

MASTER EUROPE et PPCS

Cours 1ère année

Institut d'études politiques de Grenoble

**Politiques territoriales
et politiques européennes**

26 septembre 2006

Claude Jacquier

Directeur de recherche au CNRS

claude.jacquier@upmf-grenoble.fr

Plan du cours

- 1 - Séance 060912 08h00 – 11h00 Amphi C
Villes, régions, enjeux socio-économiques et politiques. De la représentation des enjeux à la formulation des notions
- 2 - Séance 060918 08h00 – 11h00 Amphi C
L'organisation des territoires urbains et son évolution
- 3 - **Séance 060926 08h00 – 11h00 Amphi C**
Les politiques territoriales et les politiques territorialisées : les politiques intégrées de développement urbain durable
- 4 - **Séance 061003 08h00 – 11h00 Amphi C**
Gouvernement des territoires urbains et promotion des réformes

Plan de la séance

- 1 - Le développement durable des territoires**
- 2 - Politiques territoriales, politiques territorialisées en Europe. Chronologie**
- 3 - Politiques européennes territoriales ou ayant un impact territorial**
- 4 – La place et le rôle des villes.
Pourquoi des politiques de développement des territoires urbains.**

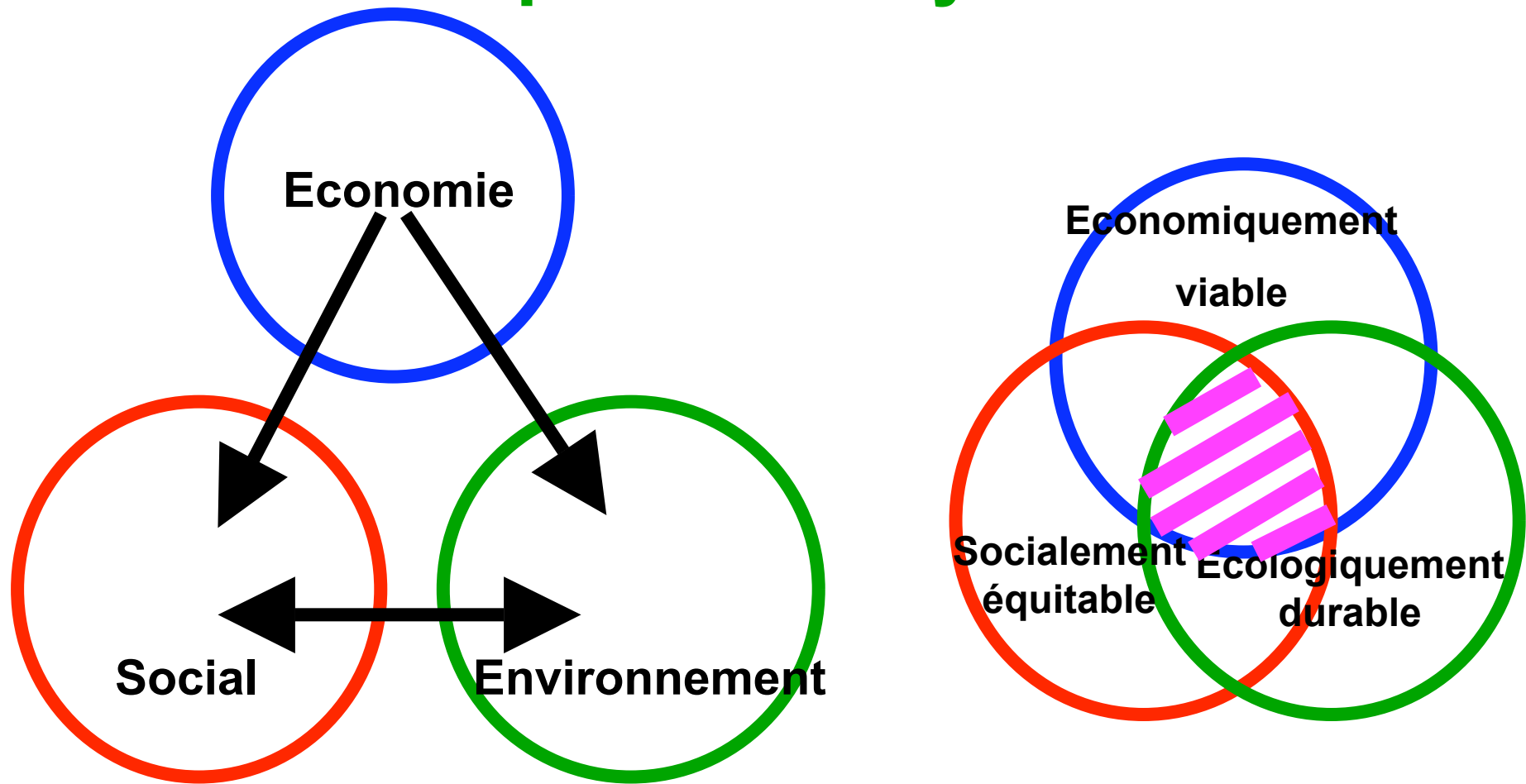
1 – Le développement durable des territoires. Les villes au cœur des systèmes de régulation

Villes et régions au cœur des **innovations** sociales techniques, culturelles, organisationnelles et politiques. **Acteurs collectifs**

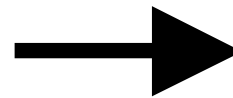
Les politiques structurelles (infrastructures, social, éducation, sécurité et environnement) pour faire face aux chocs asymétriques sont de plus en plus **transférées** aux villes et aux régions

La ville territoire et la ville institution politique : **régulateurs** des piliers du rapports Brundtland : économique, social et environnemental (Commission 1997, Forum de Vienne 1998)

Le développement urbain durable Brundtland... plus Amartya Sen

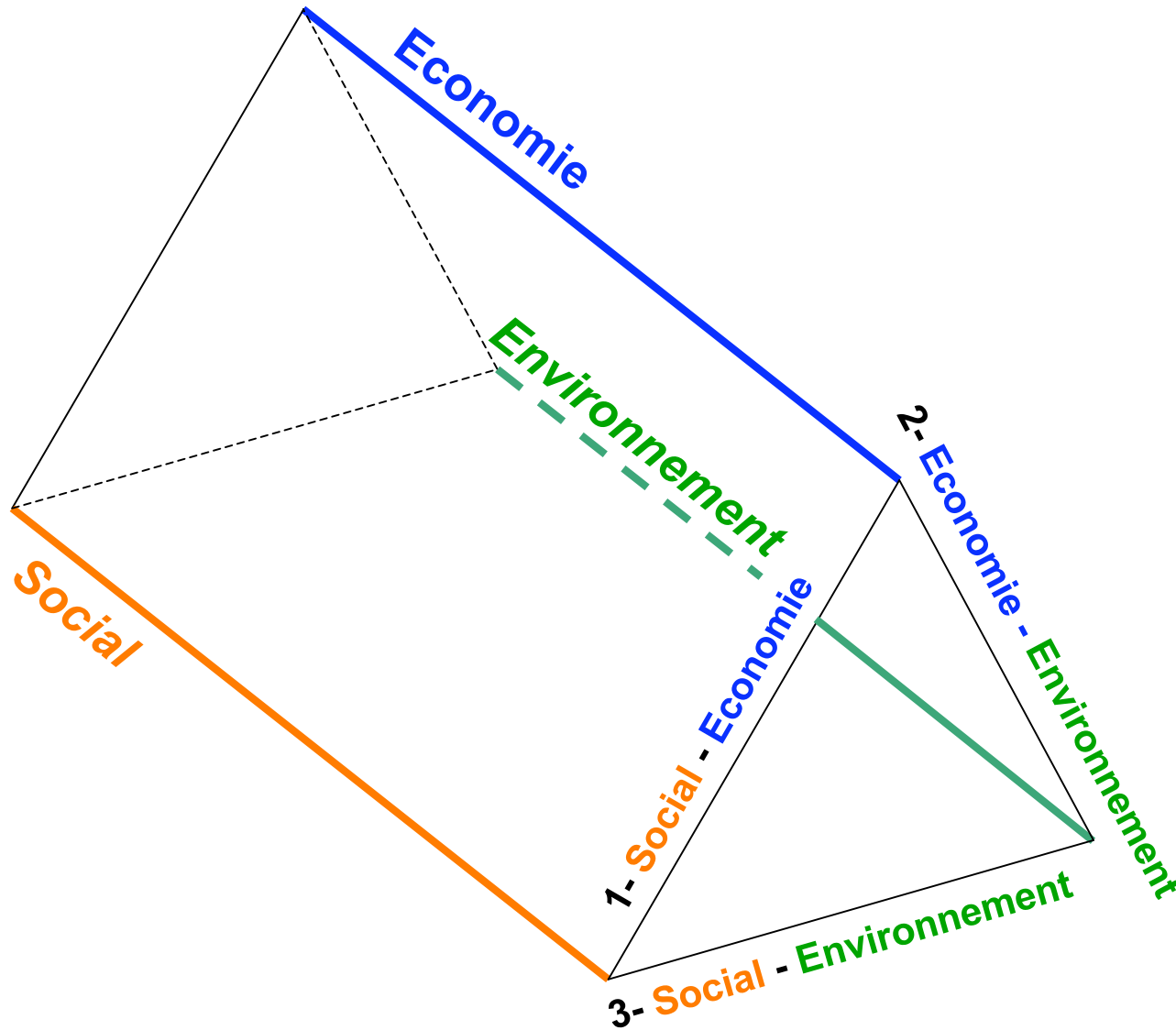


L'économie domine.
Le social et l'environnement
sont des contraintes.
Gestion séparée des sphères.



Gouvernance
Politiques,
Democratie.

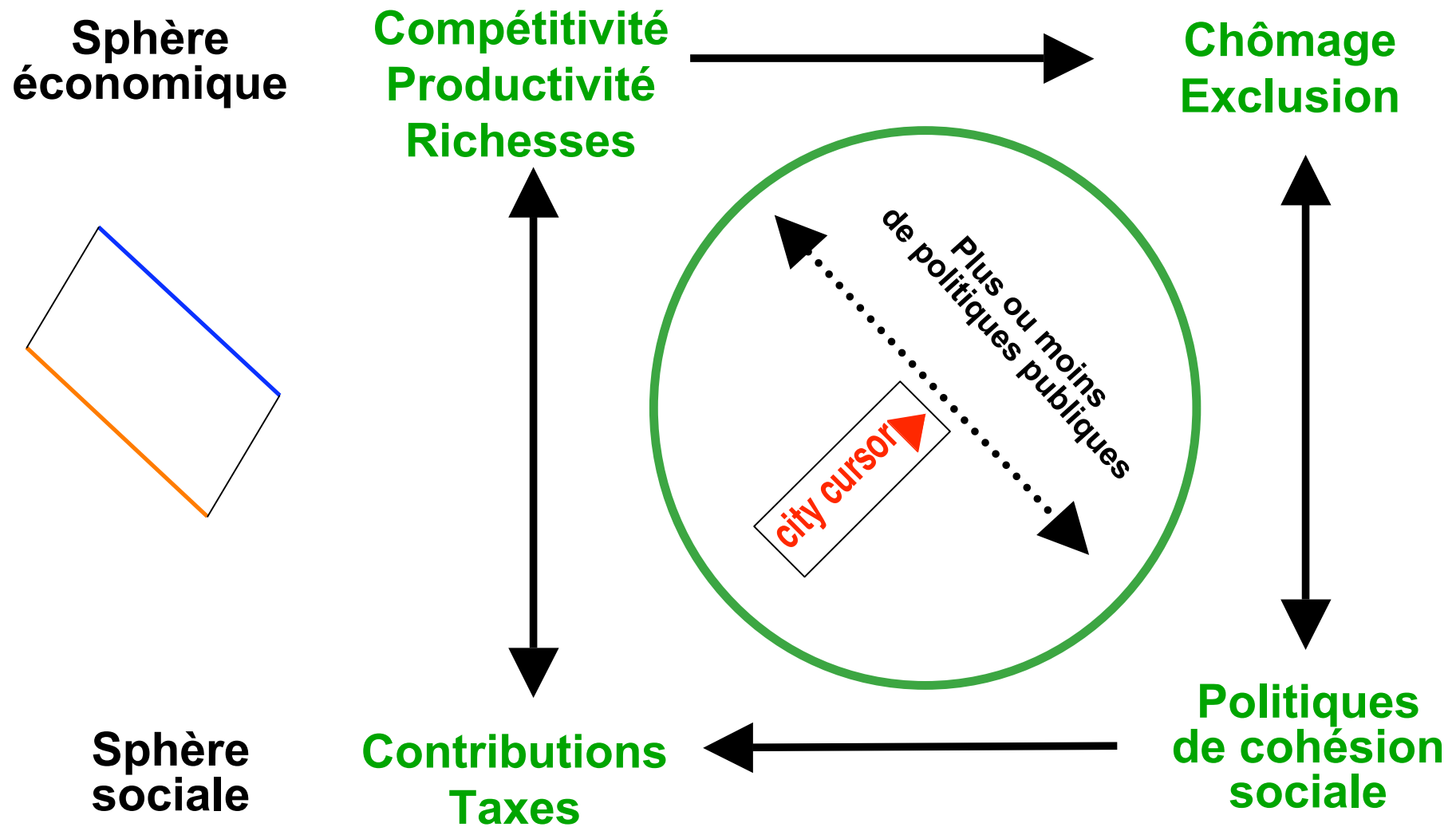
Réguler conjointement les domaines économique, social et environnemental



Le rôle essentiel des villes et des régions

Quelles coalitions sociales et politiques faut-il construire ?

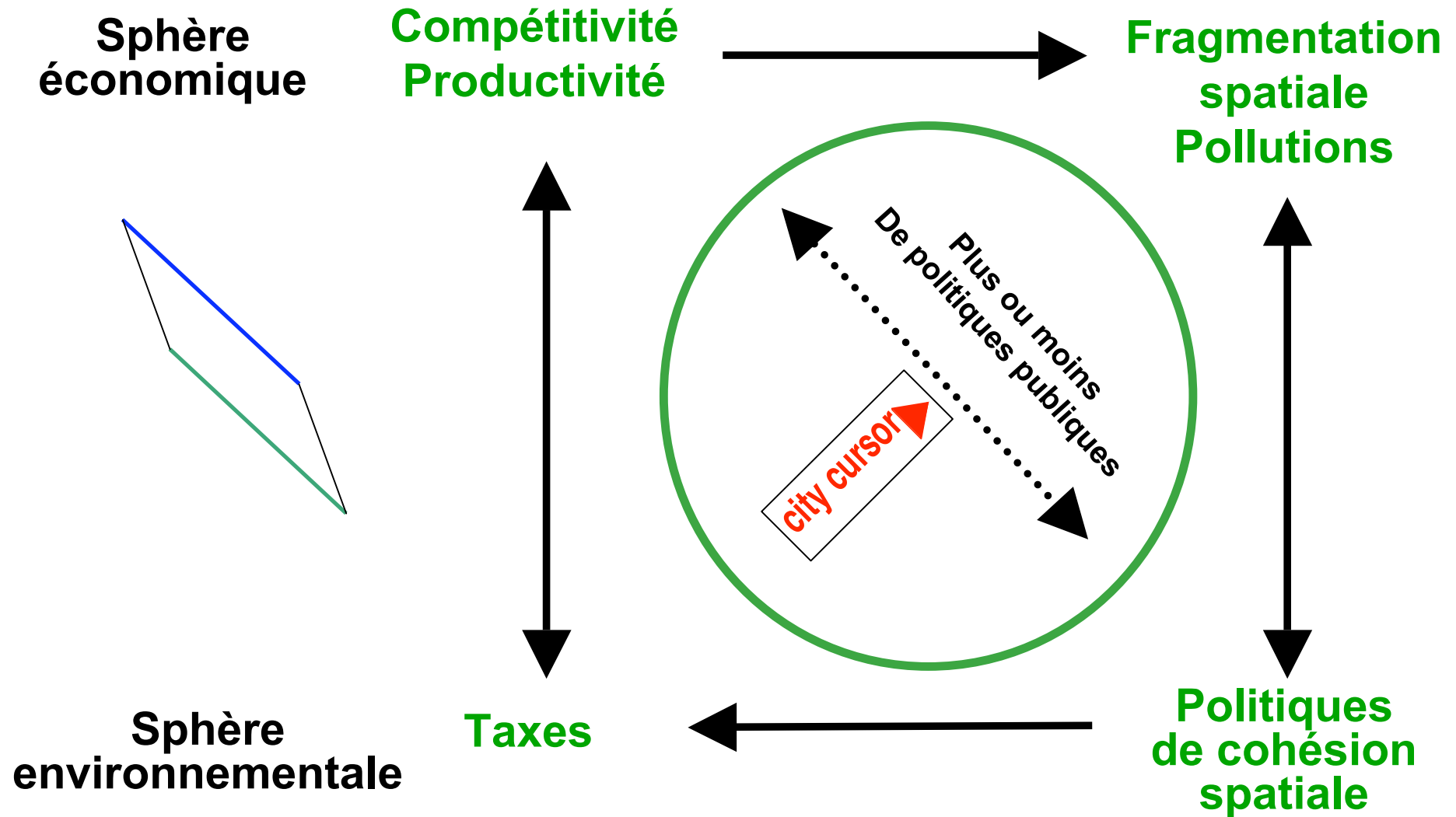
Réguler l'économique et le social



Le rôle essentiel des villes et des régions

Sur quelles coalitions sociales et politiques s'appuyer ?

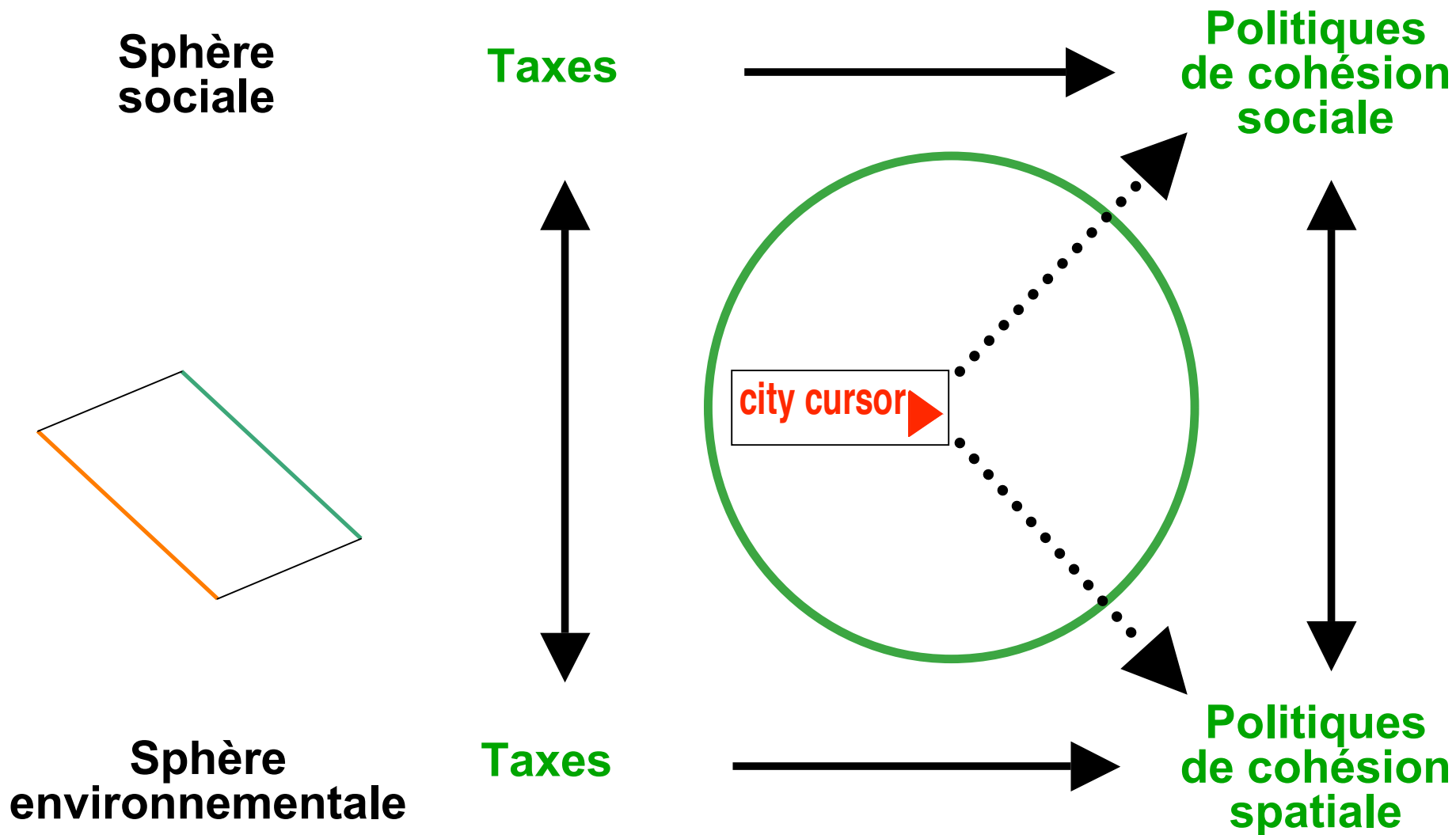
Réguler l'économie et l'environnement



Le rôle essentiel des villes et des régions

Sur quelles coalitions sociales et politiques s'appuyer ?

Réguler le **social** et l'**environnemental**



Le rôle essentiel des villes et des régions

Sur quelles coalitions sociales et politiques s'appuyer ?

2 - Politiques territoriales, politiques territorialisées comment les appréhender ?

Politique territoriale en fonction de **la matière** :
dimension régionale (place) / dimension
personnalisable (people)

Politique territoriale par **l'objet** : aménagement du
territoire, urbanisme, politique régionale

Politique territoriale par le **niveau d'initiative**
(cf. politique locale)

Politique territorialisée : politique d'initiative
étatique ou centrale, **soit déconcentrée, soit
adaptée ou ajustée** au territoire

Chronologie des politiques territoriales (1)

- 1949** Création du Conseil de l'Europe
- 1951** Création du Conseil des Communes (CCE)
- 1957** Signature du traité de Rome
- 1958** Création du Fonds Social Européen (FSE)
Création du Fonds Européen d'Orientation et de Garantie Agricole (FEOGA)
- 1975** Création du Fonds Européen de Développement Régional (FEDER)
- 1984** Création du Conseil des Communes et Régions d'Europe (CCRE). Première conférence des régions
- 1986** Acte unique européen pose les bases d'une politique de cohésion économique et sociale
- 1988** Création d'un Comité Consultatif des Collectivités Locales et des Régions d'Europe (CCCLRE)

Chronologie des politiques territoriales (2)

- 1990 **Livre Vert sur l'environnement urbain**
- 1991 **Création du Fonds de Cohésion (Conseil d'Edimbourg)**
- 1992 **Création du Comité des Régions**
- 1993 **Carrefour européen sur la ville sous la Présidence de Jacques Delors**
- 1994 **Lancement de l'initiative Urban (1994-1999)**
Charte d'Alborg sur les villes durables
- 1995 **Première conférence sur la ville (Prés. française)**
- 1996 **Premier rapport sur la cohésion économique et sociale**

Chronologie des politiques territoriales (3)

- 1997 **Schéma de développement de l'espace communautaire (SDEC)**
- 1998 **Forum de Vienne sur la ville : rapport «Cadre d'action pour un développement urbain durable en Europe »**
- 1999 **Deuxième rapport sur la cohésion économique et sociale**
- 2000 **Lancement du PIC Urban 2 (2000-2006)
Publication de l'audit urbain (58 villes)
Conseil européen de Lisbonne sur la compétitivité**
- 2001 **Conseil européen de Göteborg : pour une économie du savoir et le développement durable**
- 2003 **Troisième rapport sur la cohésion économique et sociale**
- 2004 **Lancement du programme Urbact, programme d'échange, de capitalisation et de dissémination entre les villes**

3 - Politiques européennes territoriales ou ayant un impact territorial

La politique de concurrence de la Communauté

Les réseaux transeuropéens (RTE)

Les fonds structurels (FSE, FEDER, politique de cohésion)

La politique agricole commune (PAC)

La politique de l'environnement

La politique de recherche, technologie et développement (RTD)

Les activités de prêt de la Banque européenne d'investissement

Fonds structurels européens

FEOGA : Fonds européen d'orientation et de garantie agricole (1958)

FSE : Fonds social européen (1958)

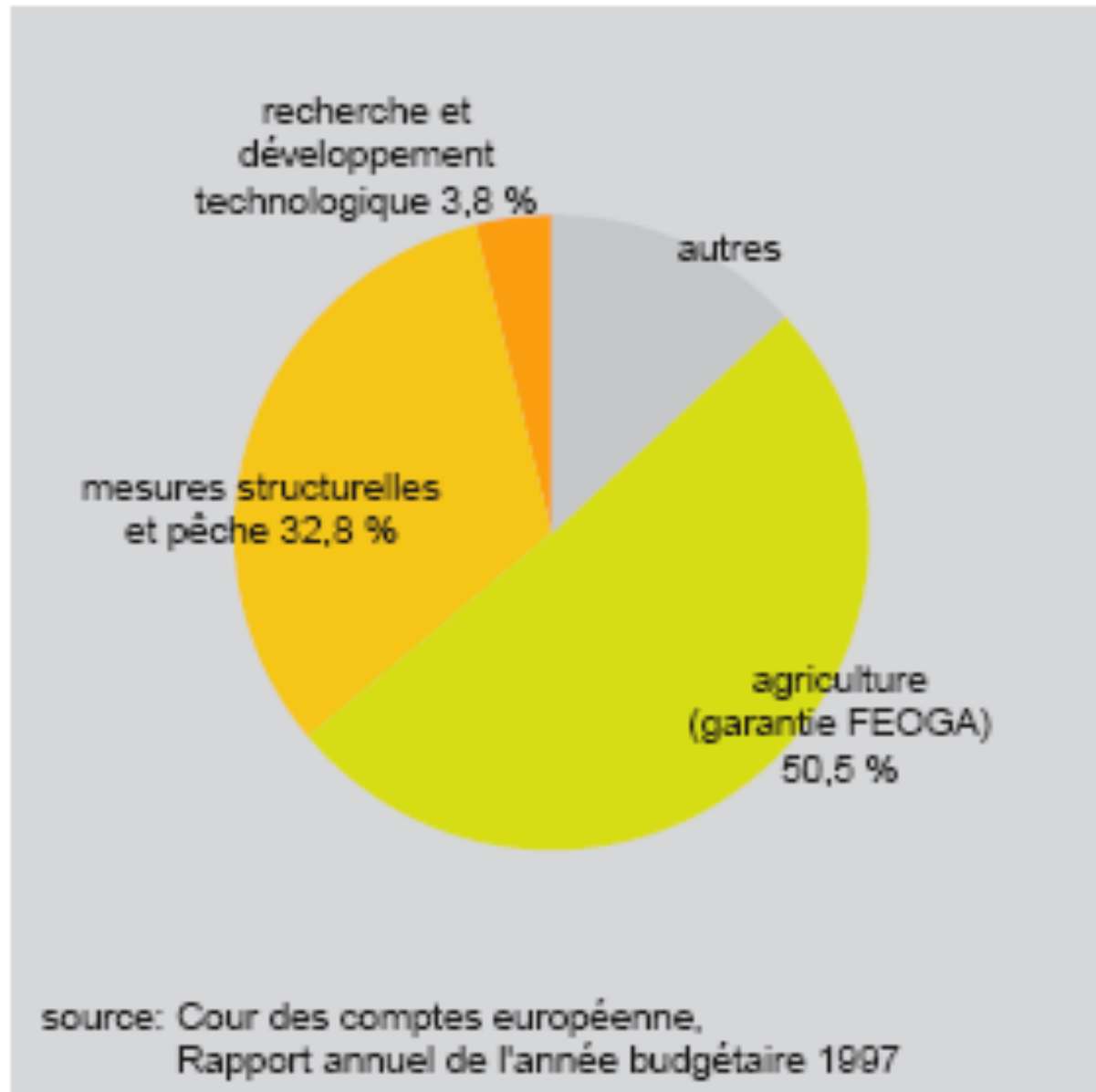
FEDER : Fonds européen de développement économique régional (1975)

FCES : Fonds de cohésion économique et sociale (1991)

IFOP : Instrument financier d'orientation de la pêche (1993)

PHARE Programme d'aide au développement économique et social des nouveaux candidats de l'Europe centrale et orientale (1990)

Structure du budget européen



Union européenne - Objectifs

1994 -1999

Objectif 1 * (Feder, Fse, Ifop, Feoga) 94 M€

Objectif 2 * (Feder, Fse)
15 M€

Objectif 3 (Fse)

Objectif 4 (Fse) 15 M€

Objectif 5a (Feoga, Ifop) 7M€

Objectif 5b * (Feder, Fse Feoga) 7 M€

Objectif 6 * (Feder, Fse, Ifop, Feoga) 1 M€

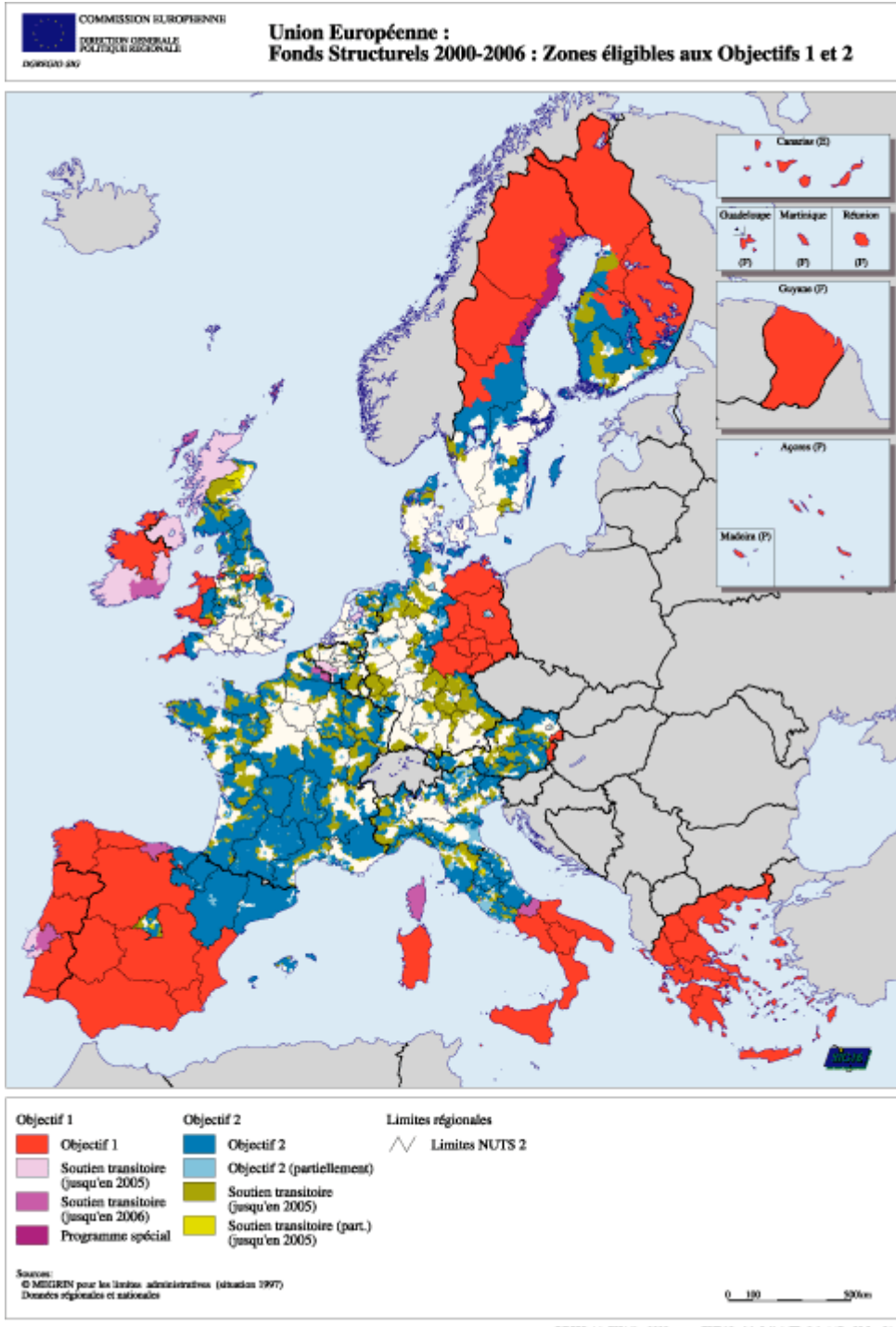
2000 - 2006

Objectif 1 * (1+6)
(Feder, Fse, Ifop, Feoga) 136 M€

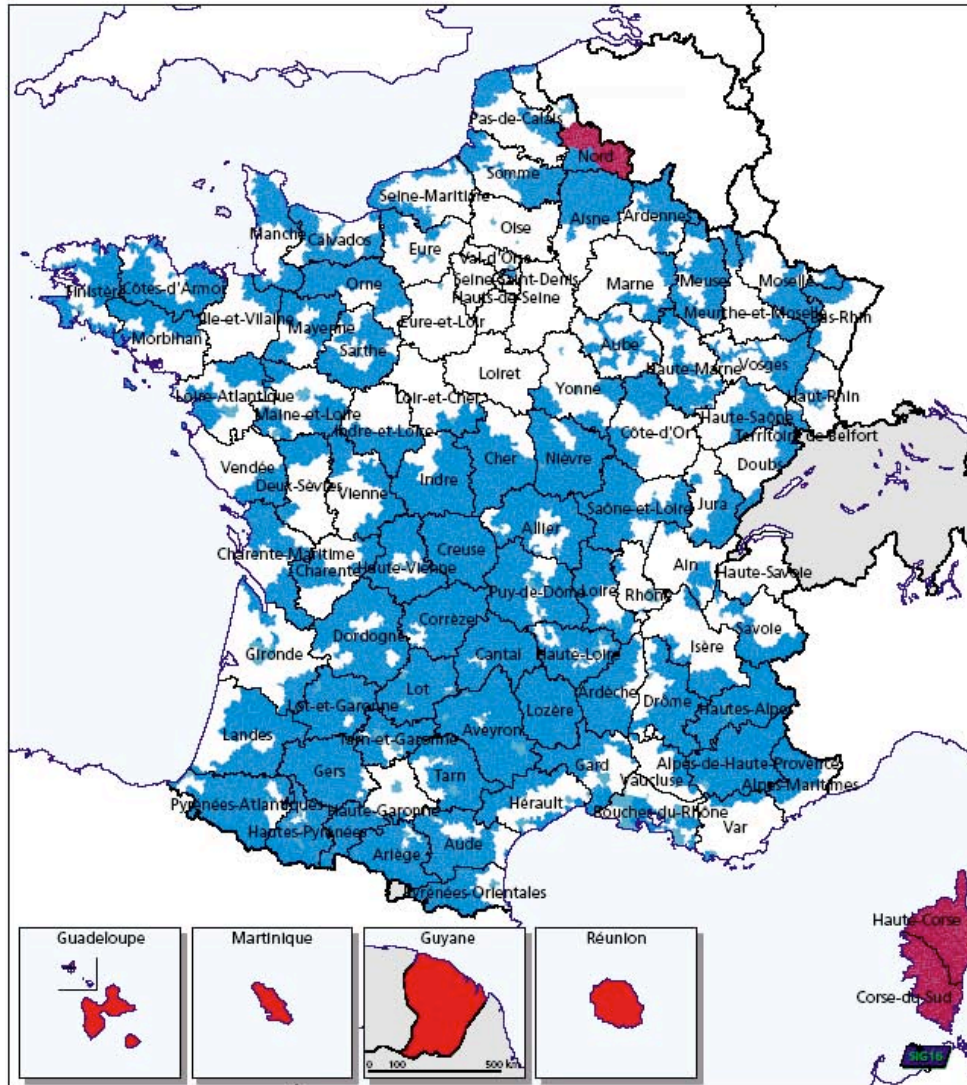
Objectif 2 * (2+5b)
(Feder, Fse) 23 M€

Objectif 3 (3 + 4)
(Fse) 24 M€

Zones éligibles aux Fonds structurels



France: Zones éligibles aux Objectifs 1 et 2 des Fonds structurels 2000-2006



- | | |
|--|---|
| Objectif 1 | Objectif 2 |
| ■ Objectif 1 | ■ Objectif 2 |
| ■ Soutien transitoire (jusqu'en 2005) | ■ Objectif 2 (partiellement) |
| ■ Soutien transitoire (jusqu'en 2006) | |

⚡ Limites NUTS 3

Source: MEGRIN SABE 97

0 20 100 km

UE – PROGRAMME D'INITIATIVE COMMUNAUTAIRE

1994 -1999 13 PIC

Interreg II

Leader (dev. rural)

Regis II (ultra périphérie)

Emploi Now (femmes),
Horizon (handicap),
Jeunesse, Integra (racisme)

Adapt (changements prof)

Rechar II (reconv. charbon)

Resider II (reconv. acier)

Konver (reconv. defense)

Retex (reconv. textile)

PME (compétitivité)

Urban

Pesca

Peace

2000 – 2006 4 PIC

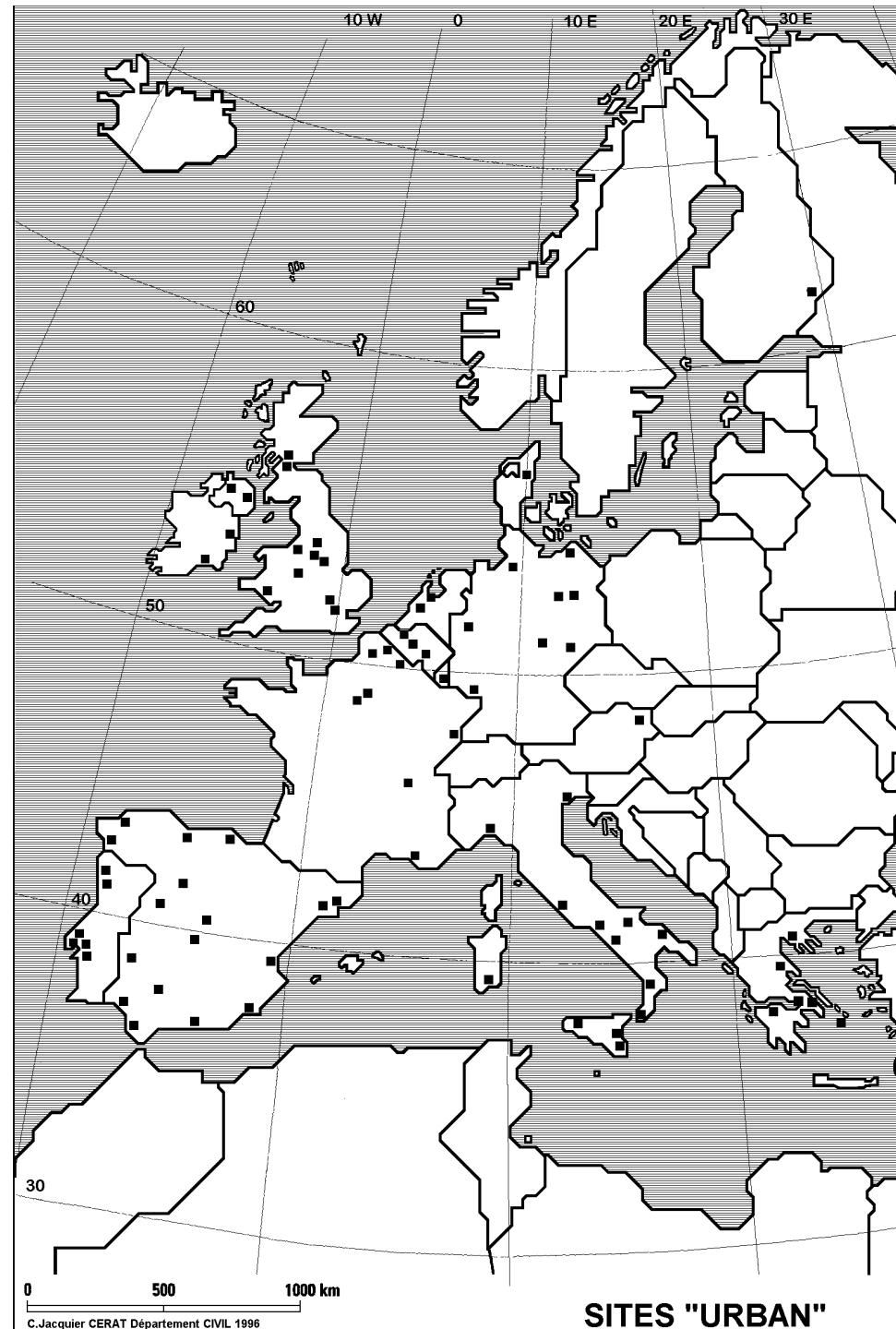
Interreg (Feder)

Leader (Feoga)

Equal (Fse)

Urban (Feder)

**Programme
d'Initiative
Communautaire
Urban
1994-1998**



**Programme
d'Initiative
Communautaire
Urban
2000-2006**



L'Audit urbain

[Http://www.inforegio.cec.eu.int/urban/audit](http://www.inforegio.cec.eu.int/urban/audit)

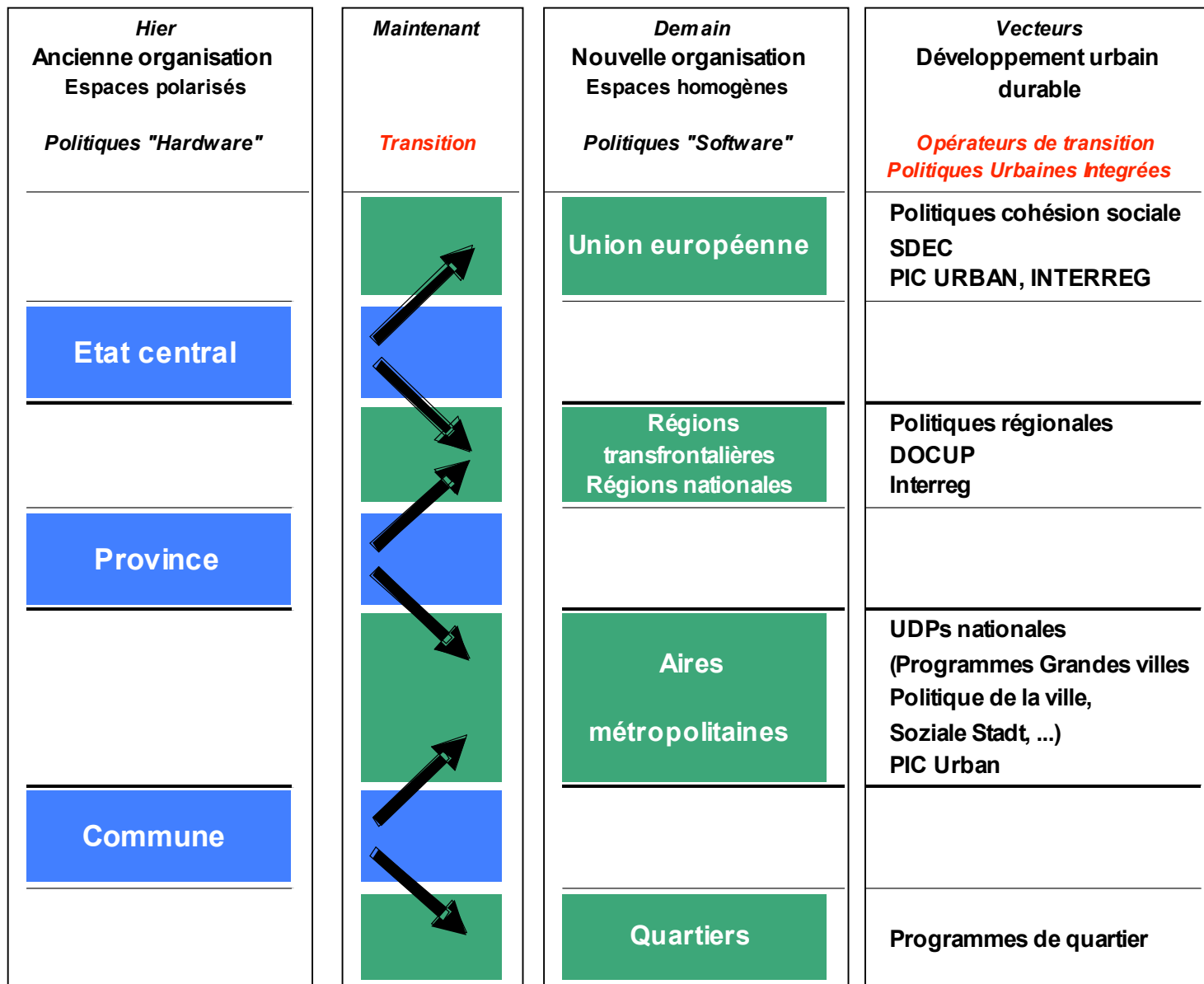
- **Mesurer la qualité de la vie dans 58 des plus grandes villes européennes**
- **Cinq grands types d'indicateurs**
 - **socio-économique**
 - **environnement**
 - **éducation et formation**
 - **citoyenneté**
 - **culture et loisir**

Exemples de programmes intégrés de développement urbain durable en Europe

Allemagne:	“Die Sozial Stadt” (1999)
Belgique:	“Politique des grandes villes” (1999)
Danemark:	“Comité Urbain” (1994)
France:	“DSQ” (1982) “Politique de la Ville” (1988)
Italie:	“Contrats de quartier” (1997)
Pays-Bas:	“PCG” (1985), “Politique des grandes villes”(1994)
Suède:	“Programme de développement des quartiers” (1994)
Angleterre	‘City Challenge’ (1989)
Pays de Galles :	‘Single Regeneration Budget’ (1993)

Rôle des politiques territoriales

Contourner les rigidités et construire des réformes



4 - La place et le rôle des villes Pourquoi des politiques de développement des territoires urbains

Formellement, la ville, l'urbain et l'habitat ne figurent pas dans les compétences de la Commission (programmes d'intervention, recherche)

La **cohésion sociale** des villes est de plus en plus reconnue comme **un enjeu majeur européen** : 1er, 2e et 3e rapports sur la cohésion sociale, PIC Urban 1 (1994) et 2 (2000), Forum de Vienne (1998)

Programmes intégrés de développement urbain et recherche : **un long et difficile chemin commun** (voir Quartiers en Crise, Civitas, Ugis, Urbact)

La cohésion sociale, un enjeu urbain

«Un phénomène de plus en plus marquant est le **chômage urbain**, qui tend plus à se manifester au niveau de **certains quartiers** des grandes villes qu'à celui de l'ensemble de l'agglomération.

La **coexistence** au sein des villes de quartiers où sont menées des activités à **haute valeur ajoutée** et où habitent des résidents disposant de revenus élevés et de quartiers marqués par de **bas revenus**, un chômage élevé, des logements médiocres et surpeuplés et une forte dépendance par rapport à l'aide sociale, est **un trait de plus en plus fréquent dans toute l'Europe**».

(Premier rapport sur la cohésion Commission européenne, 1996).

Crise urbaine ! Quelle crise ?

La crise est consubstantielle à la ville.

La ville est un espace de rapports de forces et d'affrontements plus ou moins pacifiés (l'objet du politique)

La «crise» se manifeste dans quatre champs

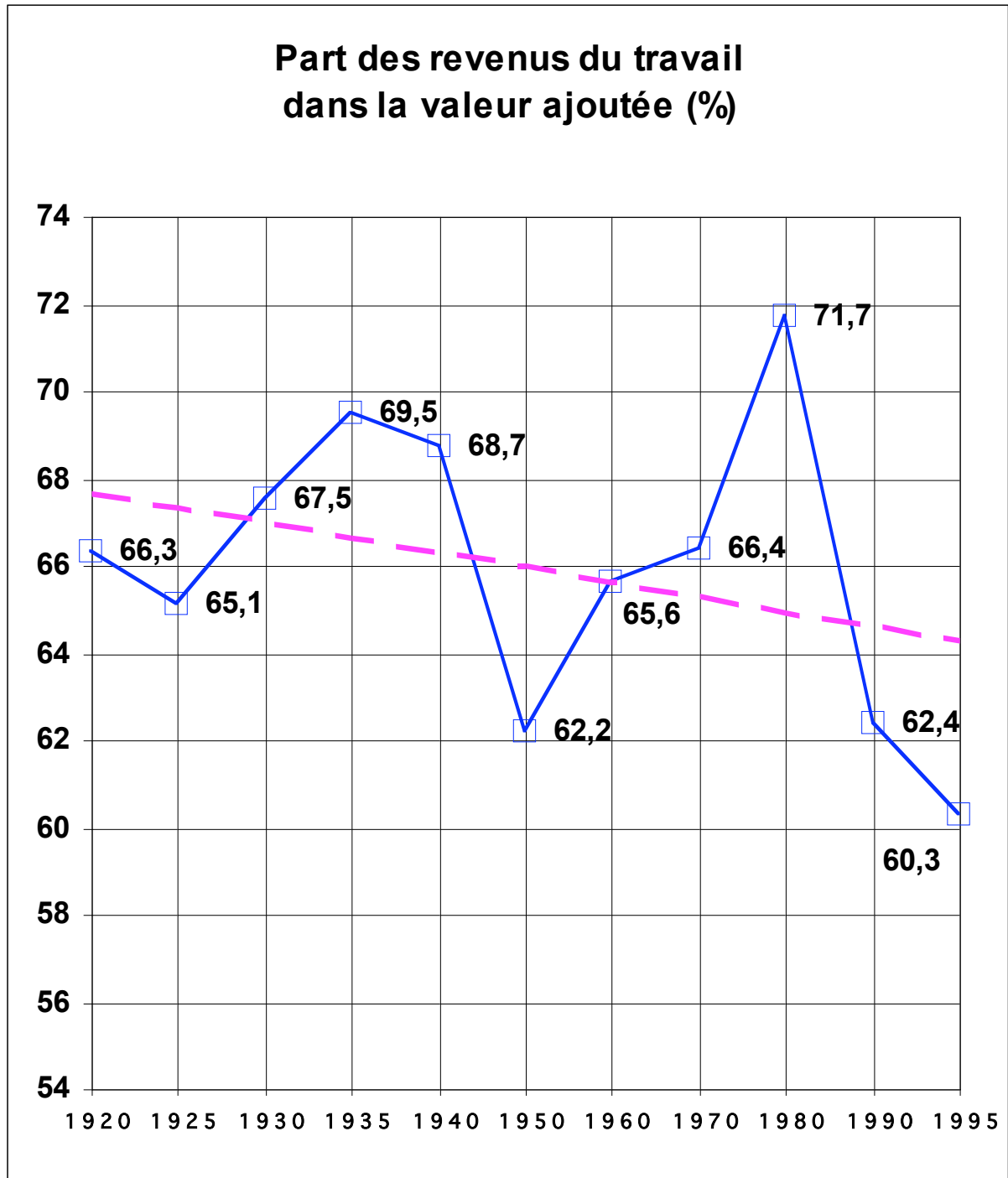
:

- Champ économique**
- Champ social**
- Champ politique**
- Champ de la culture urbaine**

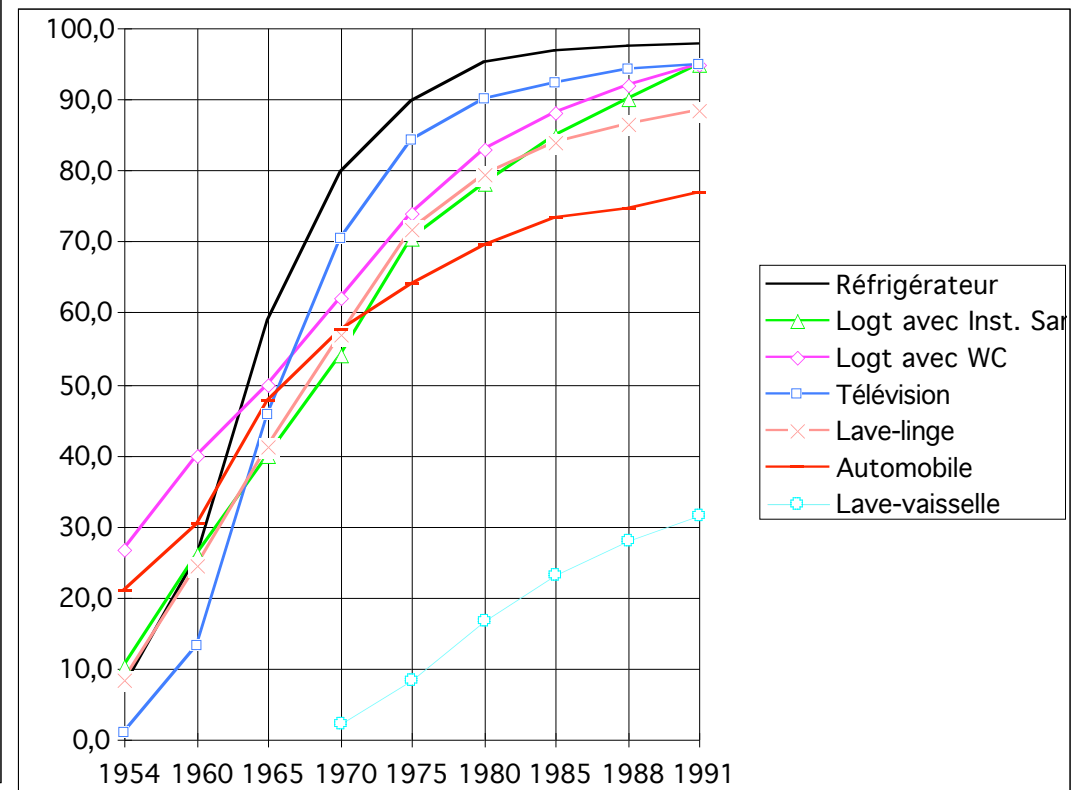
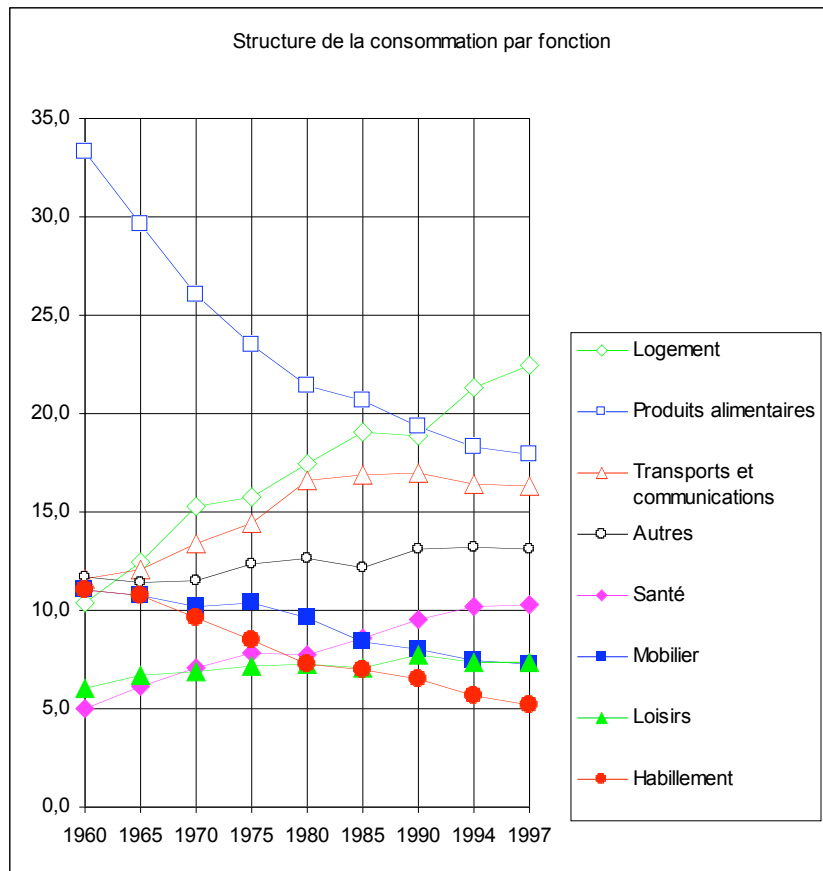
Mutations économiques

- **D'une économie fermée à une économie ouverte**
- **Une diminution des revenus du travail**
- **Vers une économie de services coproduits avec les utilisateurs.**
- **Une économie urbaine de renouvellement qui doit de plus en plus tenir compte de l'impératif du recyclage (option du développement durable).**
- **Une économie urbaine où le facteur temps occupe une place stratégique (le temps le seul bien rare ! multiples temporalités à ajuster)**

Revenus du travail et valeur ajoutée



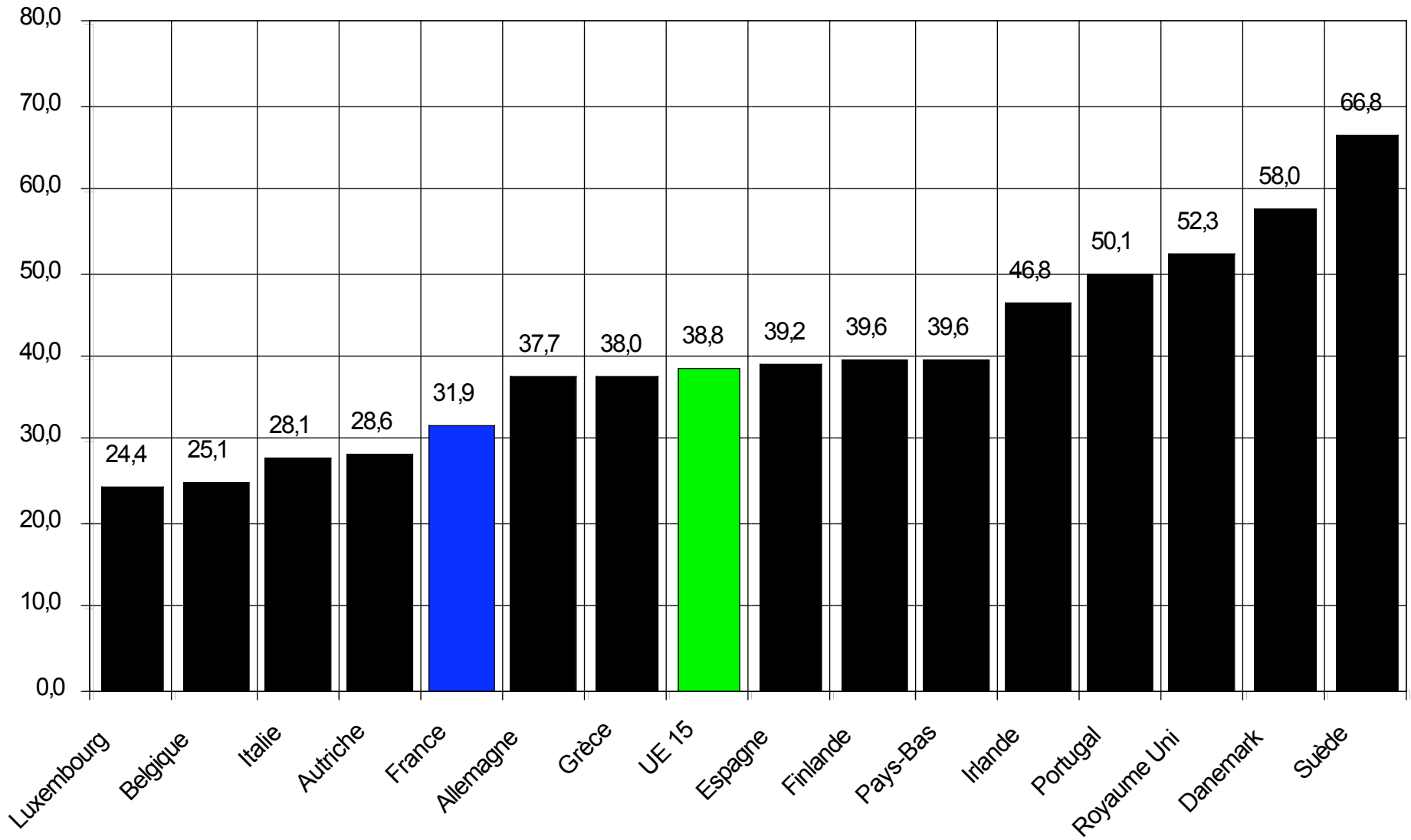
Evolution des consommations



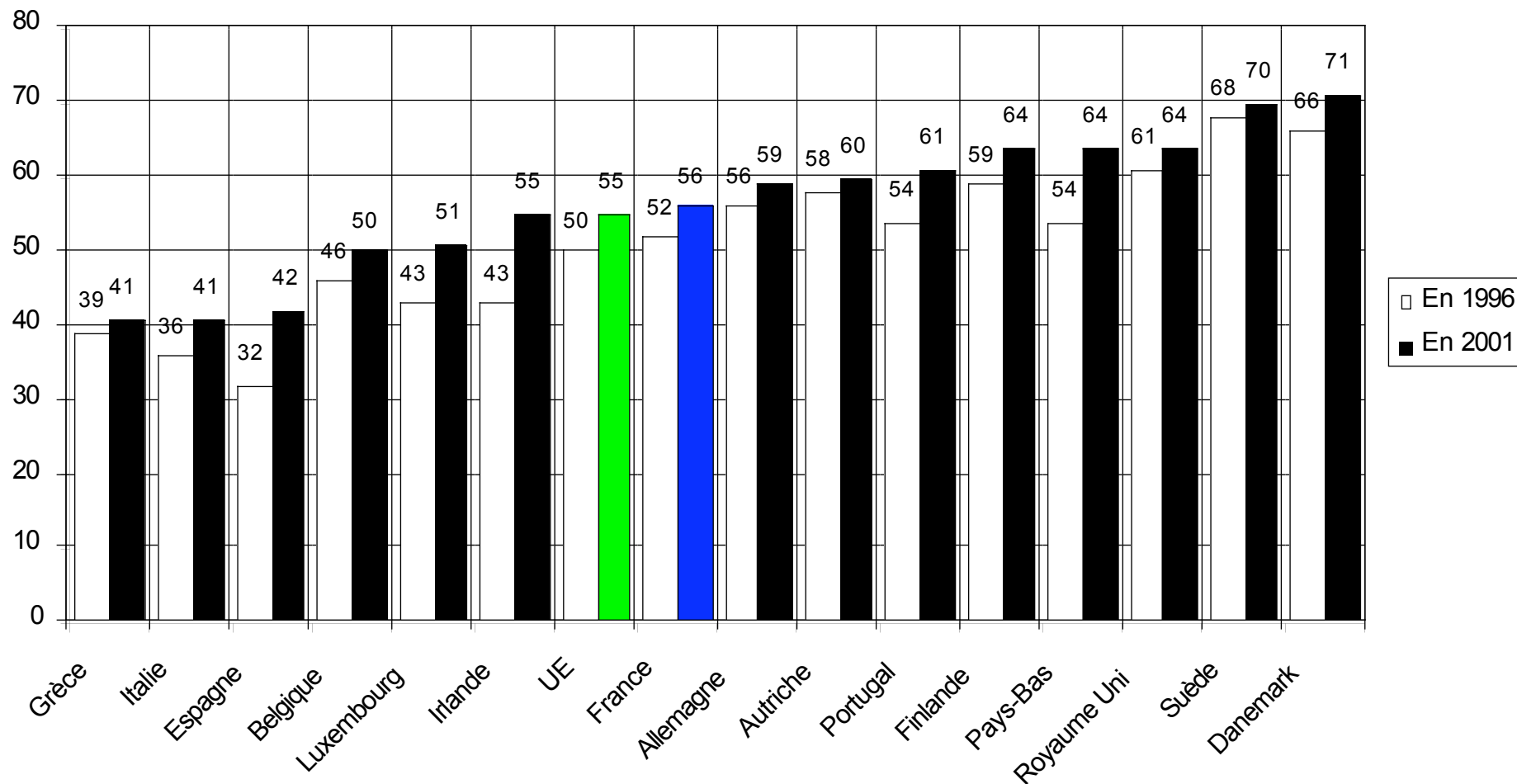
Crise économique ?

- Depuis 1960, la part des personnes ayant un emploi tend à augmenter dans la population en âge de travailler (20-59 ans).
- Augmentation du chômage par mise en évidence de sa part cachée.
- La crise est liée autant à une incapacité de l'appareil économique à embaucher la force de travail qu'à une rupture des formes des solidarités traditionnelles qui assuraient les mécanismes de reproduction
- Affaiblissement de la capillarité du système
- Concentration des emplois sur certaines catégories sociales

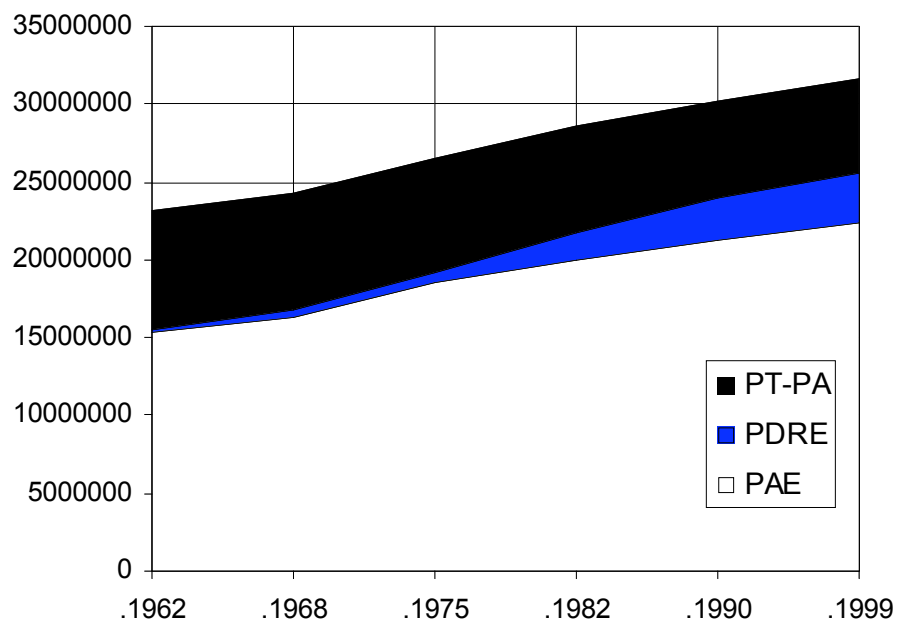
Taux d'emploi des travailleurs âgés (55 à 64 ans) 2001



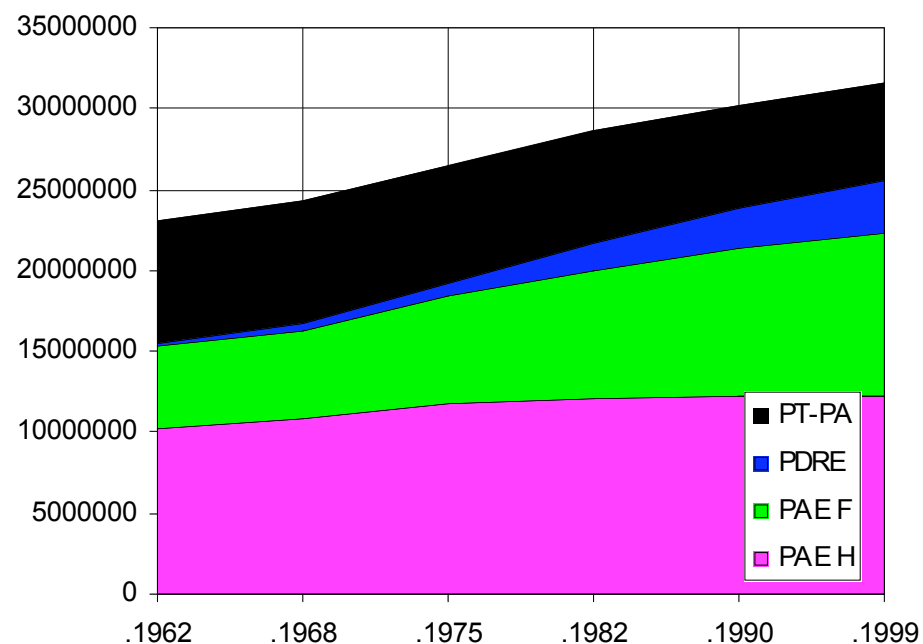
Evolution du taux d'emploi des femmes entre 1996 et 2001



Population totale 20-59 ans, population active et populations ayant un emploi

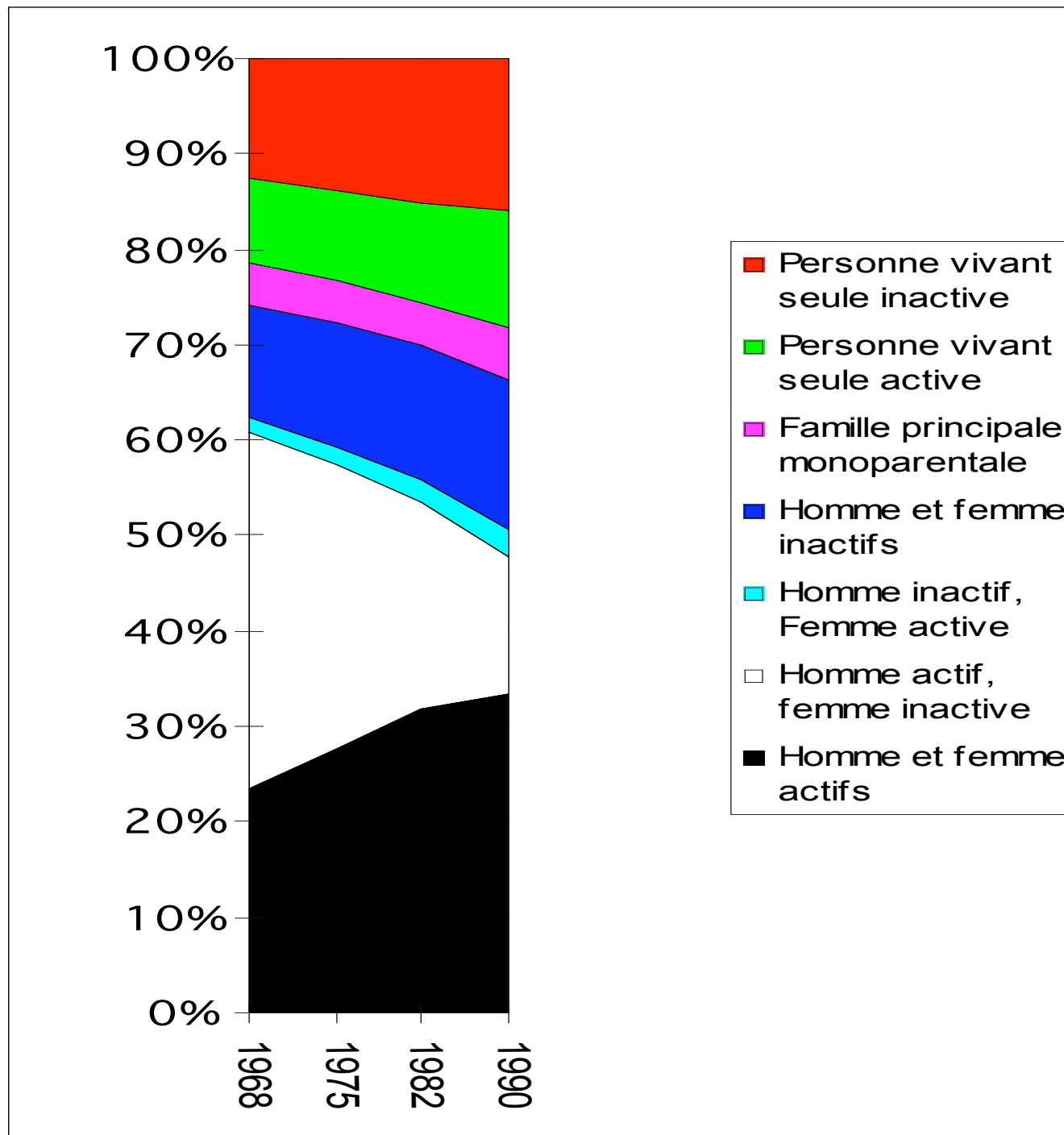


Population totale 20-59ans, population active et population active ayant un emploi (hommes-femmes)



	PAE H/PAE	PAE F/PAE	PAE/PT20-5	PDRE/PA	PA/PT20-59	PT-PA/PT
.1962	66,6	33,4	66,2	1,1	66,9	33,1
.1968	66,3	33,7	67,2	2,4	68,8	31,2
.1975	63,8	36,2	69,9	3,8	72,6	27,4
.1982	60,5	39,5	69,7	7,9	75,7	24,3
.1990	57,5	42,5	70,3	10,6	79,5	20,5
.1999	55,0	45,0	70,6	12,8	80,9	19,1

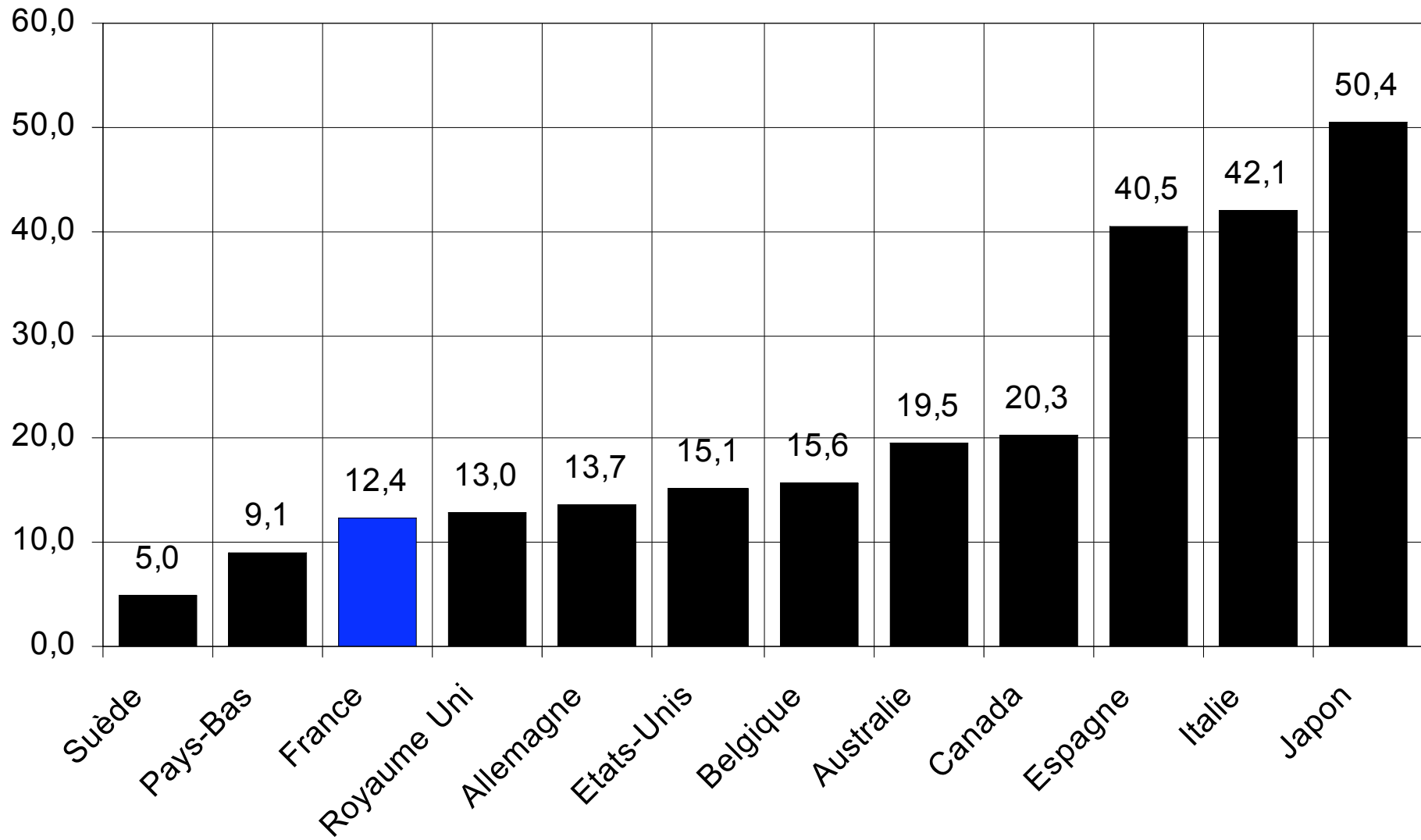
Mutations des structures familiales



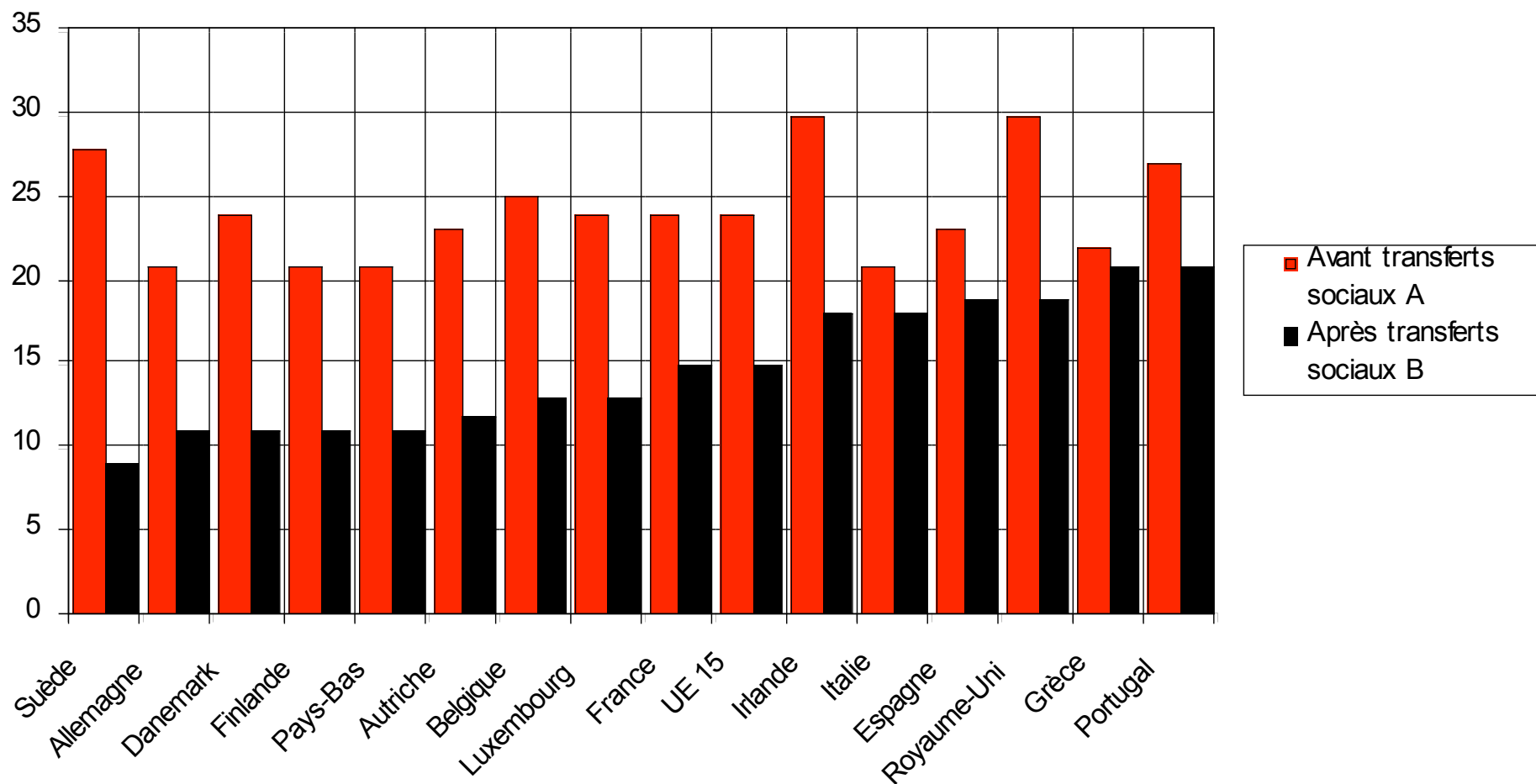
Mutations et crises sociales

- **Affaiblissement des liens sociaux et des systèmes de solidarité de base**
- **Développement de l'individualisme en relation avec le développement du système marchand**
- **L'inscription au chômage est aussi une modalité d'accès aux systèmes d'allocations**
- **Il s'agit moins d'une crise du système d'Etat providence que d'une crise des anciens mécanismes de solidarité**
- **Prendre en compte et articuler les différentes formes d'économie**

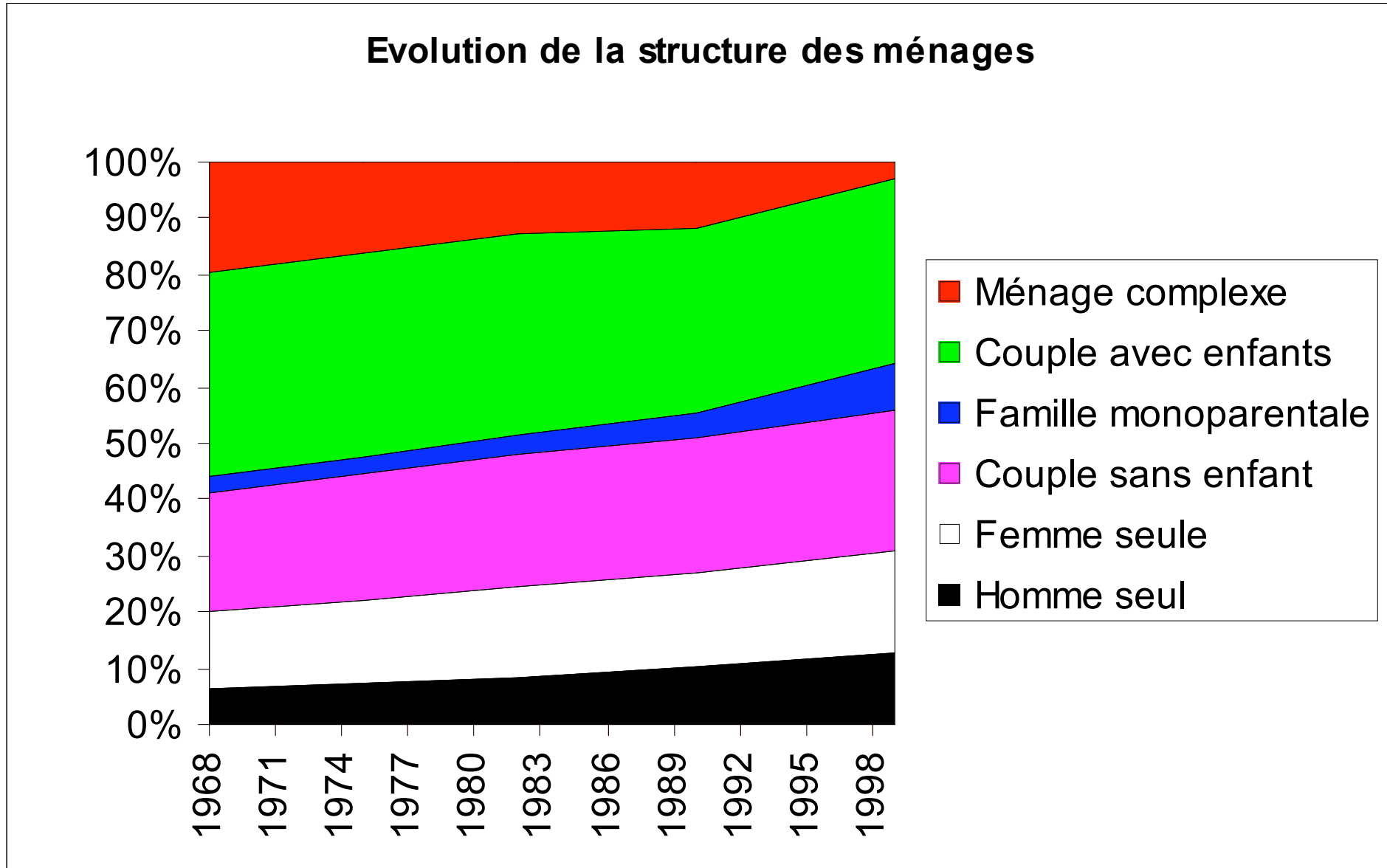
Personnes âgées de 60 ans et plus vivant avec leurs enfants en 2000



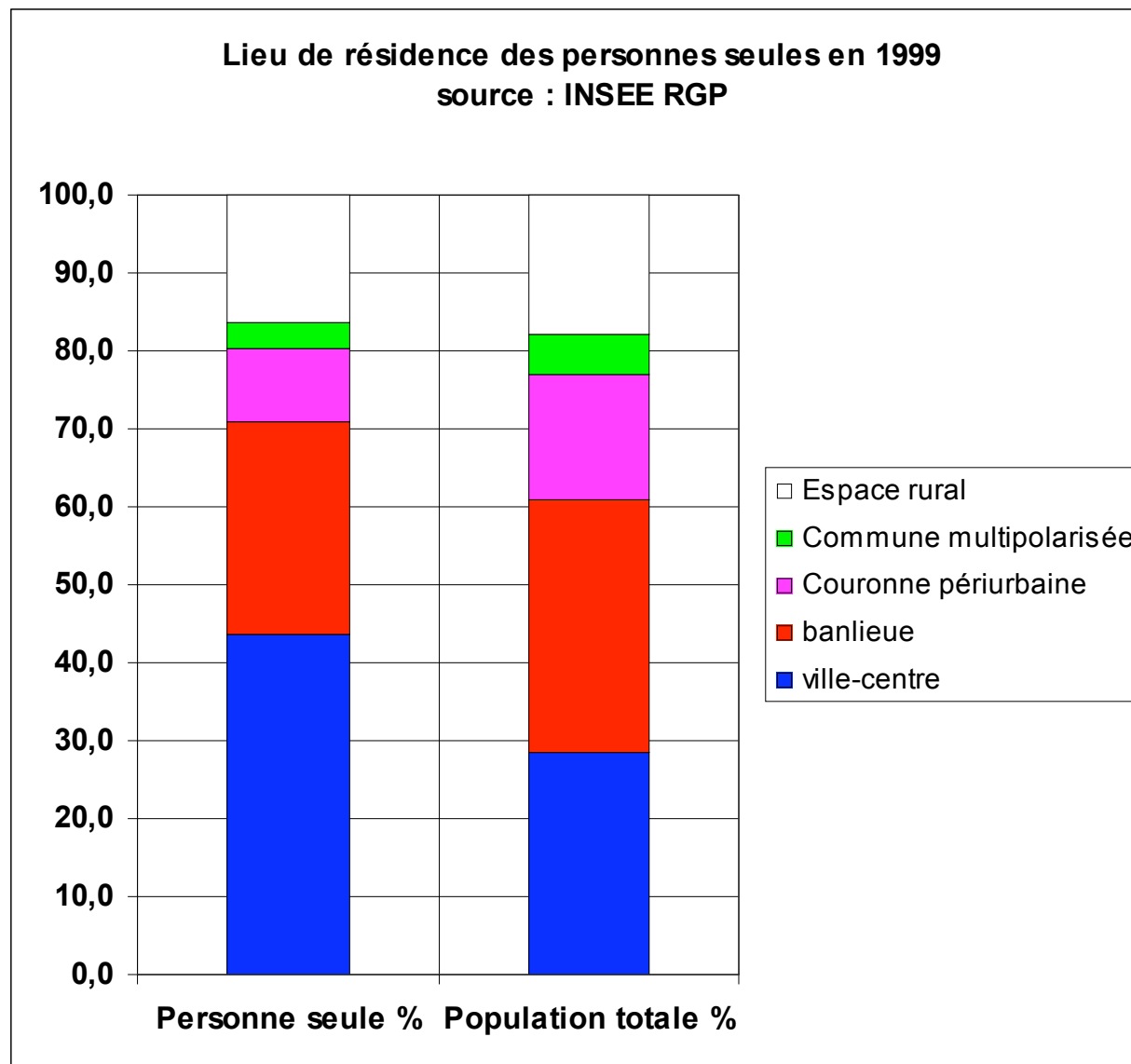
Taux de pauvreté avant et après transferts sociaux dans l'UE15 en 1999



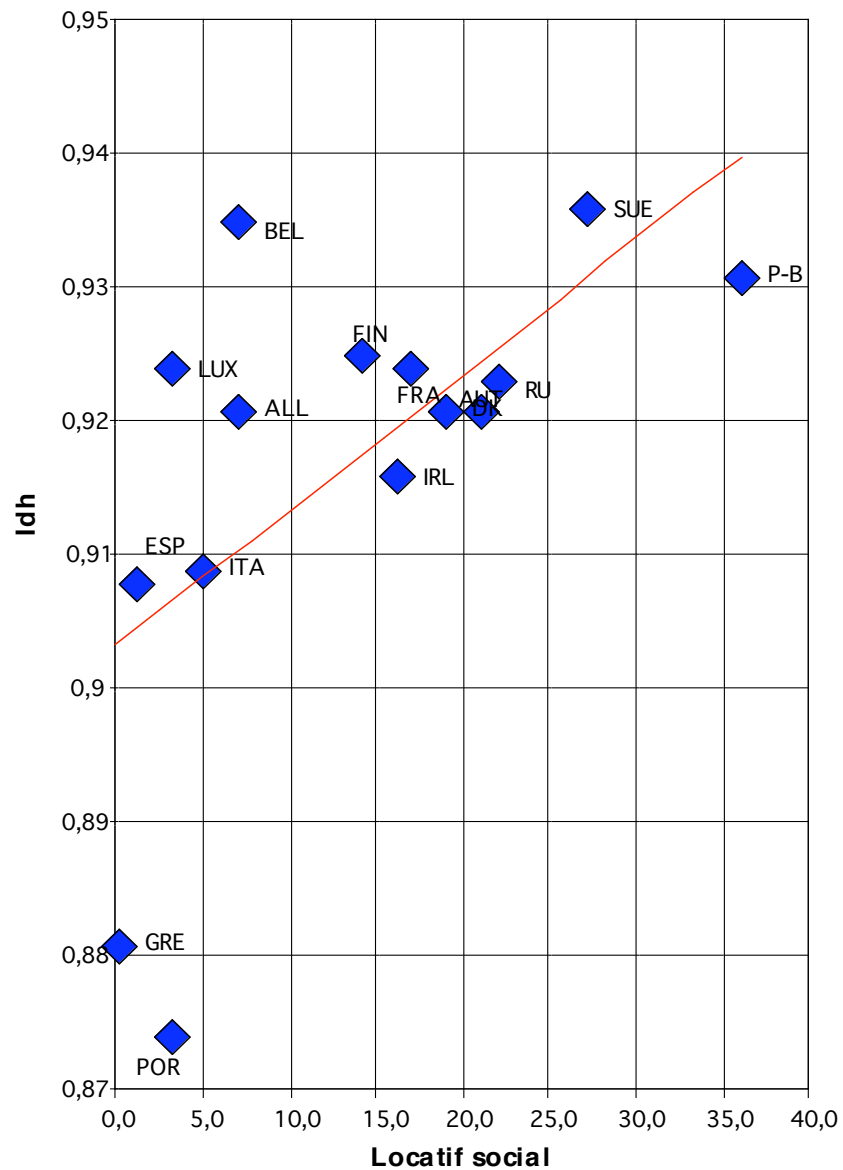
Evolution de la structure des ménages



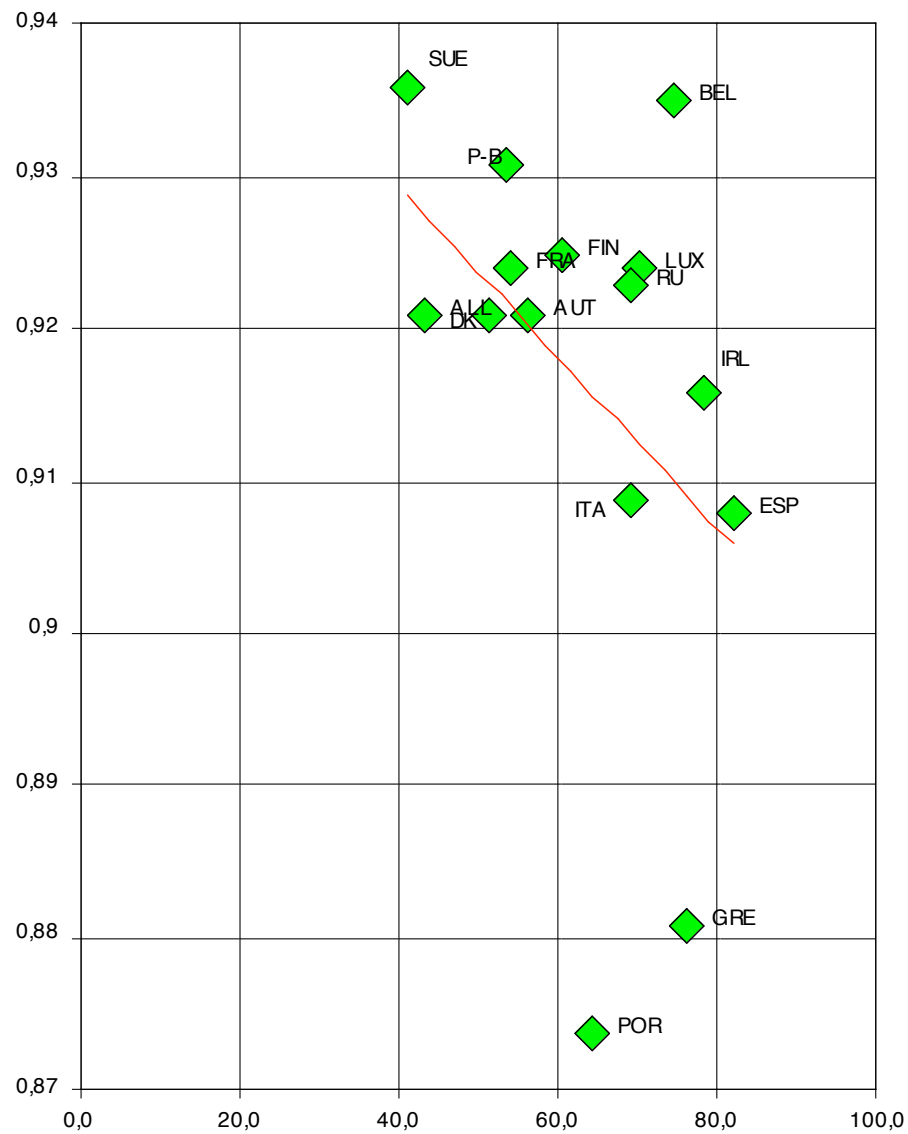
Lieu de résidence des personnes seules



Pourcentage de locatif social dans le parc total rapporté à l'Idh en 1996



Pourcentage de propriétaires dans le parc total rapporté à l'Idh en 1996



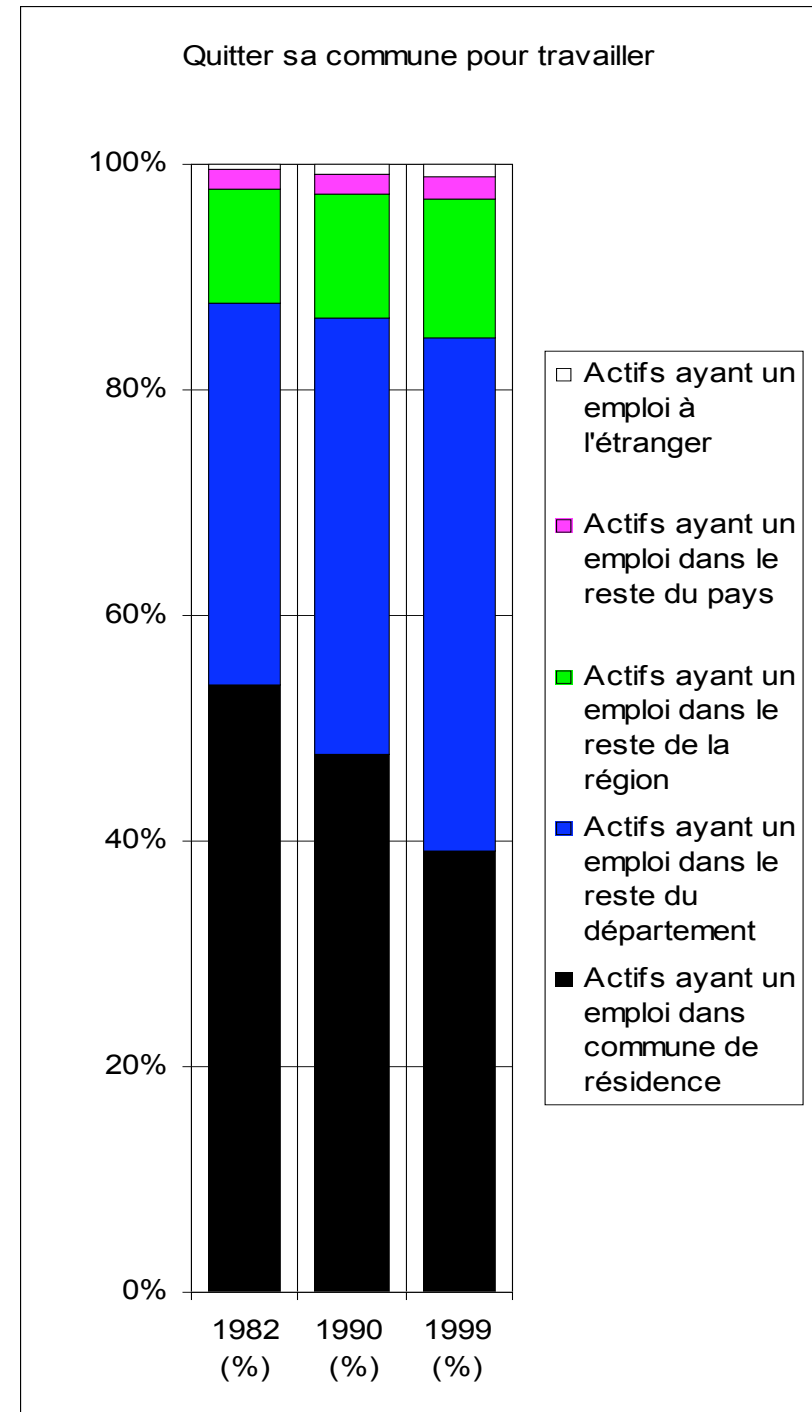
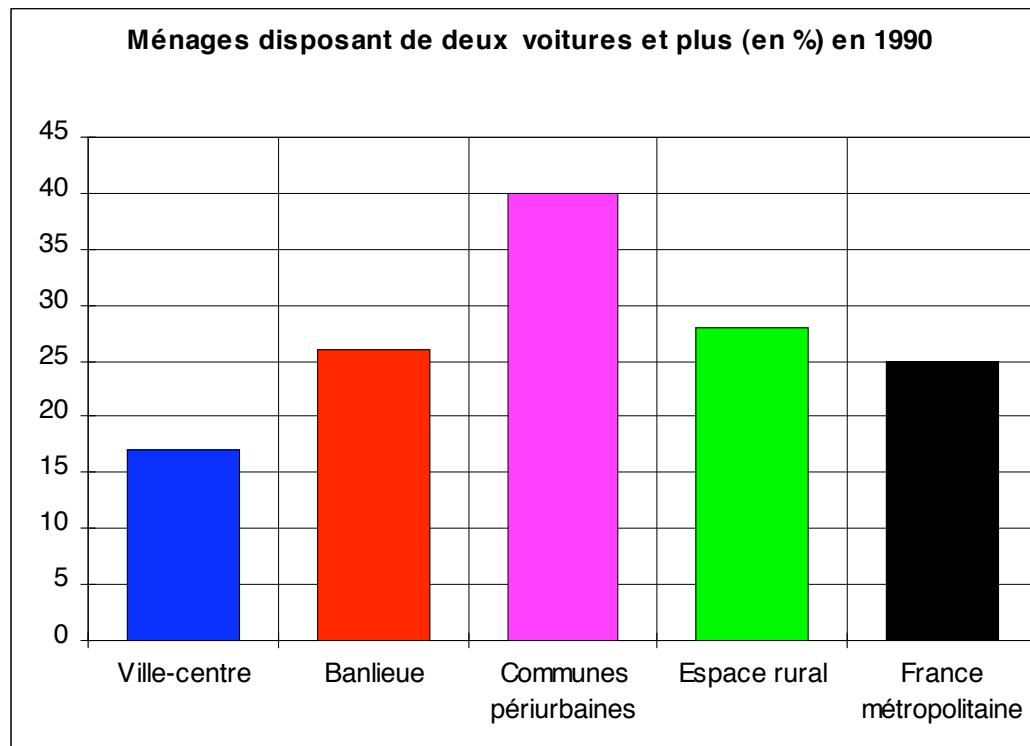
Mutations et crises politiques

- **Le modèle républicain : l'Etat et l'individu (loi Le Chapelier 1793)**
- **Le rôle des corps intermédiaires et des communautés de base dans les mécanismes de régulation**
- **La fragilisation du modèle républicain et les fantasmes du communautarisme**
- **La crise de la démocratie de représentation et de l'intérêt général surplombant**
- **La démocratie de participation. La construction d'un intérêt général négocié : la coopération conflictuelle**
- **L'être et le vivre ensemble (Hannah Arendt)**

Mutations dans les cultures urbaines

- La ville est devenue le lieu d'expression de multiples singularités culturelles
- Prendre en compte autant le temps que l'espace
- Prendre en compte la question du genre
- Prendre en compte les diversités culturelles
- La ville est l'objet de ruptures brutales dans les modèles de référence (cf. la rupture des années soixante). Nouvelles ruptures en cours (cf. retournement du cycle des valeurs urbaines)

Déversement des sociétés urbaines



Cultures et régressions urbaines ? La place du pathos : **nimby et autres... Nommer la réalité**

NIMBY : Not In My BackYard

LULU : Local Unwanted Land Uses

BANANA : Build Absolutely Nothing Anywhere Near Anyone

NOOS : Not On Our Street

NOPE : Not On Planet Earth

YUPPIES : Young Urban Professional

BOBOS : Bourgeois Bohêmes

BOBOS : Bonaparto-bolchéviques

LILIS : Libéral-libertaires

HOMO PERIURBANUS