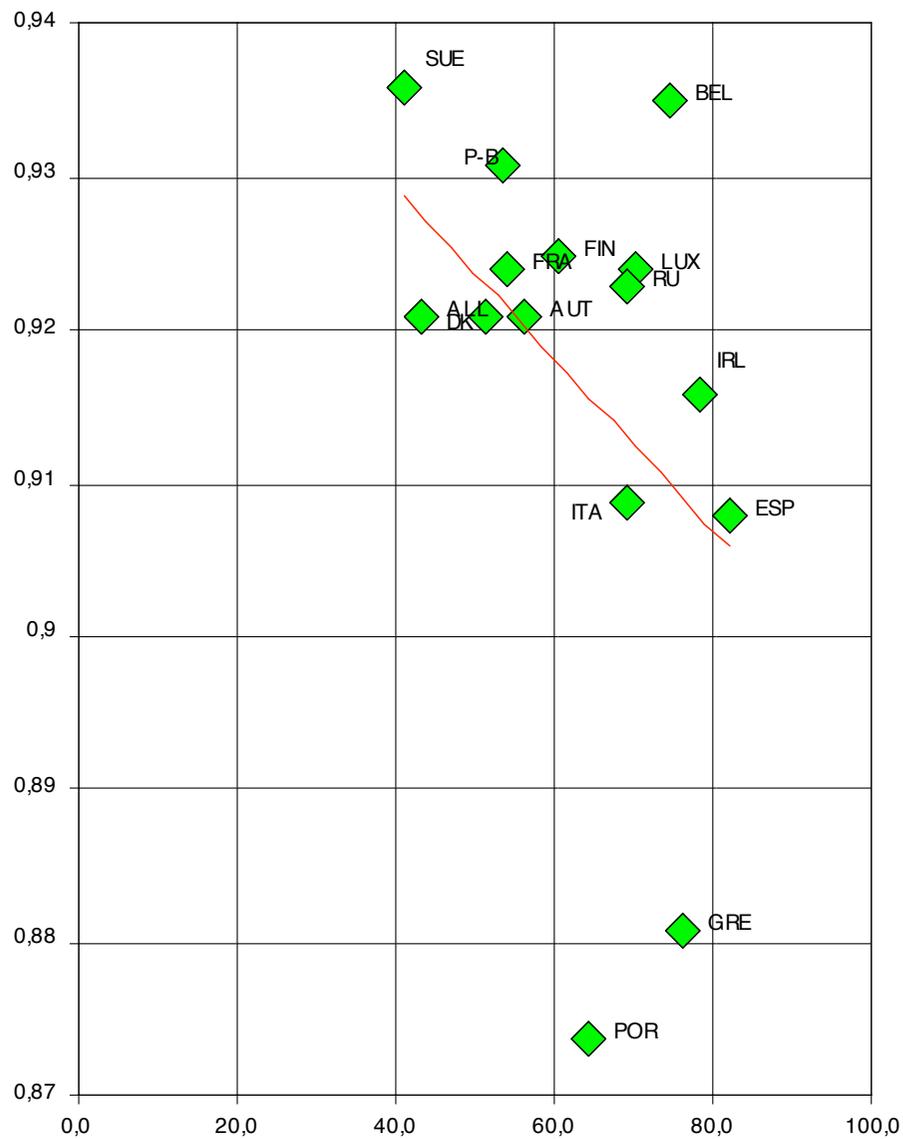
Lieu de résidence des personnes seules



Pourcentage de locatif social dans le parc total rapporté à l'Idh en 1996



Pourcentage de propriétaires dans le parc total rapporté à l'Idh en 1996



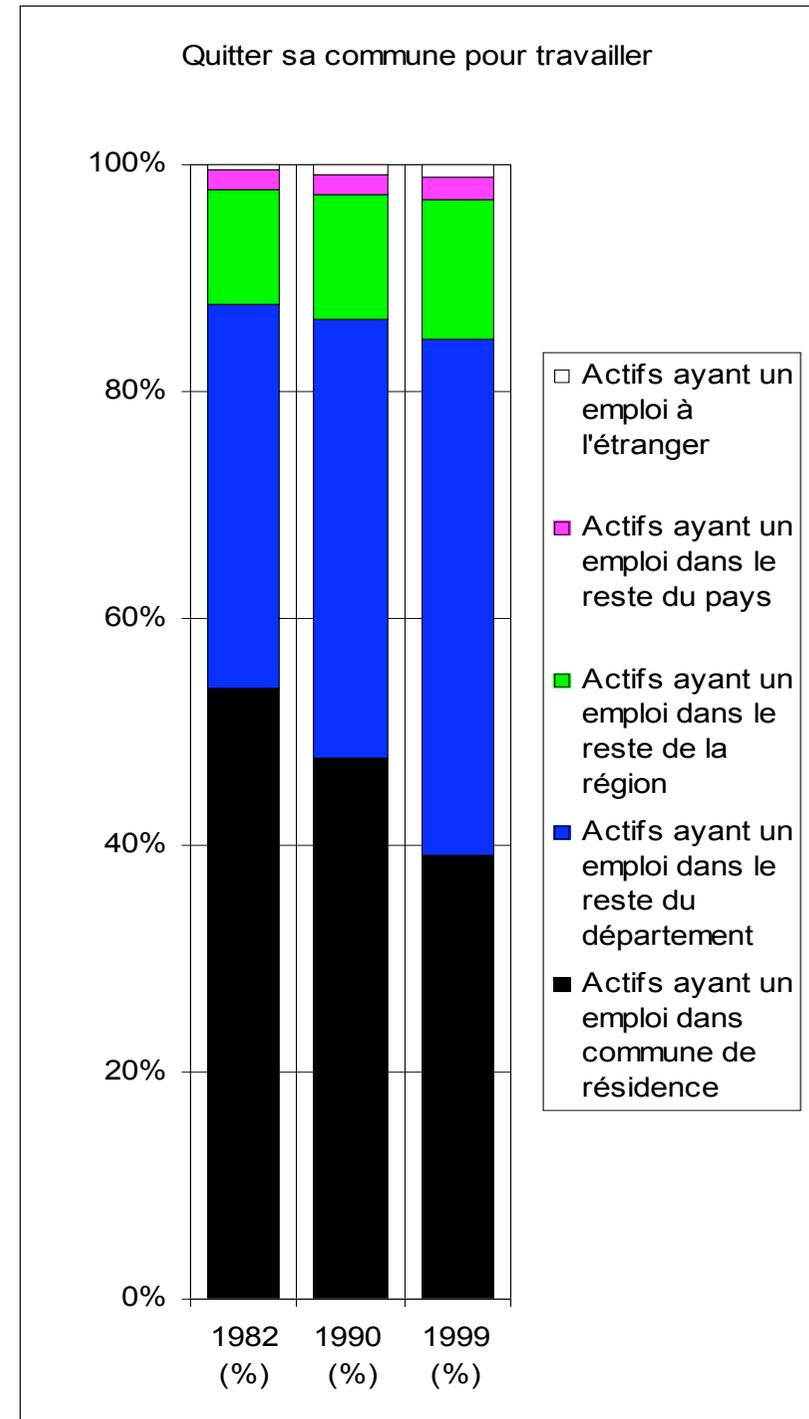
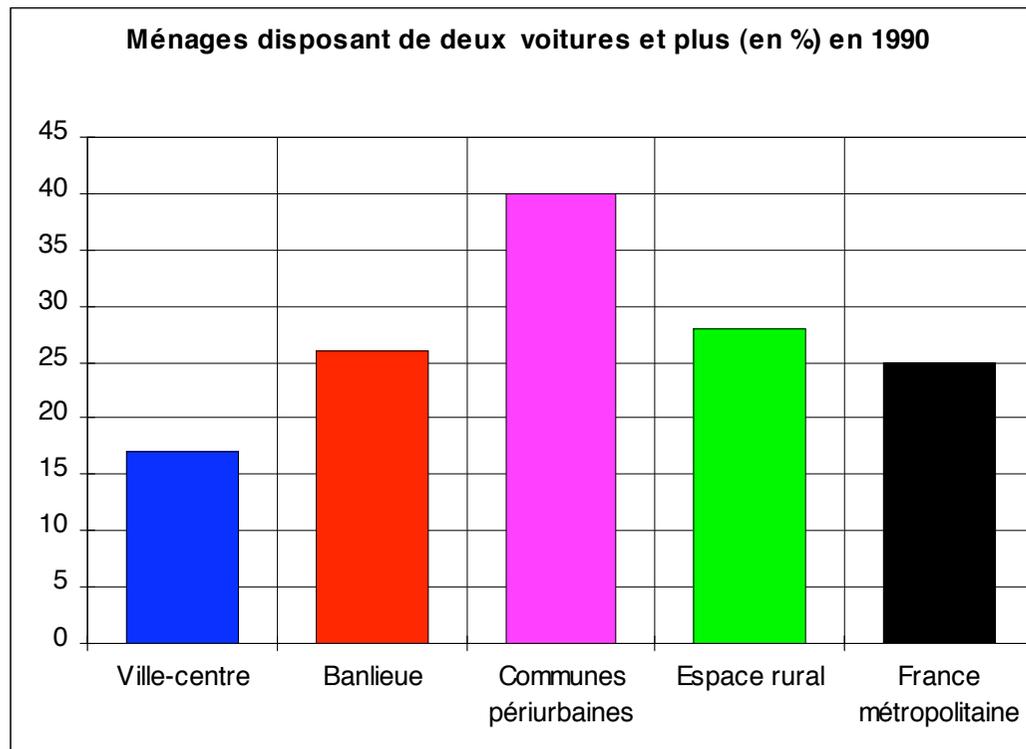
Mutations et crises politiques

- **Le modèle républicain : l'Etat et l'individu (loi Le Chapelier 1793)**
- **Le rôle des corps intermédiaires et des communautés de base dans les mécanismes de régulation**
- **La fragilisation du modèle républicain et les fantasmes du communautarisme**
- **La crise de la démocratie de représentation et de l'intérêt général surplombant**
- **La démocratie de participation. La construction d'un intérêt général négocié : la coopération conflictuelle**
- **L'être et le vivre ensemble (Hannah Arendt)**

Mutations dans les cultures urbaines

- La ville est devenue le lieu d'expression de multiples singularités culturelles
- Prendre en compte autant le temps que l'espace
- Prendre en compte la question du genre
- Prendre en compte les diversités culturelles
- La ville est l'objet de ruptures brutales dans les modèles de référence (cf. la rupture des années soixante). Nouvelles ruptures en cours (cf. retournement du cycle des valeurs urbaines)

Déversement des sociétés urbaines



Cultures et régressions urbaines ? Pathologies et pathos : **nimby et autres... Nommer la réalité**

NIMBY : Not In My BackYard

LULU : Local Unwanted Land Uses

BANANA : Build Absolutely Nothing Anywhere Near Anyone

NOOS : Not On Our Street

NOPE : Not On Planet Earth

YUPPIES : Young Urban Professional

BOBOS : Bourgeois Bohêmes

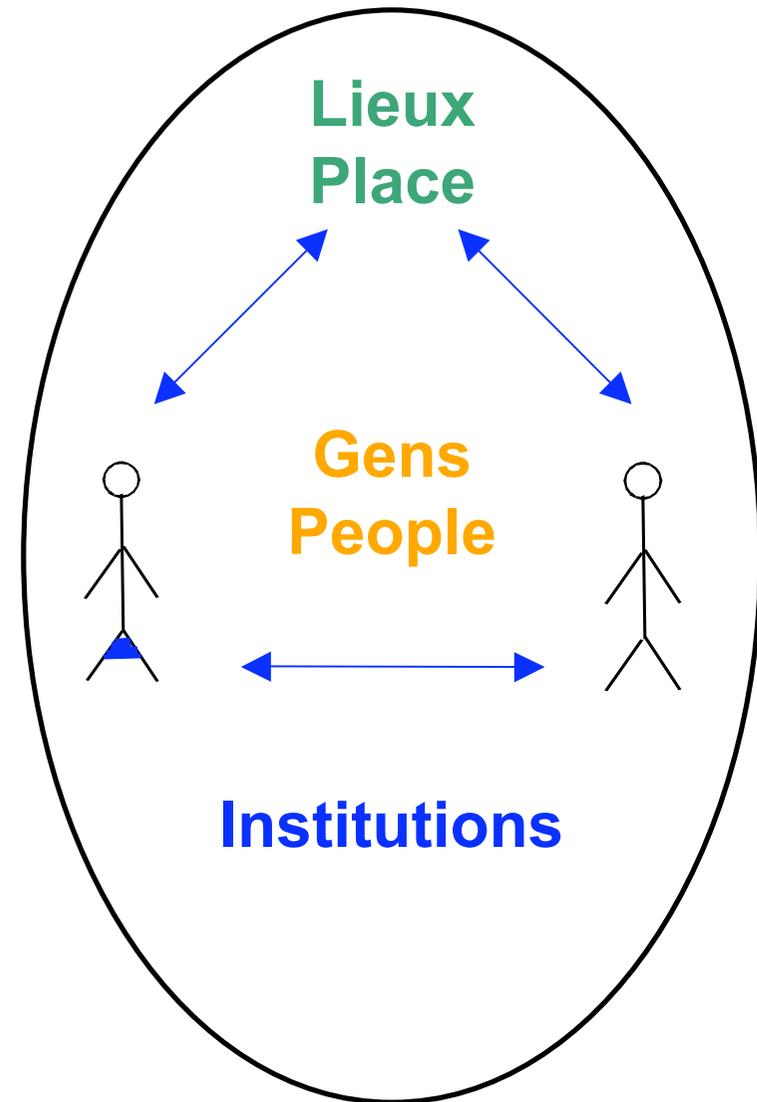
BOBOS : Bonaparto-bolchéviques

LILIS : Libéral-libertaires

HOMO PERIURBANUS

3 -Territoire et dynamiques territoriales

A un moment donné,
il y a cohérence
optimale entre
lieux,
gens
institutions
mais il s'agit d'un
équilibre dynamique
instable

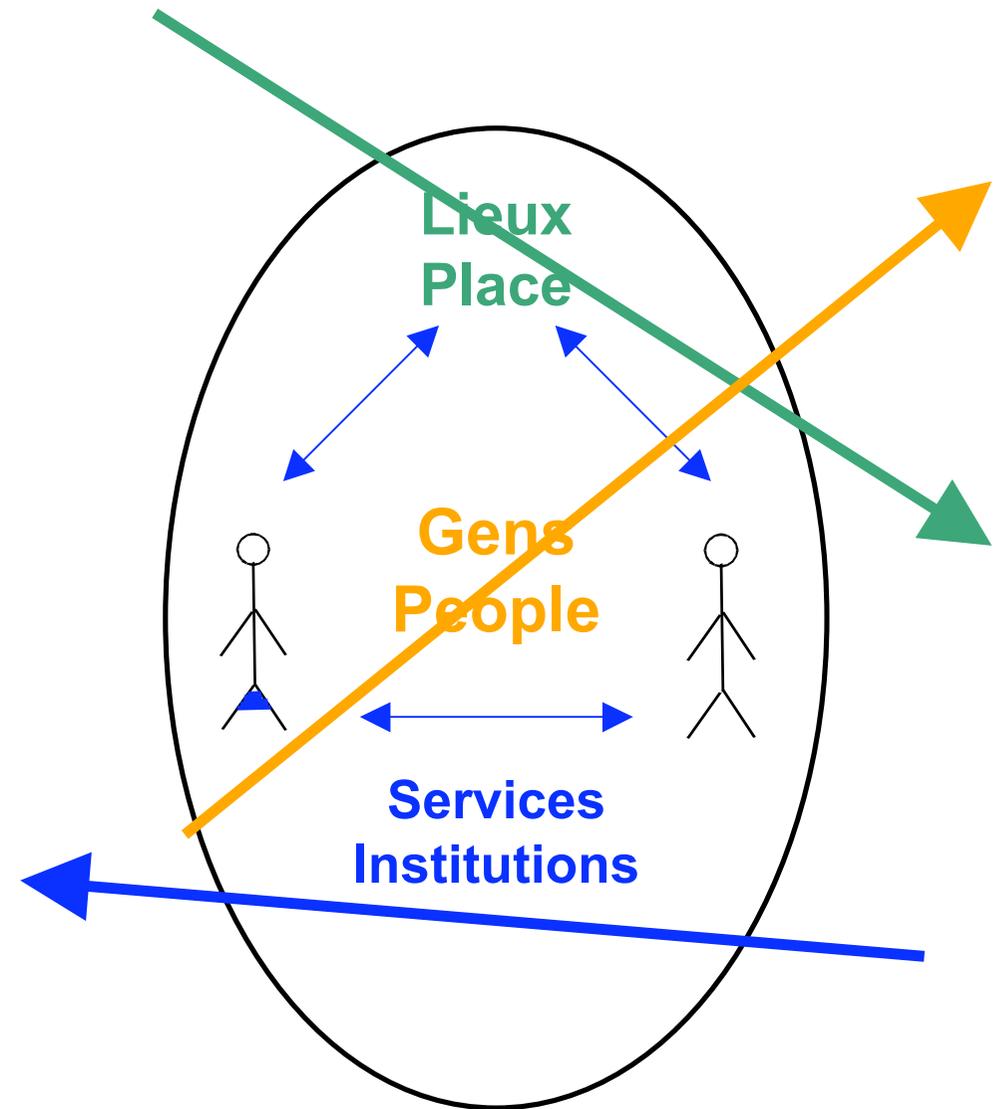


Les évolutions possibles du positionnement des territoires dans les métropoles

Dérives

Chaque composante est inscrite sur une trajectoire d'évolution particulière.

La rupture des cohérences.



Une dérive dans l'espace et le temps urbains

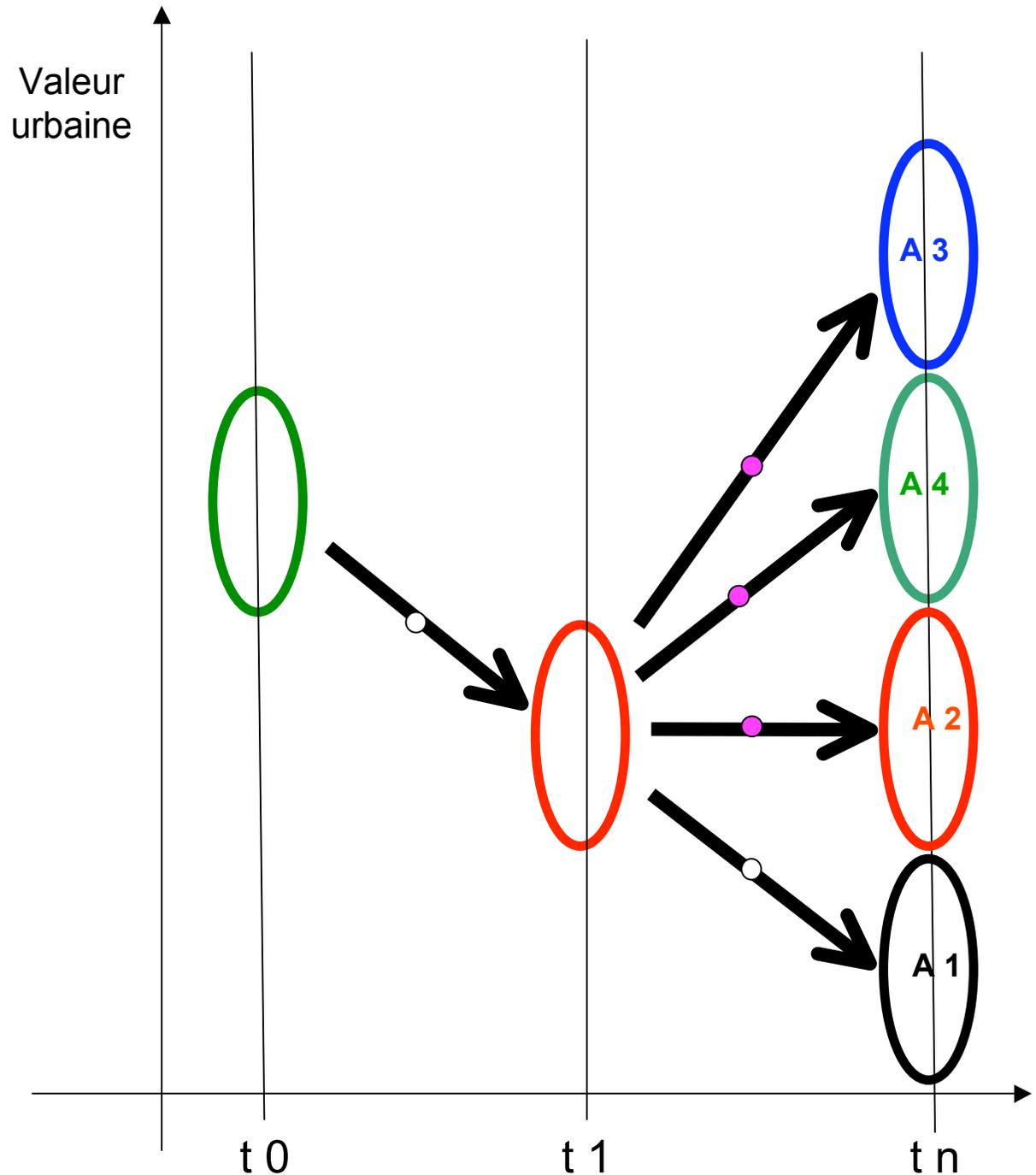
Le positionnement des territoires dans l'espace fragmenté de la ville

A1 déclin

A2 maintien

A3 gentrification

A4 cohérence



4-Politiques intégrées de développement urbain durable dans les villes

et gouvernance
Des politiques qui articulent **étroitement** des projets relevant de divers domaines : urbain et habitat, éducation, économie et emploi, santé, culture, sécurité, etc

Deux objectifs majeurs, fortement interreliés

- 1 – Agir sur la fragmentation urbaine et sociale, facteur de risques politiques. **La reproduction sociale durable** : la question majeure !
- 2 – **Adapter et réformer** les actuels systèmes de gouvernement urbain : un effort sans précédent de formation pour tous les acteurs des villes. L'enjeu des ressources humaines et culturelles

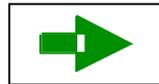
Exemples de programmes intégrés de développement urbain durable en Europe

Allemagne:	“Die Sozial Stadt” (1999)
Belgique:	“Politique des grandes villes” (1999)
Danemark:	“Comité Urbain” (1994)
France:	“DSQ” (1982) “Politique de la Ville” (1988)
Italie:	“Contrats de quartier” (1997)
Pays-Bas:	“PCG” (1985), “Politique des grandes villes”(1994)
Suède:	“Programme de développement des quartiers” (1994)
Angleterre	‘City Challenge’ (1989)
Pays de Galles :	‘Single Regeneration Budget’ (1993)

Les changements à l'œuvre

les politiques urbaines intégrées : **une nécessité technique et politique**

**Faire la ville
'hardware'**



**Faire avec la ville
'software'**

**Urbanisation des sites
vierges**

**Construire une nouvelle
urbanité dans les villes**

**Gaspillage des ressources
et pollutions**

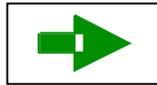
**Bouclage des cycles,
Recyclage urbain**

**Négation des territoires
par les projets urbains**

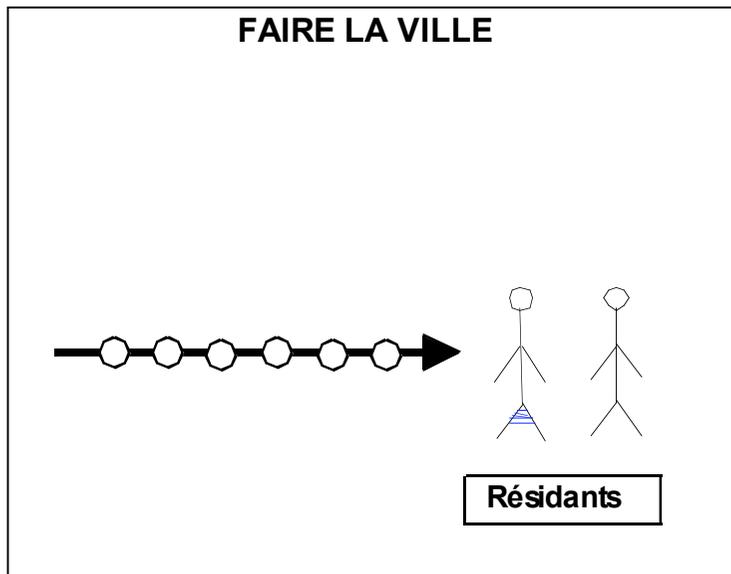
**Dialectique
"projet-territoire"**

Trois formes de coopération

Faire la ville

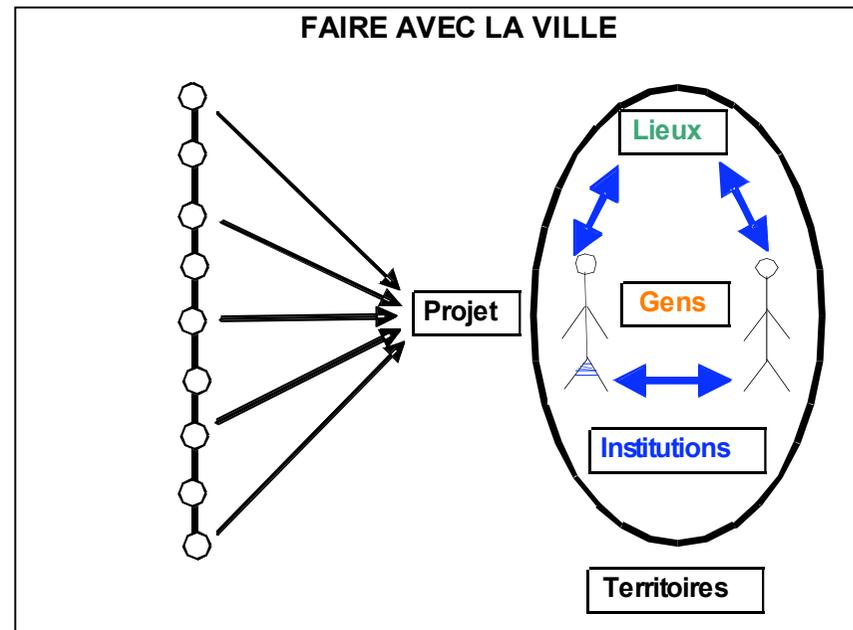


Production
Approche linéaire
Actions consécutives
Processus dépendant



Faire avec la ville

Coproduction avec
résidents et territoires
Approche interactive
Actions simultanées
Un processus de
coopération conflictuelle
Les trois coopérations



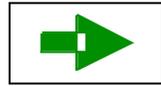
La coopération territoriale conflictuelle

Faire la ville

Territoires fragmentés

Balkanisés

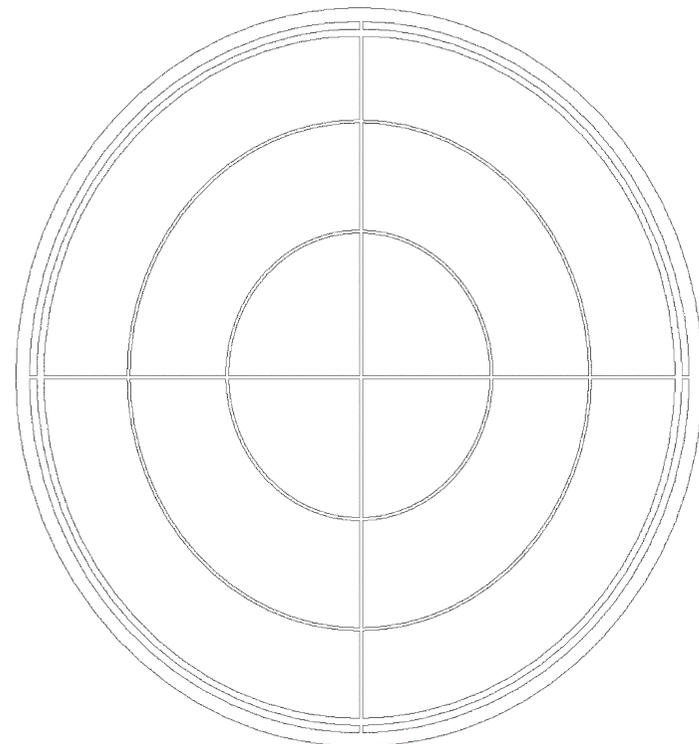
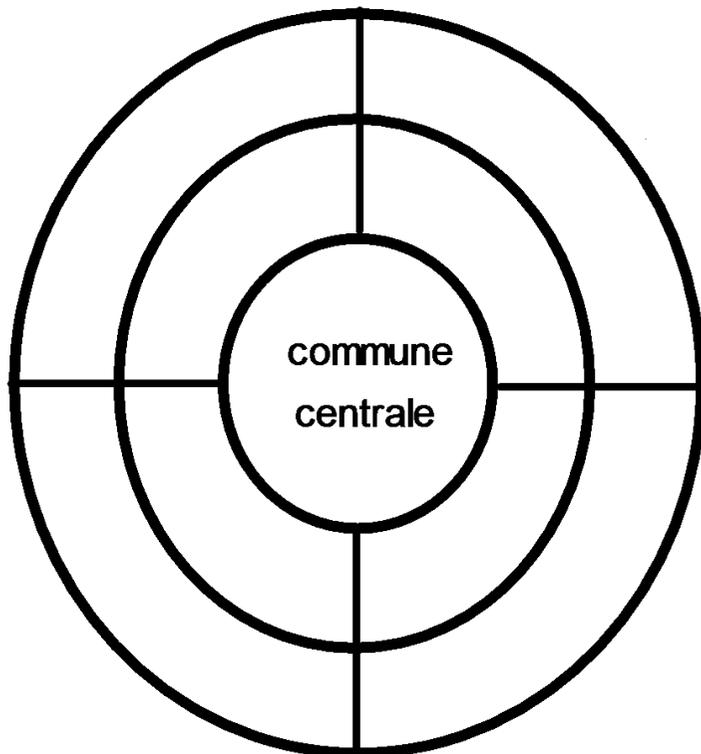
“Tarte”



Faire avec la ville

Coopération territoriale

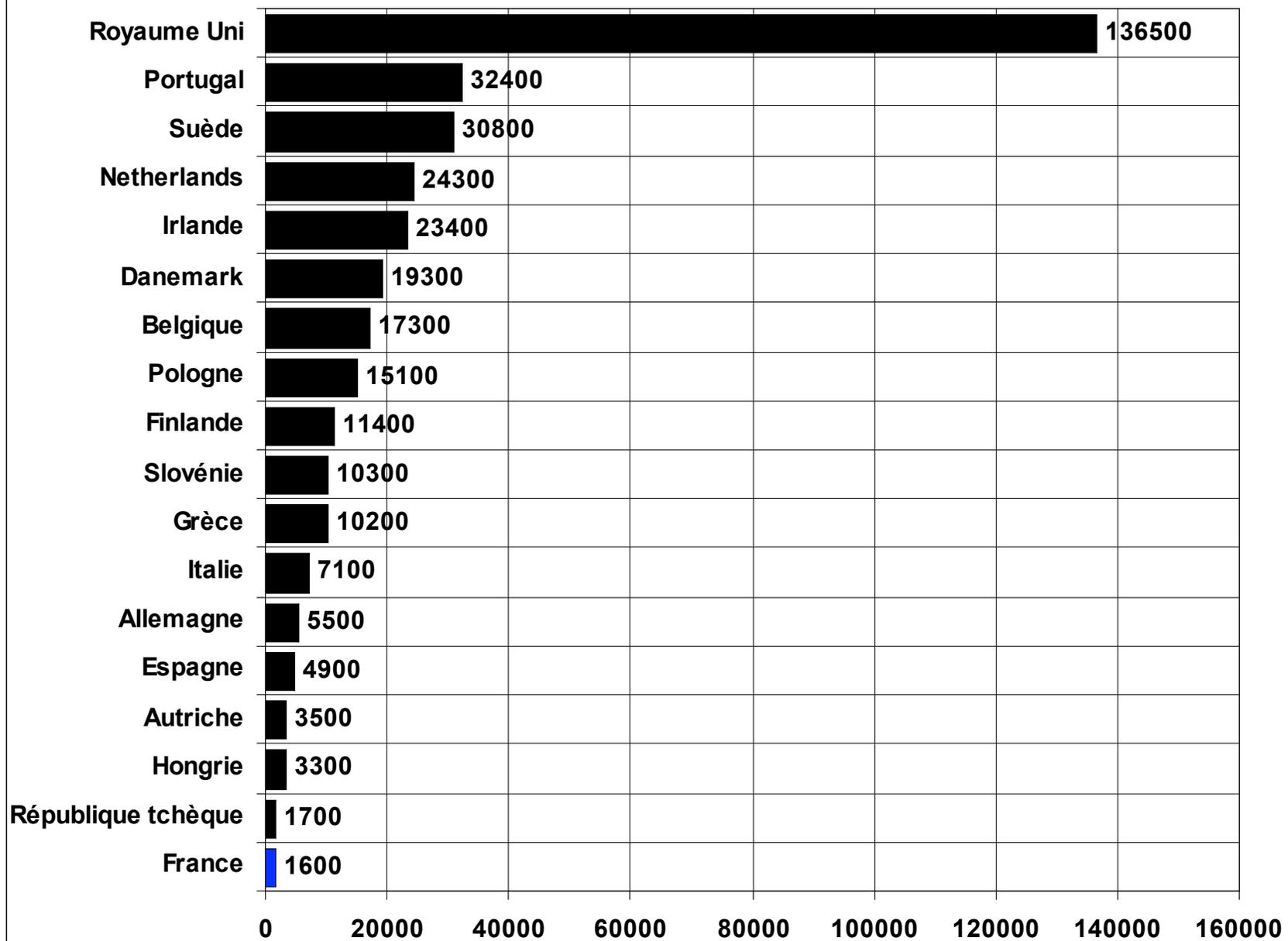
Coopération entre autorités locales et acteurs territoriaux



Aire métropolitaine

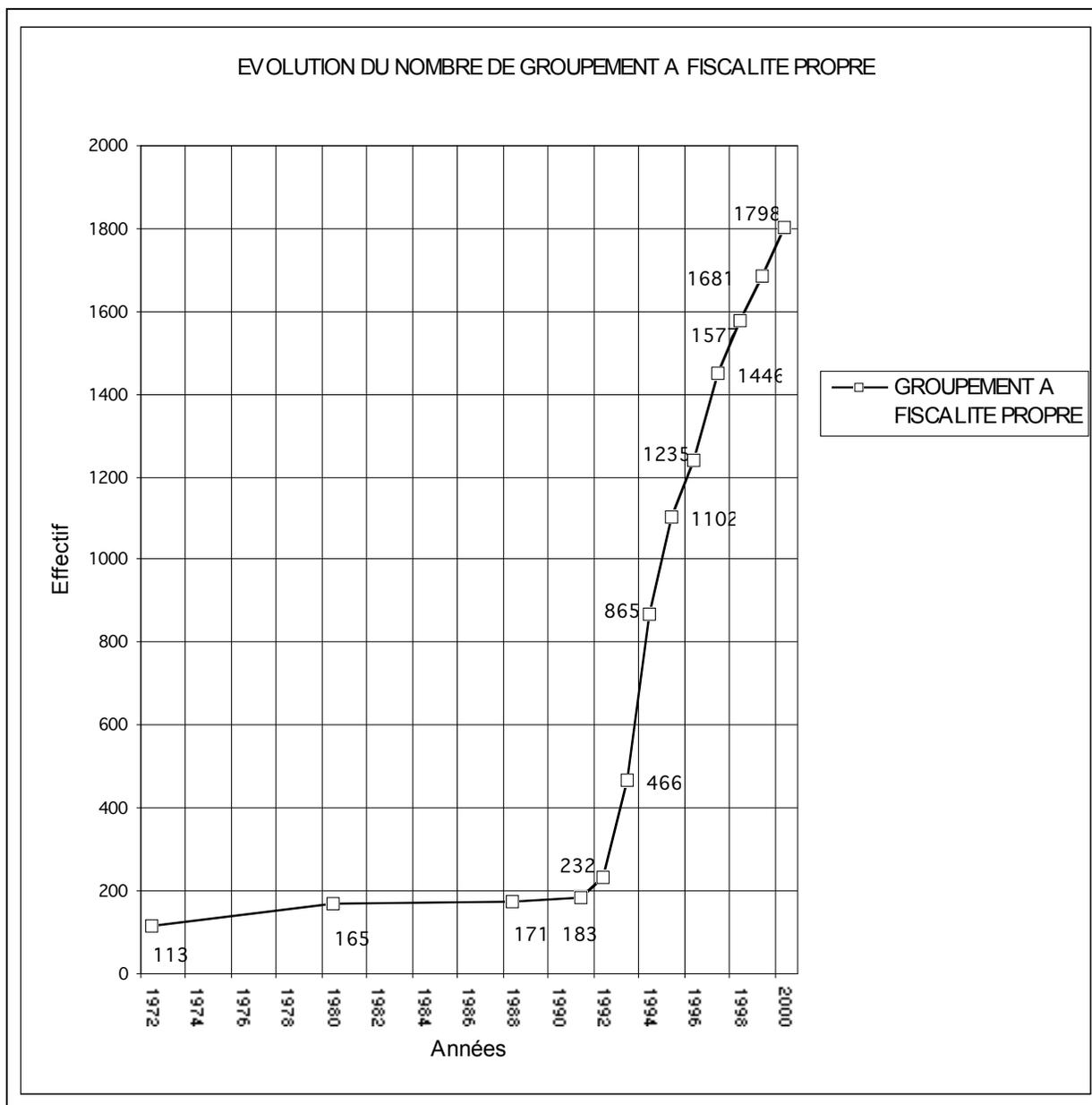
	Structure de l'Etat	Forme de gouvernement	Compétences législatives ou autres dispositions légales	Niveau intermédiaire ou régional avec fonctions administratives ou exécutives	Niveau local avec nombre et taille des administrations
B	Belgique Belgique	Etat fédéral	3 régions + 3 communautés	10 provinces	589
DK	Danemark	Etat unitaire décentralisé	2 régions autonomes (Groenland, Féroé)	14 comtés	275
DK	Deutschland	Etat fédéral	16 länder fédéraux	543 kreize, 32 regierungsbezirke	Environ 15 000
GR	Ellas	Etat unitaire		47 autonomies préfectorales et 3 AP élargies	5 761
E	Espana	Etat régionalisé	17 communautés autonomes	52 povinces	8 072
F	France	Etat unitaire décentralisé		99 départements, 22 régions	36 600
I	Ireland	Etat unitaire		8 régions	88
I	Italia	Etat régionalisé	20 régions 5 à statut spécial, 2 provinces autonomes	95 provinces	8 000
L	Luxembourg	Etat unitaire			118
NL	Nederland	Etat unitaire décentralisé		12 provinces	650
A	Osterreich	Etat fédéral	9 länder fédéraux	84 Landbezirke	2 350
P	Portugal	Etat unitaire	2 régions autonomes (Açores, Madère)	18 districts	305
FN	Finlande	Etat unitaire décentralisé	1 région autonome (Aland)	19 régions 12 provinces	455
S	Swerige	Etat unitaire décentralisé		23 comtés	288
UK	United Kingdom	Etat unitaire	4 nations	97 (comtés, boroughs et régions)	444

Habitants par communes

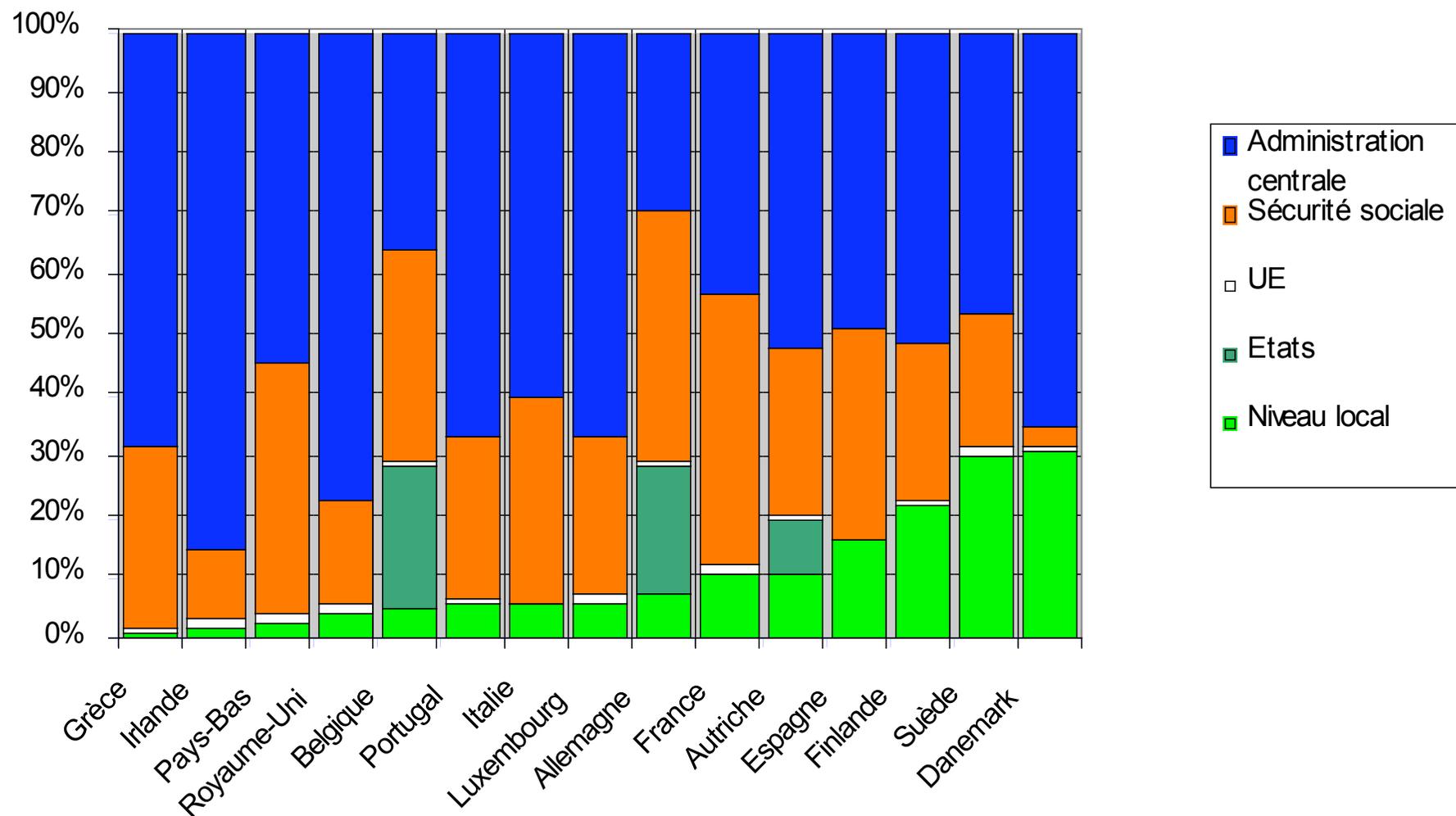


France

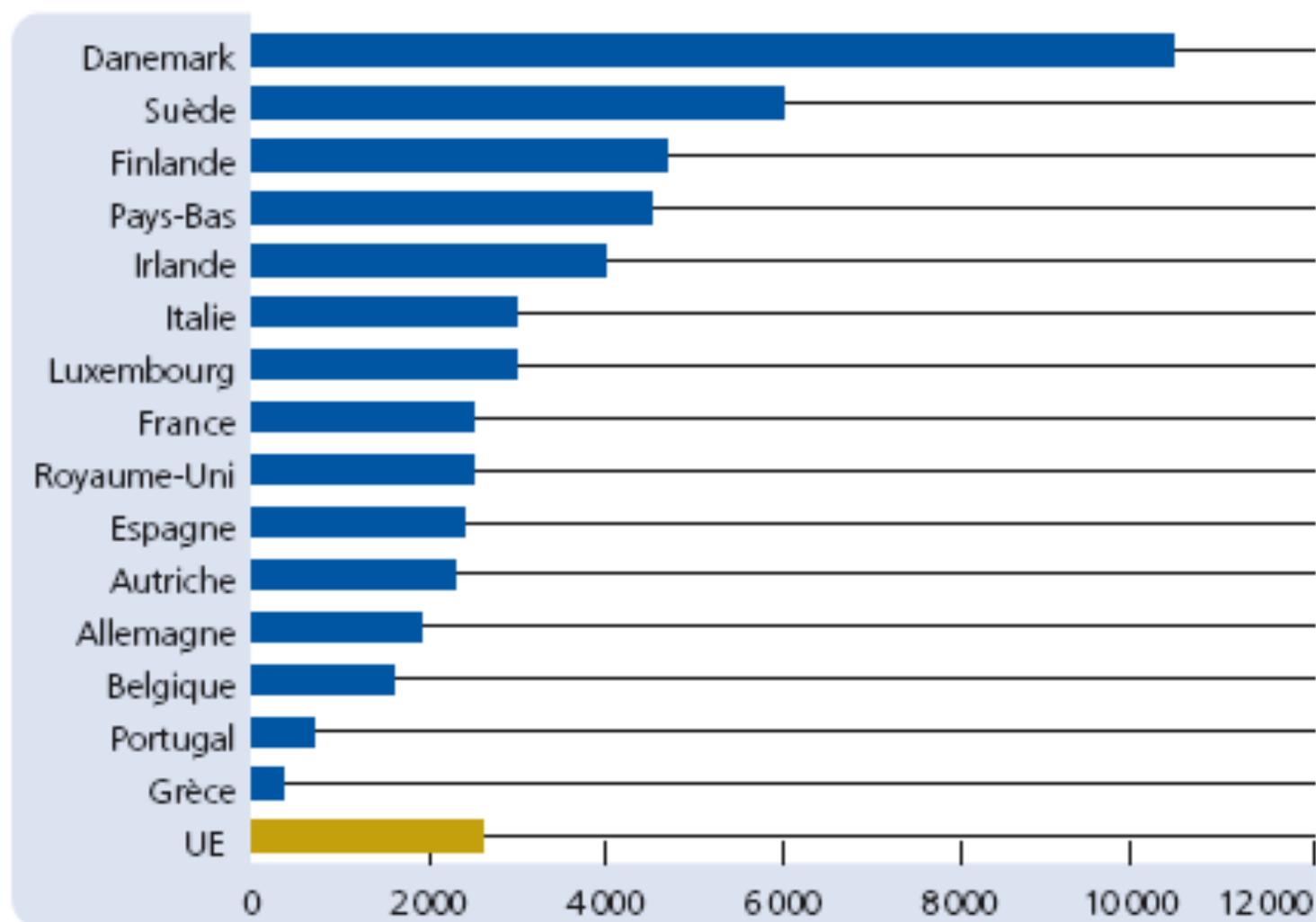
**une floraison
d'intercommunalités**



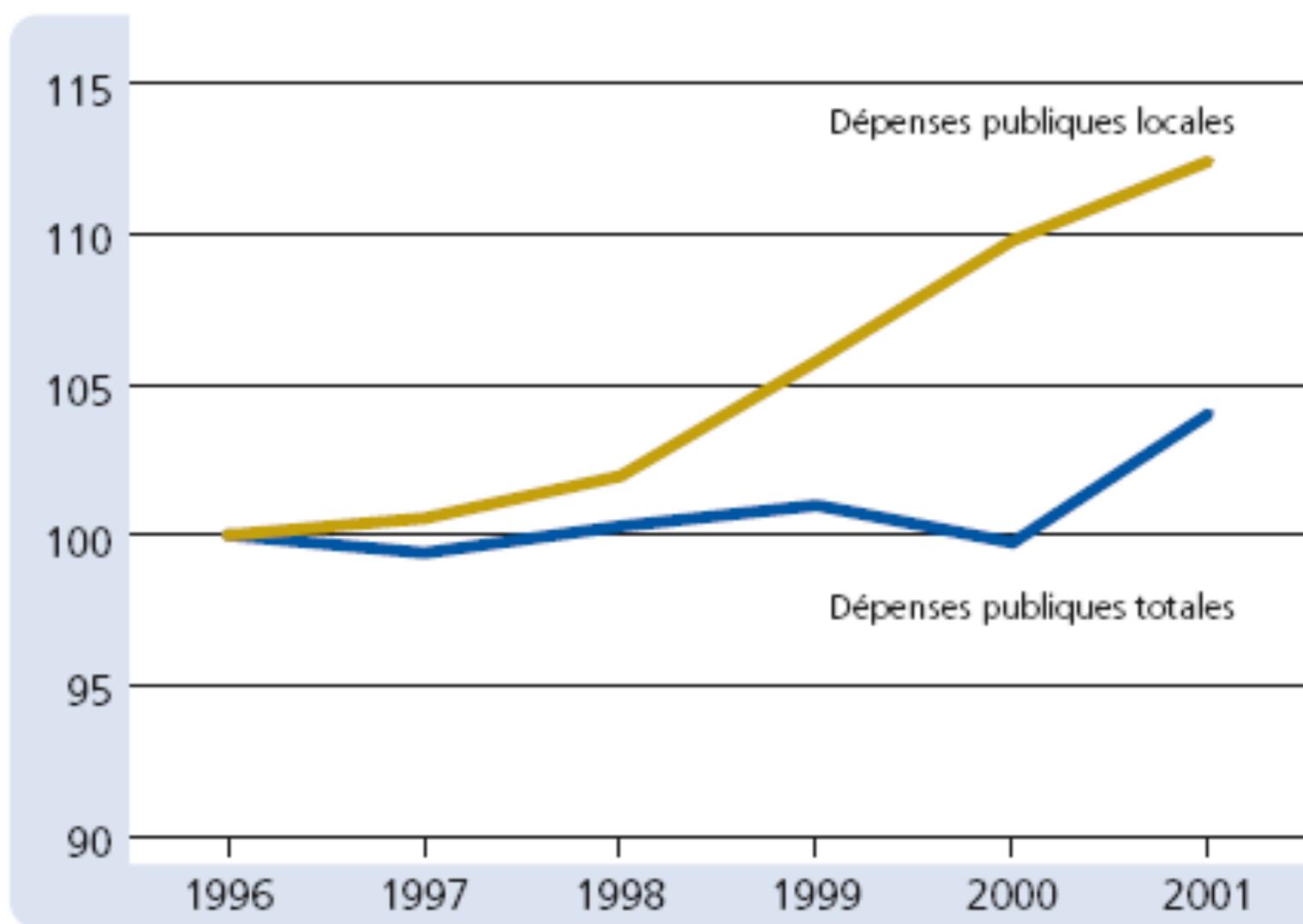
Répartition des recettes fiscales entre les niveaux d'administration en 1997



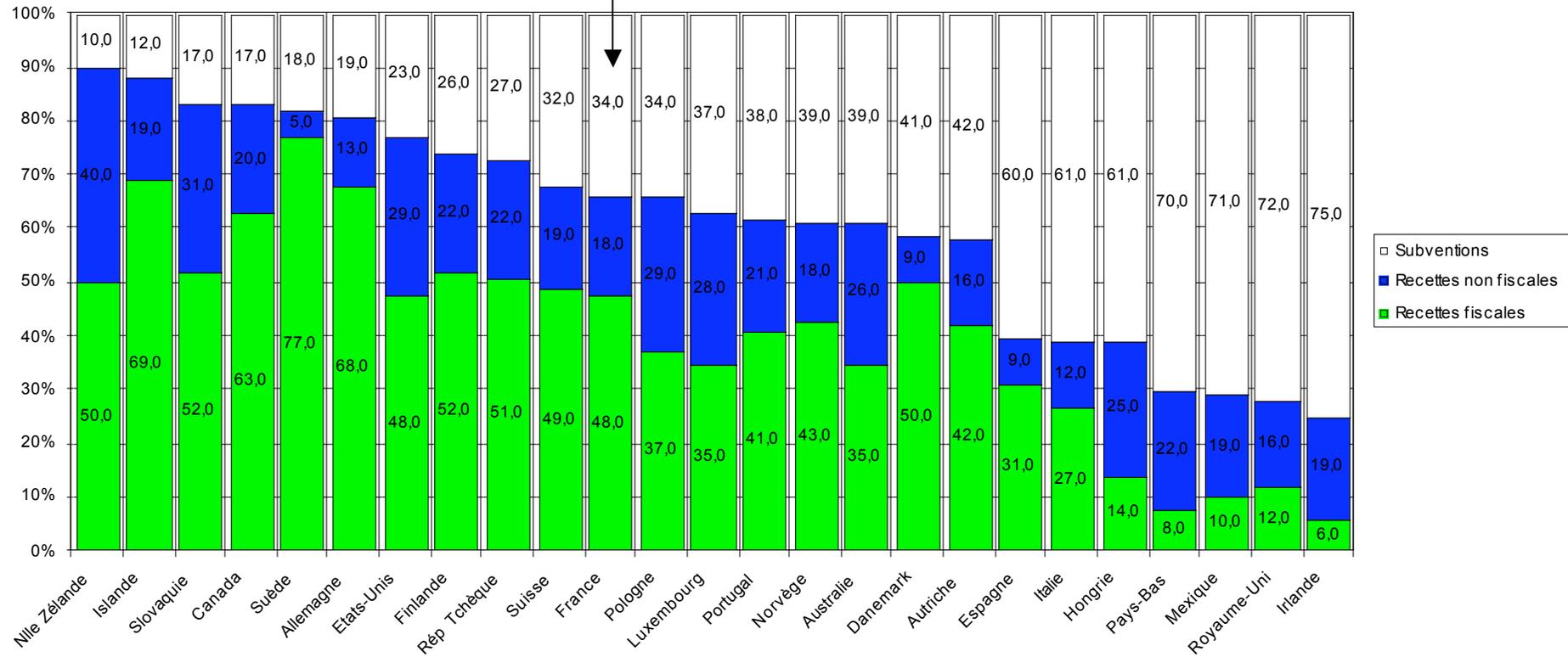
► DÉPENSES PUBLIQUES LOCALES PAR HABITANT EN 2001 (en euros)



► ÉVOLUTION DES DÉPENSES PUBLIQUES LOCALES
DE 1996 À 2001 (en volume, base 100 en 1996)



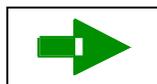
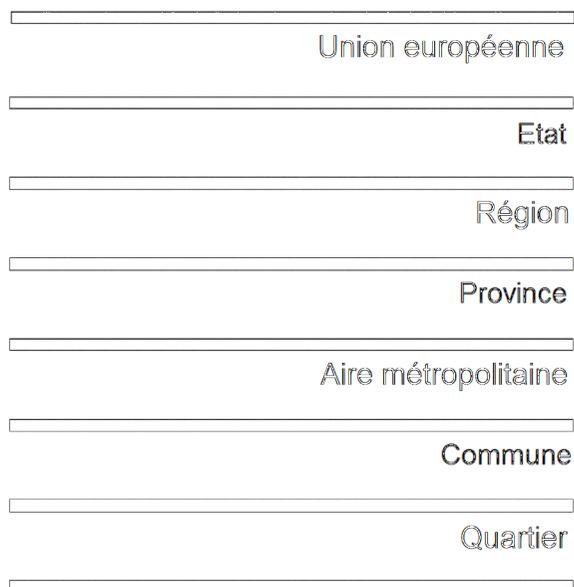
Composition des recettes des collectivités territoriales (moyennes 1995-2000)



La coopération verticale conflictuelle (multilevel)

Faire la ville

Approche hiérarchisée
Approche spécialisée
"Feuilleté"



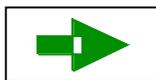
Faire avec la ville

Coopération verticale
Approche subsidiaire
Politique contractuelle
Convention multiniveau



La coopération horizontale conflictuelle (transversale)

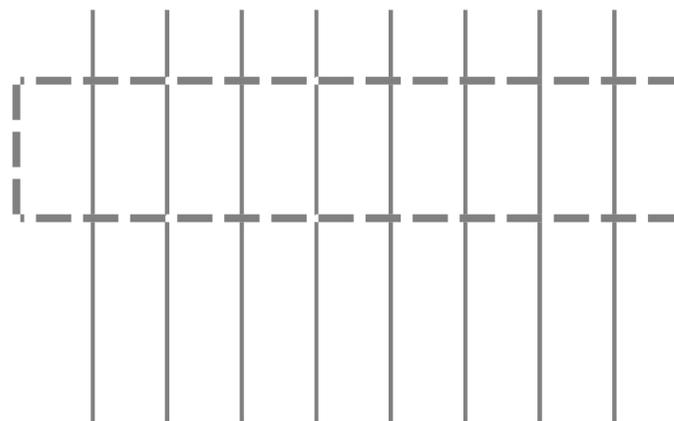
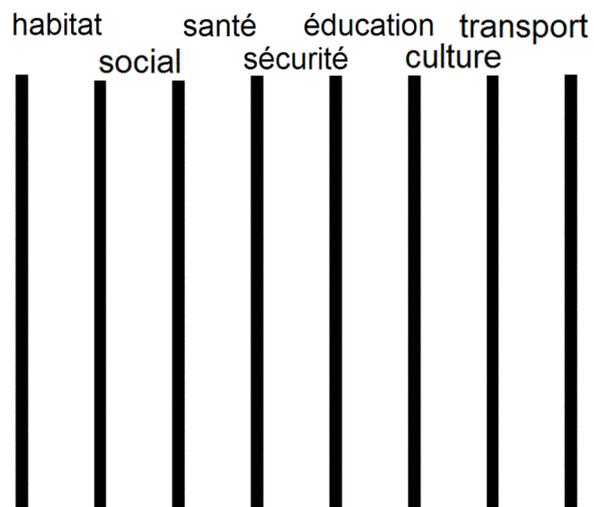
Faire la ville



Faire avec la ville

Approche sectorielle
Approche cloisonnée
“Tranches de cake”

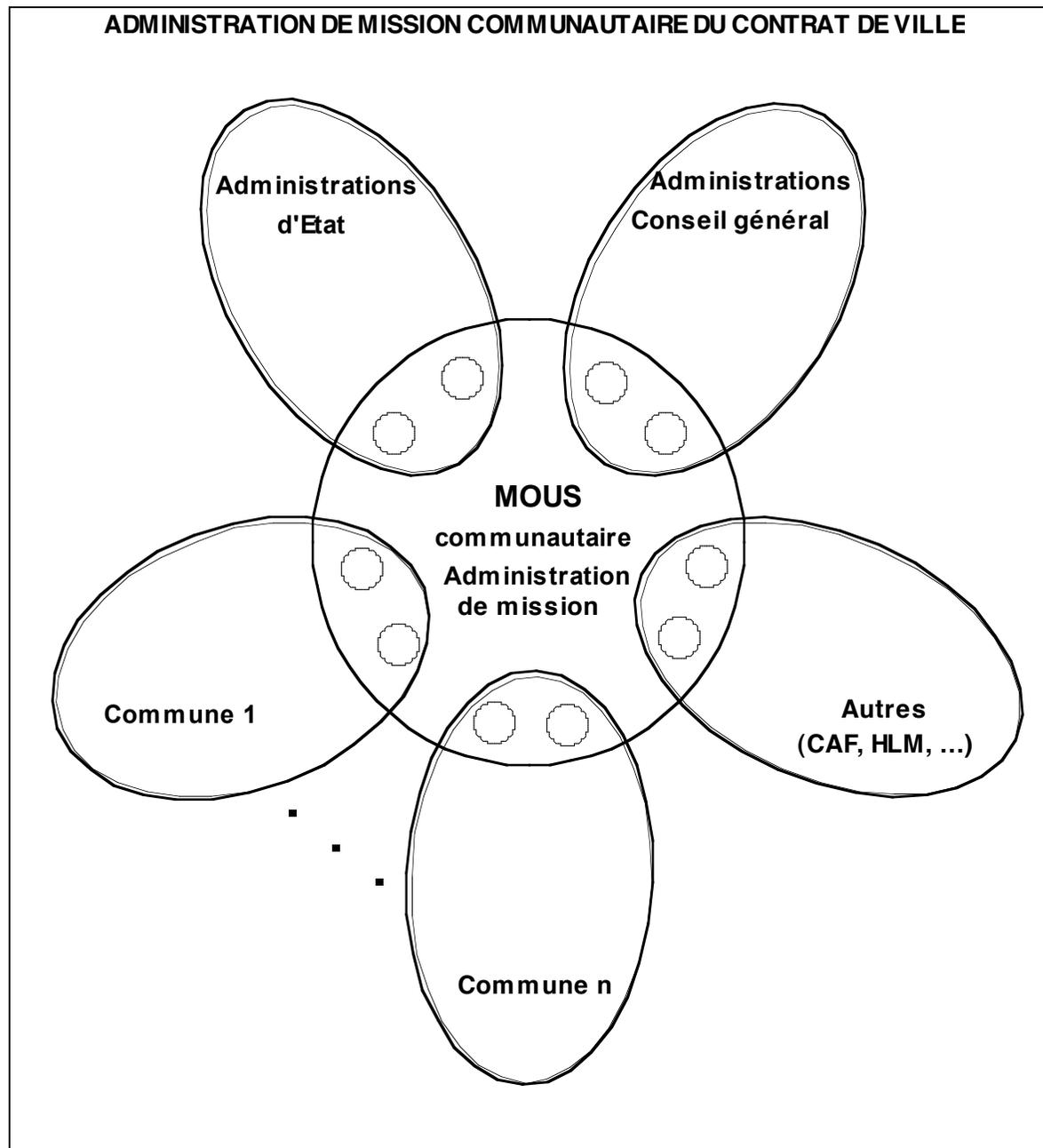
Coopération horizontale
Approche transversale
Partenariat



Des trois coopérations, la plus difficile à mettre en oeuvre :
confrontation de diverses identités professionnelle et culturelles.

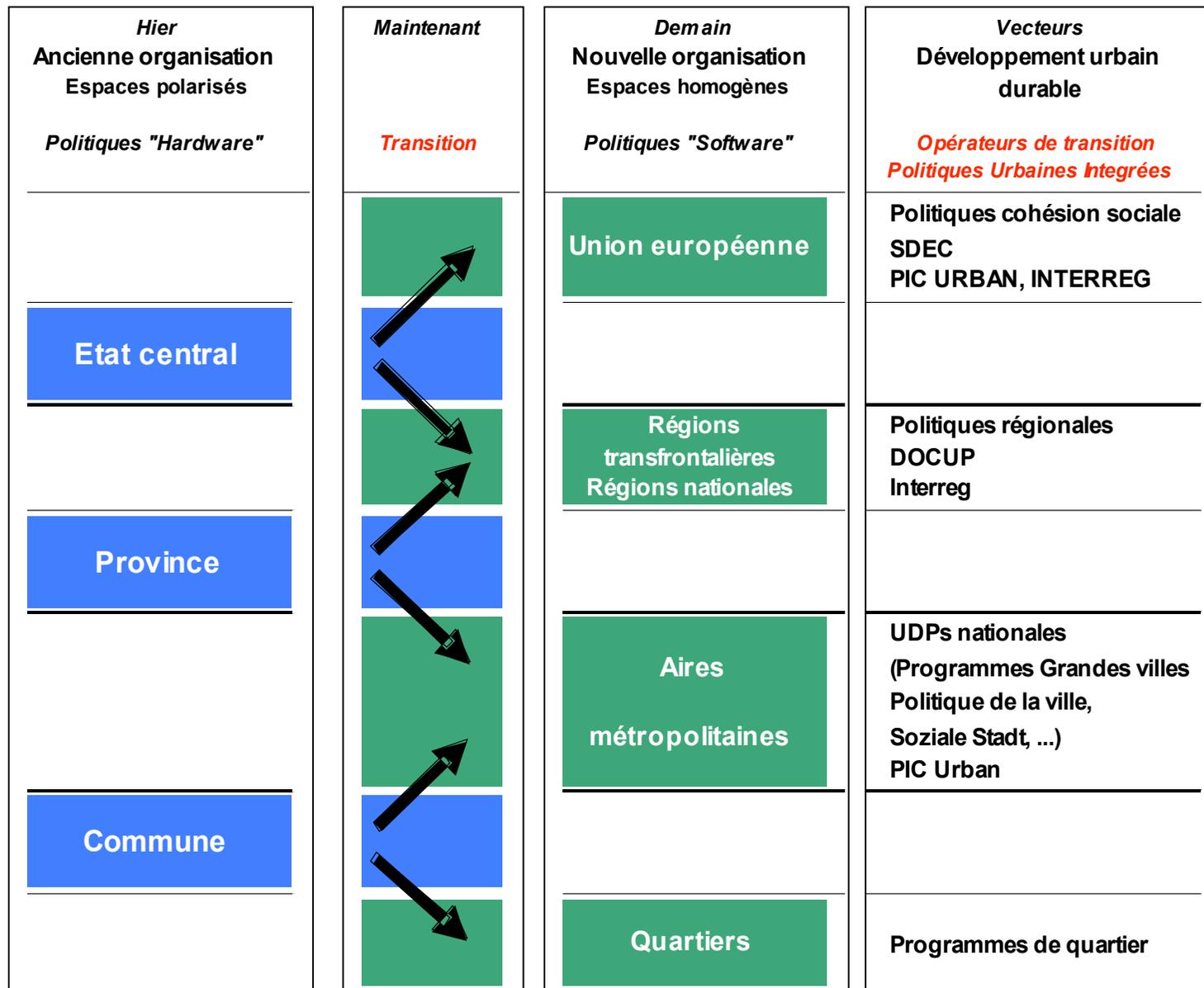
Politique urbaine intégrée

intégration
horizontale et
verticale
sur un territoire



Rôle des politiques de développement urbain

Contourner les rigidités et construire des réformes



Coproduction - Processus / procédures

Processus Procédure

1 - **Territoire**

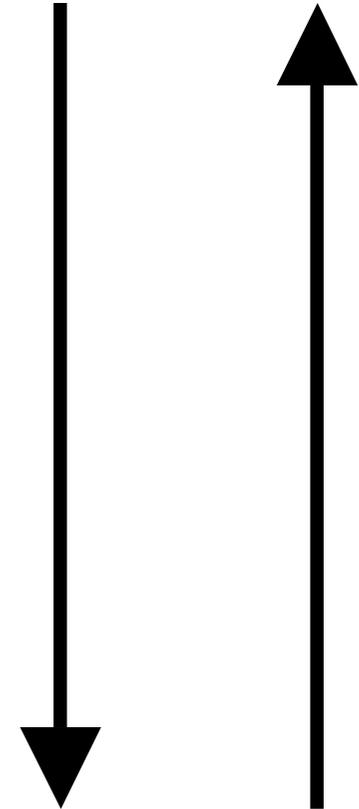
3 - **Projet** 2 - **Atmosphère**

4 - **Savoir faire (talent professionnel)
et organisation collective**

5 - **Partenariat et coproduction
communautaire**

6 - **Contrats, conventions**

7 - **Projet intégré de
développement
urbain**



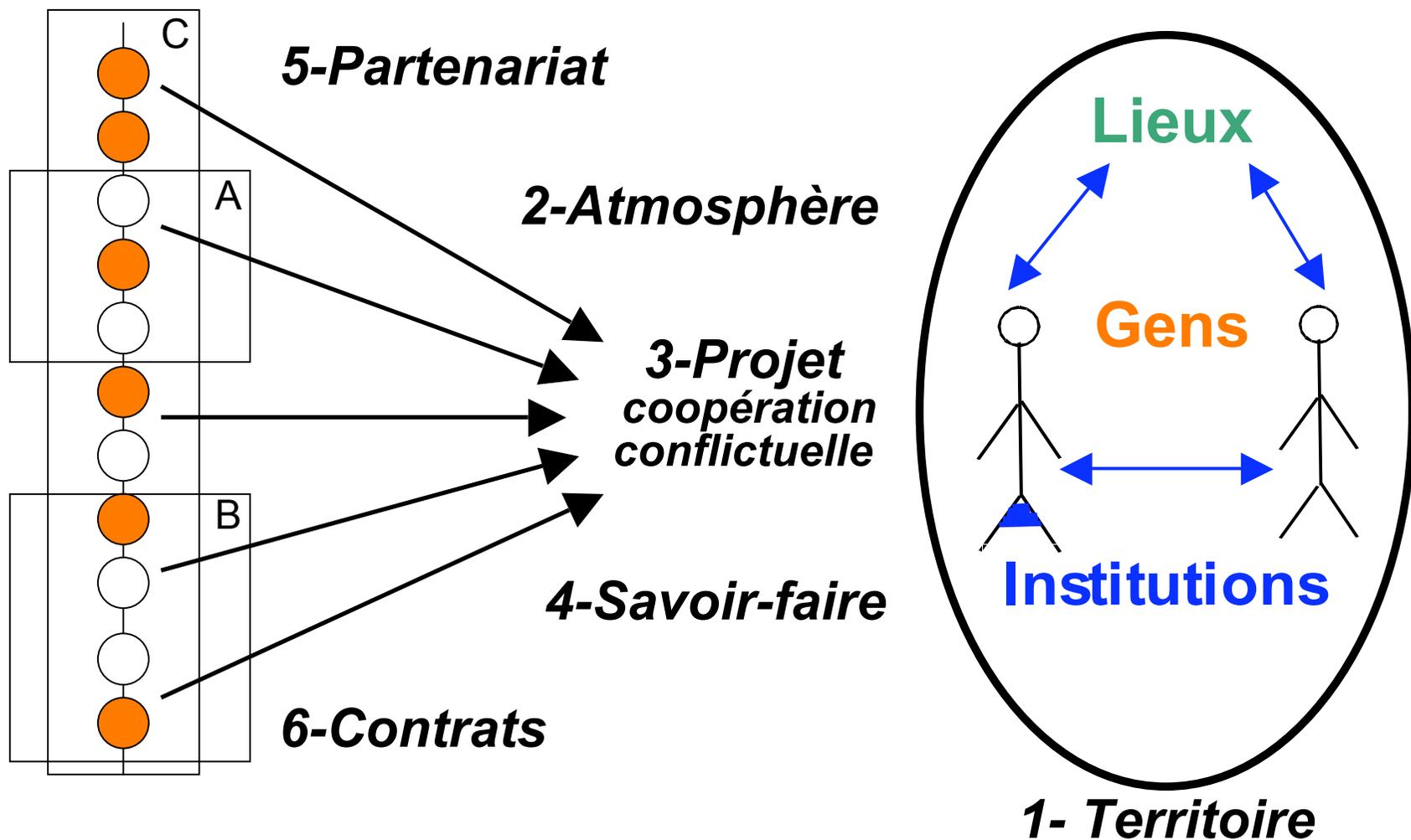
L'algorithme du jardinier

Relations "territoire-projet-atmosphère-savoir-faire"

**Ces conditions des bonnes pratiques sont-elles
un obstacle à la transférabilité ?**

Faire avec la ville

Coproduction avec les résidents, les communautés et les institutions locales



Des objets vecteurs de politiques urbaines intégrées

coopération - coproduction

- **Coproduction de biens et de services**
 - passage de biens qui économisent du temps aux biens qui en «consomment»
 - objets vecteurs de coproduction : santé, éducation, sécurité, handicap
 - des technologies coproductives : télécommunications, informatique, internet (lutter contre les coûts de transaction)
- **Une autre conception et utilisation du temps**
 - temps délocalisé, déterritorialisé
 - télétravail, téléactivités

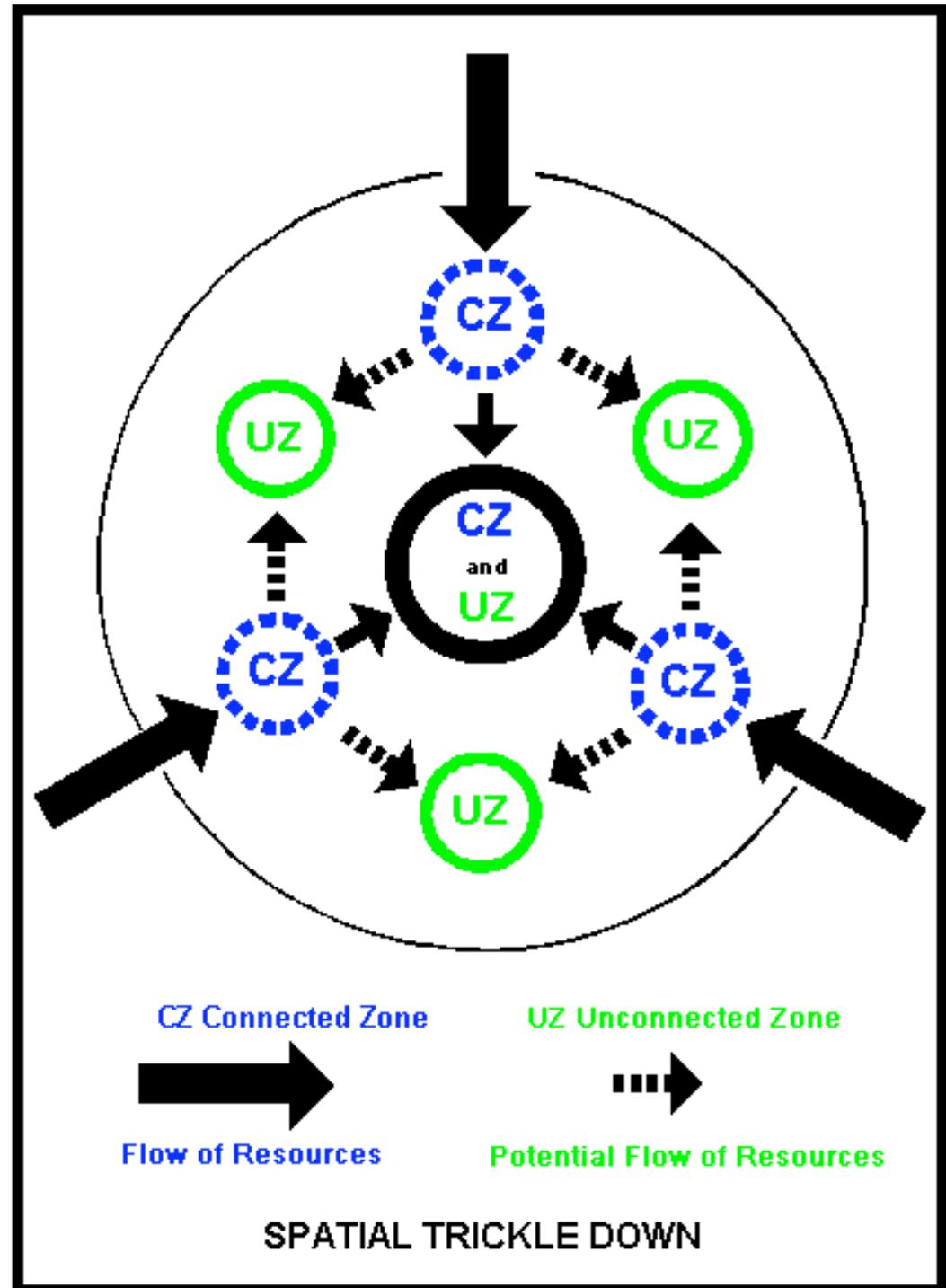
Les approches intégrées de développement urbain durable

Etre et vivre ensemble dans la ville

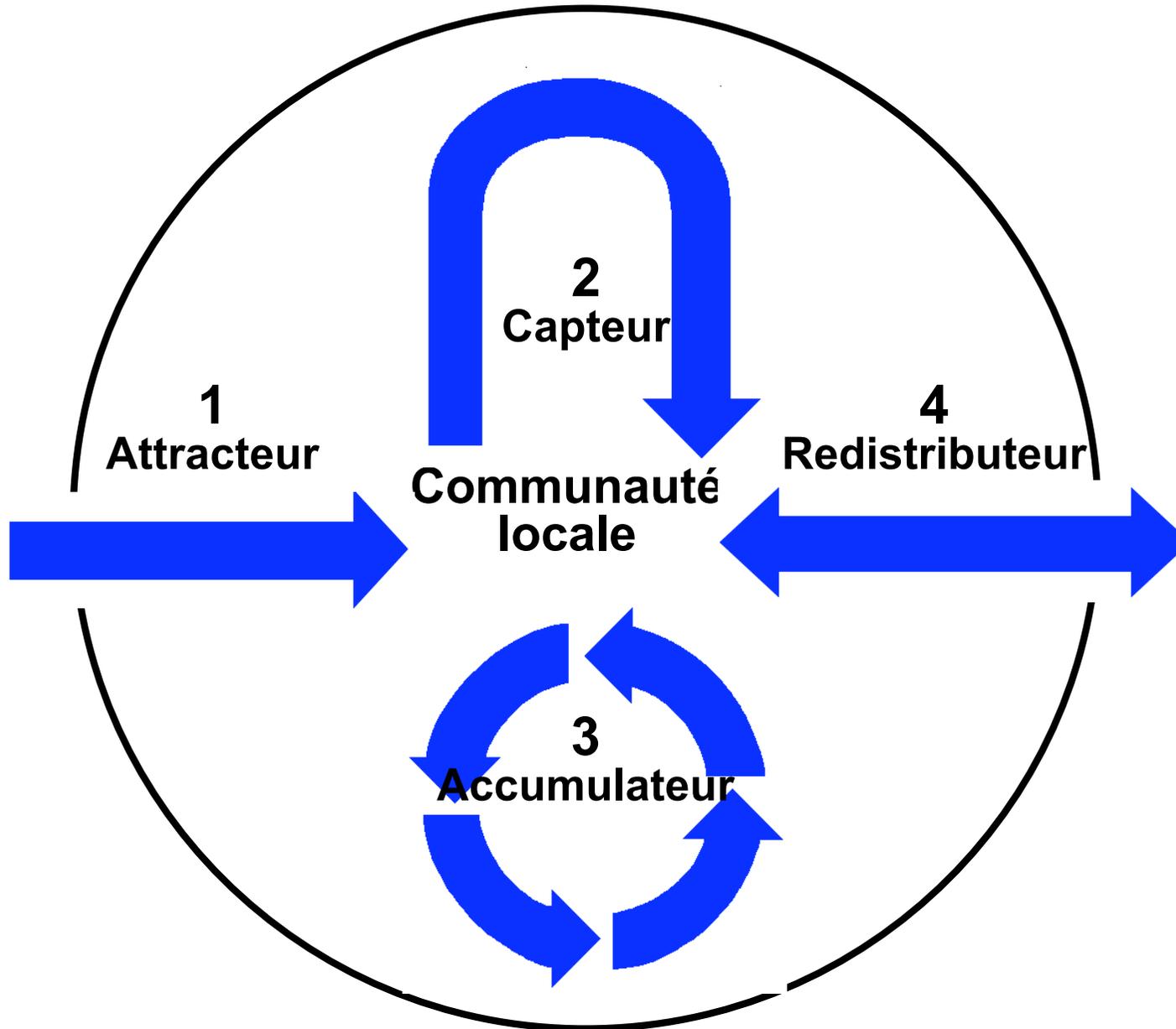
- 1 - **R**essources : l'accès aux ressources pour chacun (dont ressources monétaires)
- 2 - **U**rbain : la qualité matérielle de la niche écologique
- 3 - **S**écurité : la protection des biens et des personnes
- 4 - **E**ducation : la reproduction du capital culturel, un système éducatif de qualité

Le programme rusé

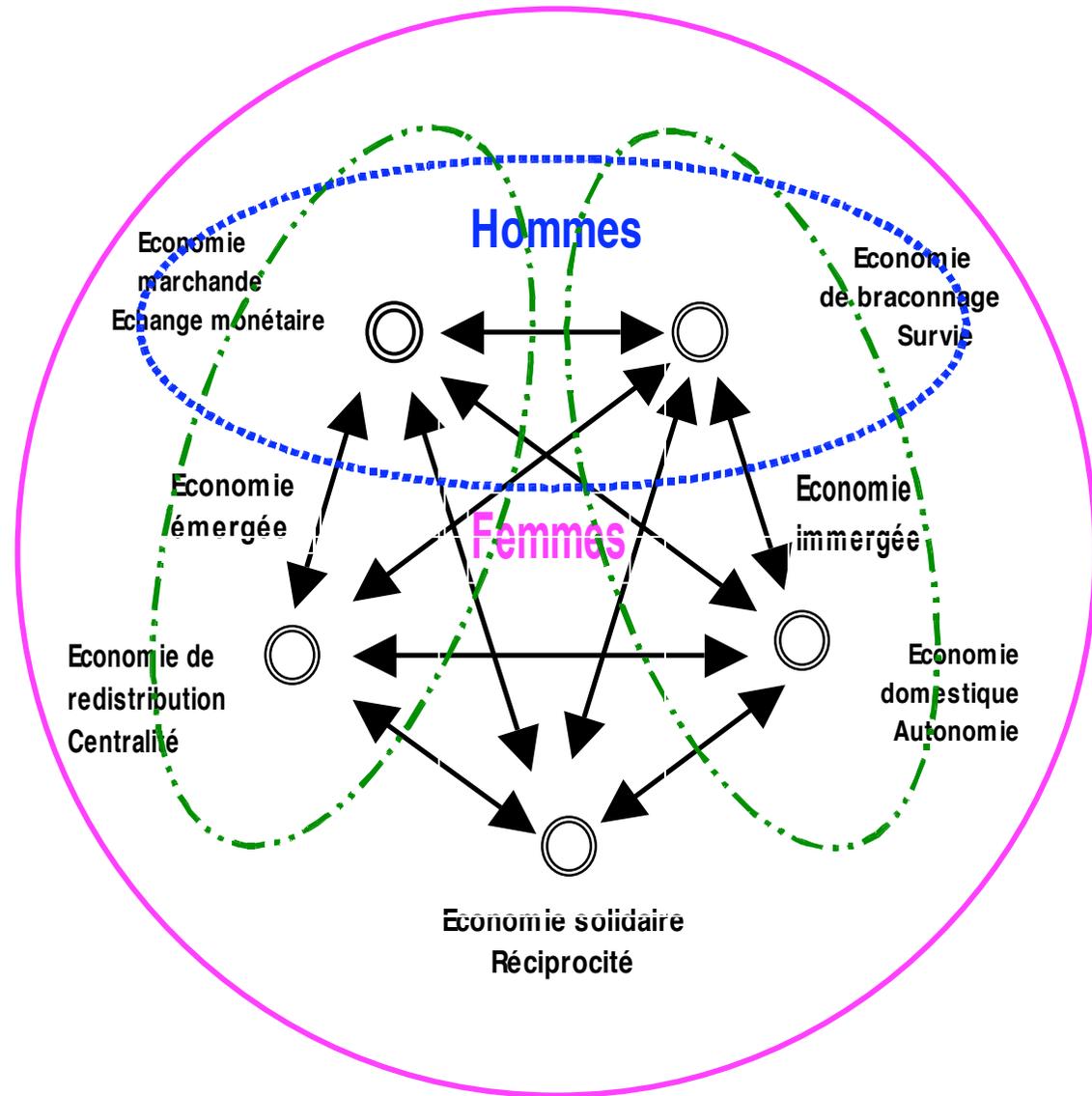
Communautés locales branchées et débranchées



Développement d'une communauté locale



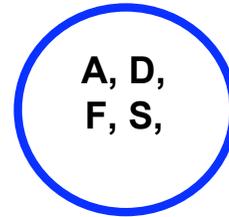
Genre, économies, et politiques urbaines intégrées coproduction



Genre et régénération urbaine intégrée

Combinatoire de politiques urbaines intégrées

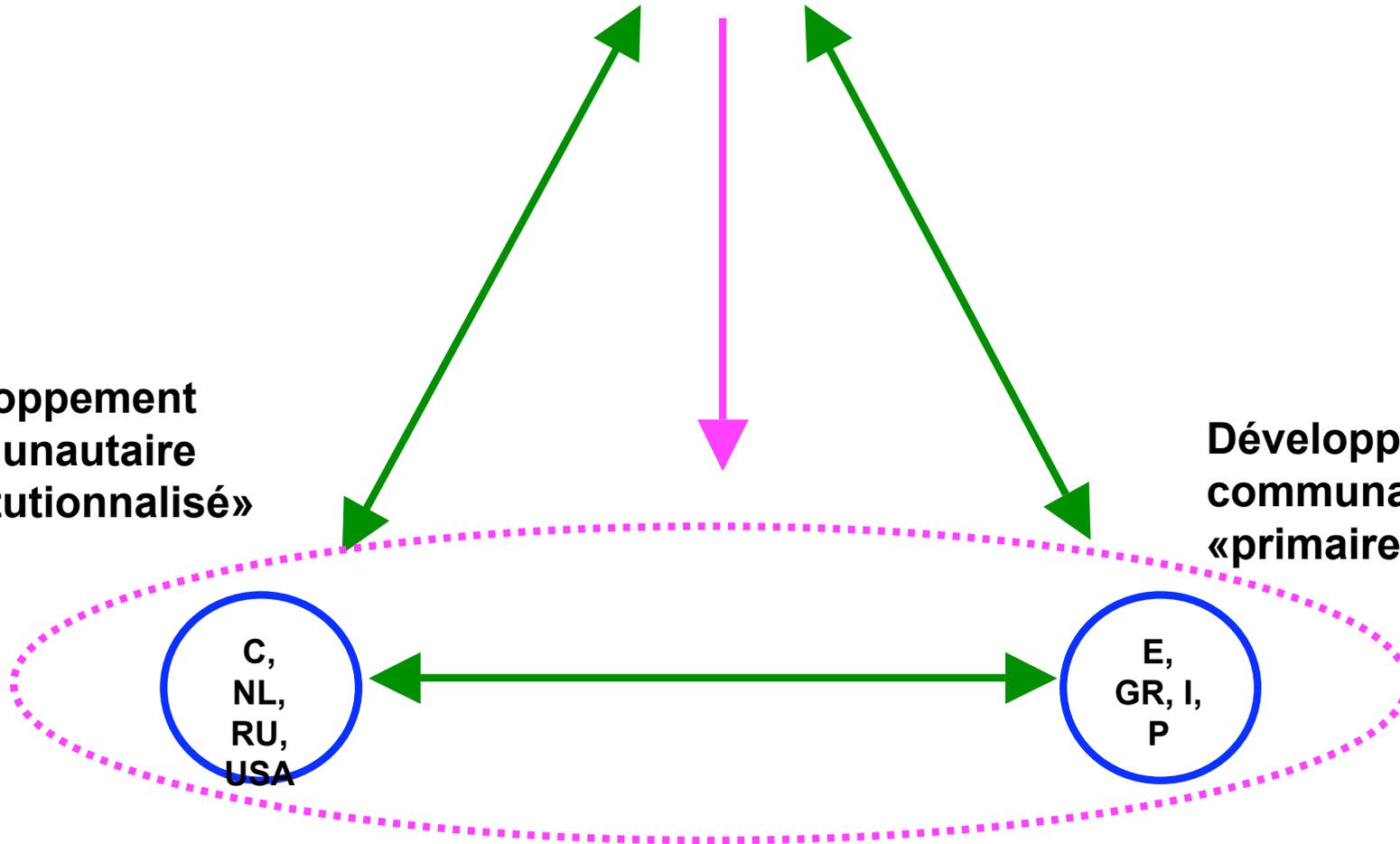
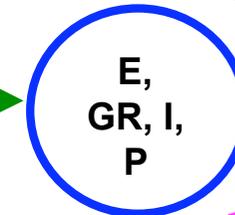
Développement
Welfare
renouvelé



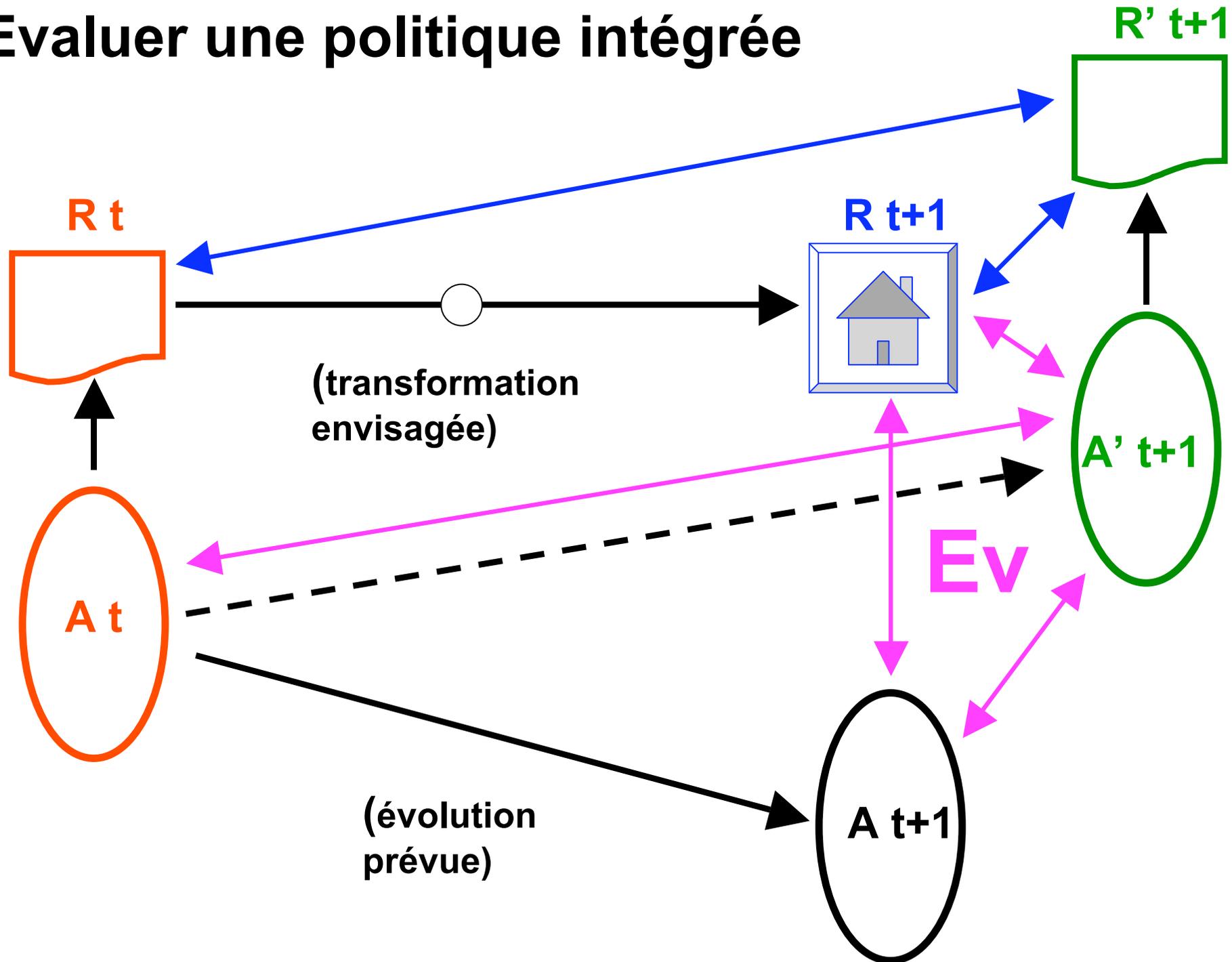
Développement
communautaire
«institutionnalisé»



Développement
communautaire
«primaire»



Evaluer une politique intégrée



Conclusion : Quelques thèmes importants

- . La fragmentation urbaine : **un processus global**
- . De l'économie au social : **organiser le trickle-down**
- . Politiques intégrées de développement urbain durable : **une nécessité, mais non une recette !**
- . Politiques urbaines et gouvernance :
une relation mutuelle
- . Coopération et réformes : **maîtres mots**
- . Participation et empowerment: **que du bruit ?**
- . Place et rôle accrus pour les Régions et les Villes:
acteurs-clé mais avec quels moyens ?
- . Politiques urbaines et gouvernance à la recherche d'opérateurs : **qualifier et former acteurs et résidants**
- . Facteurs majeurs de succès: **temps et rythme**

Conclusion : Opérateurs, vecteurs, facilitateurs

- 1- Utilisation de **projets concrets et pertinents**
- 2 -Focalisation sur des **objets stratégiques** qui demandent une **coproduction** entre les acteurs (sécurité, santé, éducation, personnes handicapées). Démocratie.
- 3 -Importance des **frontières** entre territoires, niveaux et champs de compétences : **interface, médiation**
- 4 -Rôle des acteurs de “**front office**” par rapport à ceux de “**back office**”.
- 5 -Dialectique entre **appareils** et **réseaux**
- 6 -**Budget global**, libre d’emploi et fongible
- 7 - Rôle central des **femmes**. La dimension méconnue du genre dans les politiques urbaines
- 8 -Rôle clé de **fortes personnalités** engagées dans un processus de **fertilisation croisée** (complices, conspirateurs, hérétiques, hybrides).
- 9 -Politiques intégrées : une **conspiration réformiste**.

A EUROPEAN « COMPLEX CITY » PROGRAMME

Supported by
DGs Environment, Regio, Research
Central Governments, Regions, Local
Authorities and Private Sector

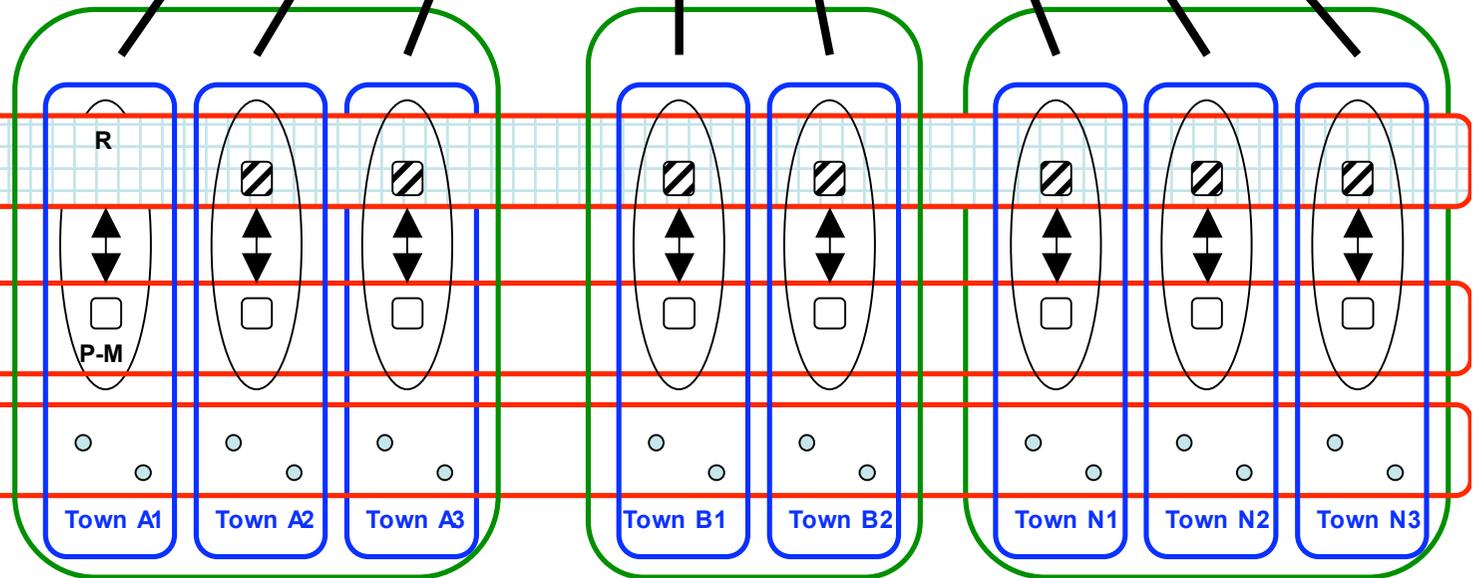
-  Researchers
-  Policy-makers
-  Politicians Citizens

EUROPEAN NETWORKS

European network of researchers

European network of policy-makers

European network of politicians and citizens

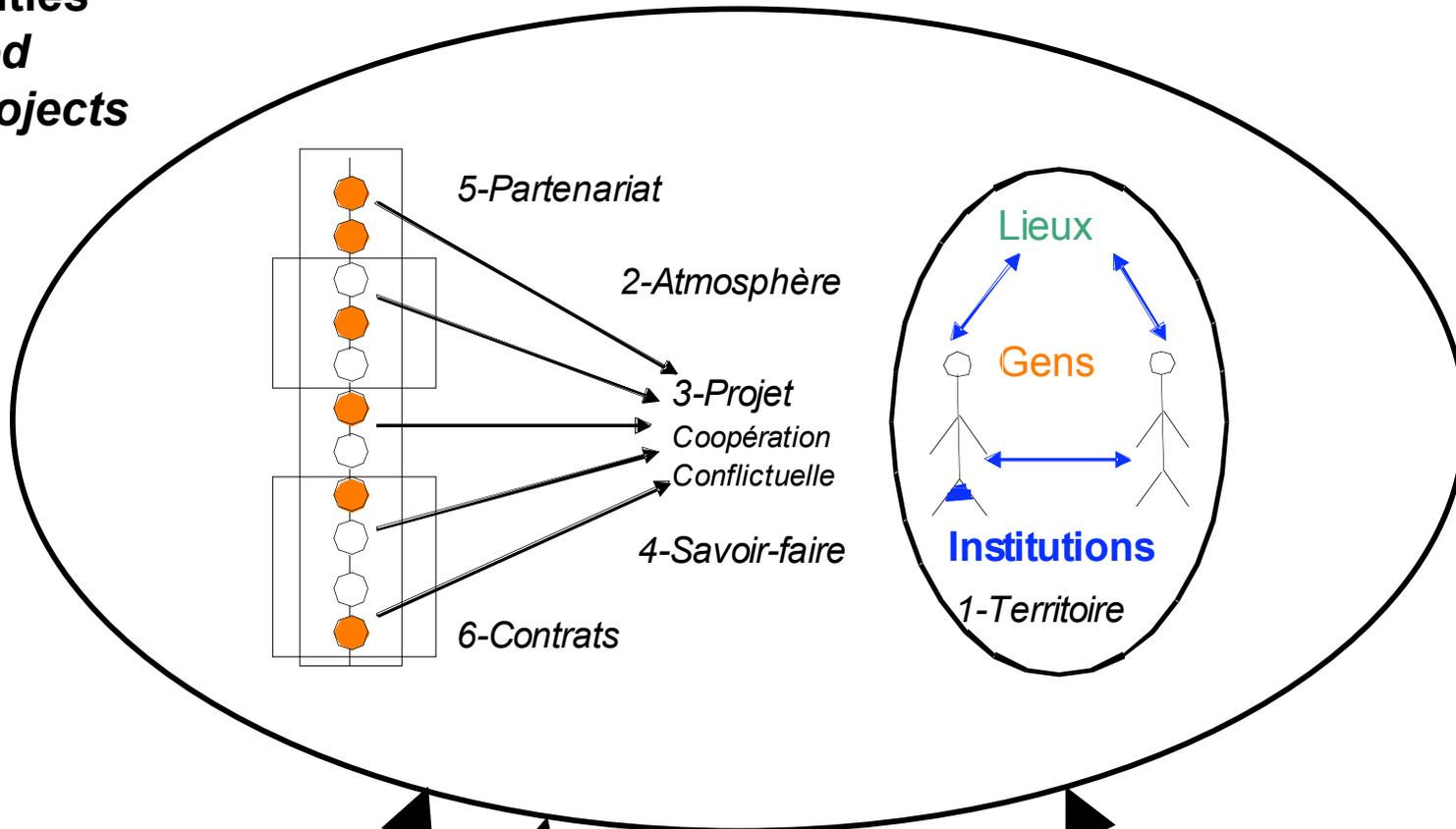


Regional or national network of

Regional or national network of

Regional or national network of

Visited cities
Integrated urban projects



Visiting cities



Report



Transferts

