

**MASTERS EUROPE et PPCS**

**Cours 1ère année**

**Institut d'études politiques de Grenoble**

**Politiques territoriales  
et  
politiques européennes**

**12 septembre 2006**

**Claude Jacquier**

**Directeur de recherche au CNRS  
claude.jacquier@upmf-grenoble.fr**

# Plan du cours

- 1 - **Séance 060912** 08h00 – 11h00 **Amphi C**  
Villes, régions, enjeux socio-économiques et politiques. De la représentation des enjeux à la formulation des notions
- 2 - **Séance 060918** 08h00 – 11h00 **Amphi C**  
L'organisation des territoires urbains et son évolution
- 3 - **Séance 060926** 08h00 – 11h00 **Amphi C**  
Les politiques territoriales et les politiques territorialisées : les politiques intégrées de développement urbain durable
- 4 - **Séance 061003** 08h00 – 11h00 **Amphi C**  
Gouvernement des territoires urbains et promotion des réformes

# **Des enjeux aux notions. Villes et régions au cœur de la régulation des enjeux socio-économiques**

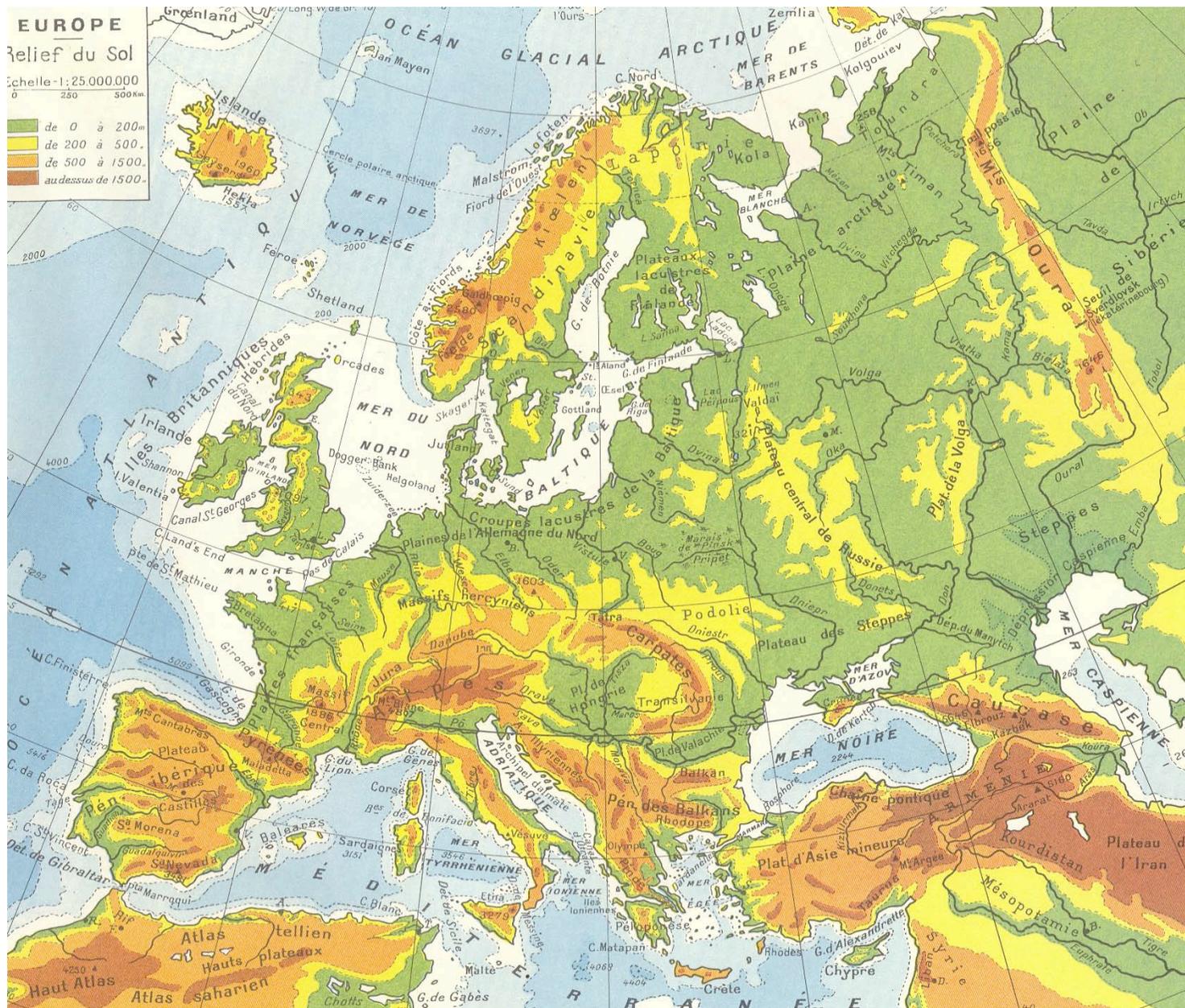
## **Le déplacement des points de vue**

- . Quels paradigmes et référentiels territoriaux pour aborder les questions traitées au sein du master**
- . Espaces continentaux et régions urbaines, deux pôles référentiels structurants à l'échelle planétaire**  
**Présentation**
- Point de vue supra-national**
- . Point de vue infra-national**

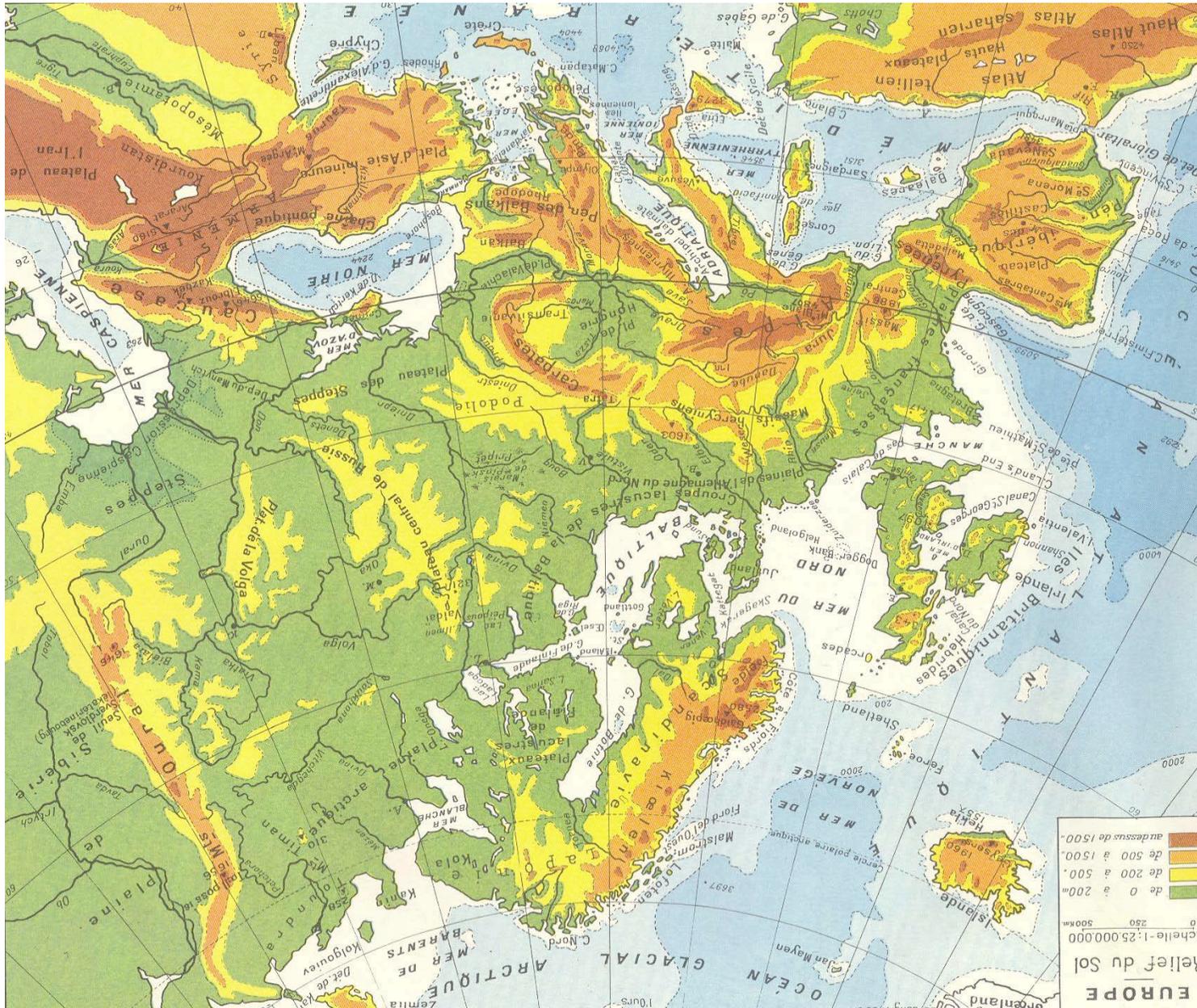
# La notion de territoire

- Approche pré-moderne : le territoire **espace physique et les populations** qui y vivent. Le territoire des physiocrates (Quesnay).
- Une notion juridico-politique : ce qui est **contrôlé par un certain type de pouvoir** (Foucault)
- . L'œuvre révolutionnaire sera toujours de **s'extirper du territoire**. Modèle positiviste, **rompre avec les racines**. La rupture avec les origines. **Universalisme**.
- . Des mouvements de repli (Mauras, Barrès), souvent **régressifs** (la haine du juif et du franc-maçon, du nomade, du voyageur). Le péril représenté par les **populations sans feu, ni lieu** (Thiers).
- . Territoires **centralisés**, territoires **polycentriques**
- . Territoires **réticulaires**
- . Repenser **la frontière** (Hobbes)

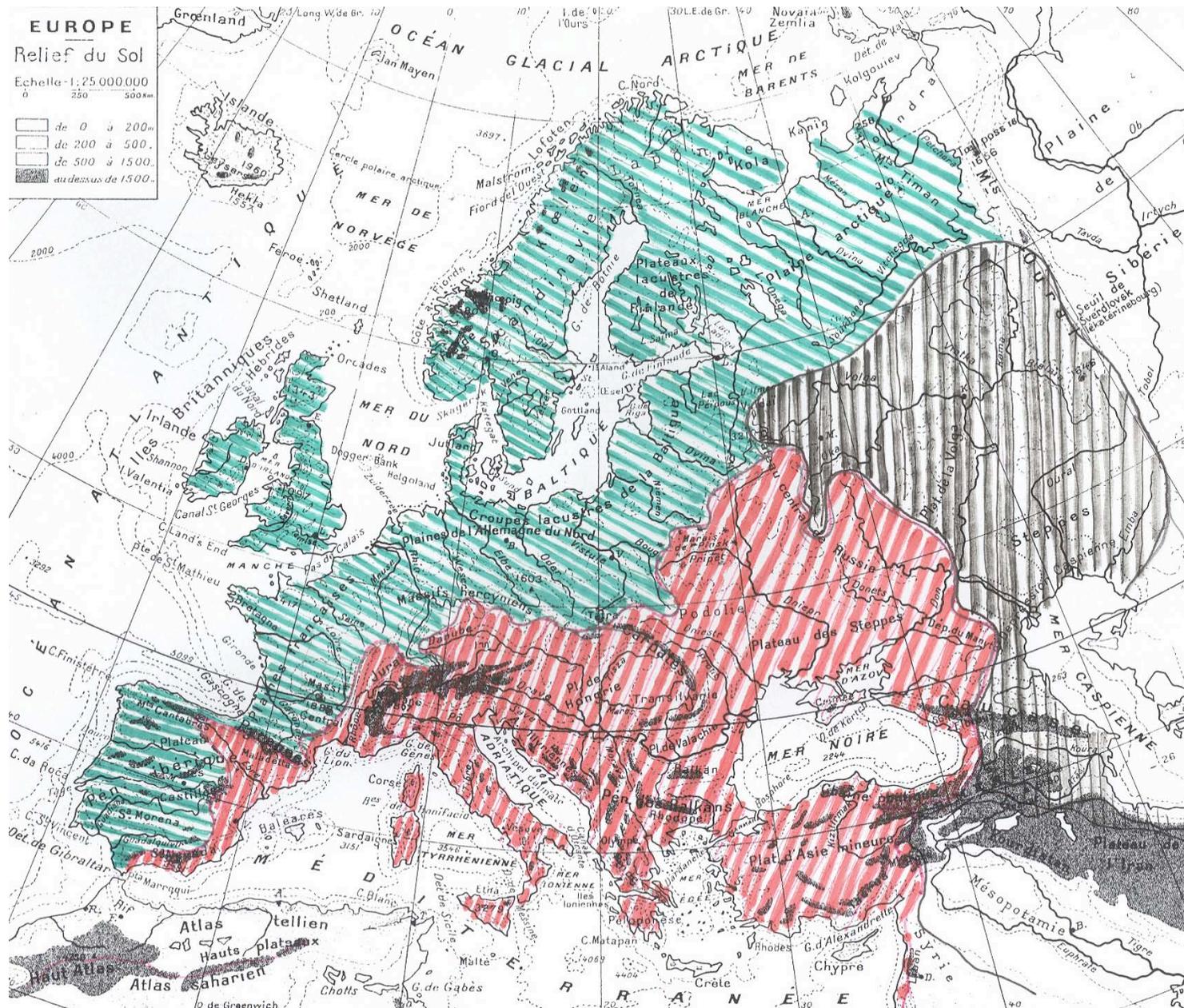
# L'Europe espace physique



# L'Europe tête en bas ?



# L'Europe... selon la ligne de partage des eaux



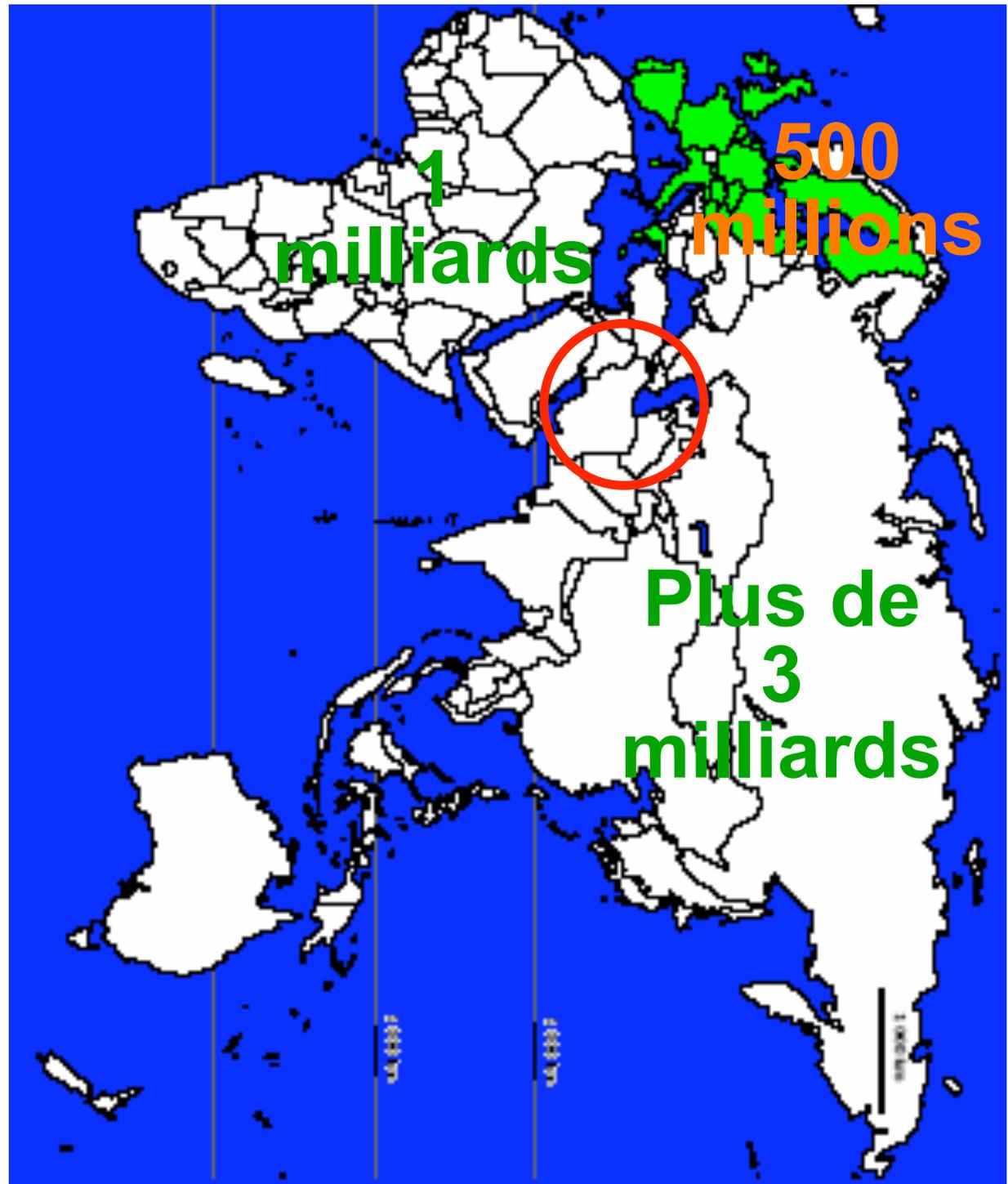
## L'Europe sous un autre point de vue

... une péninsule  
de l'Asie !

... une forteresse  
pour l'Afrique

...autour  
du puit de pétrole  
du monde  
bientôt asséché

Serons-nous  
à la hauteur  
de ces défis ?

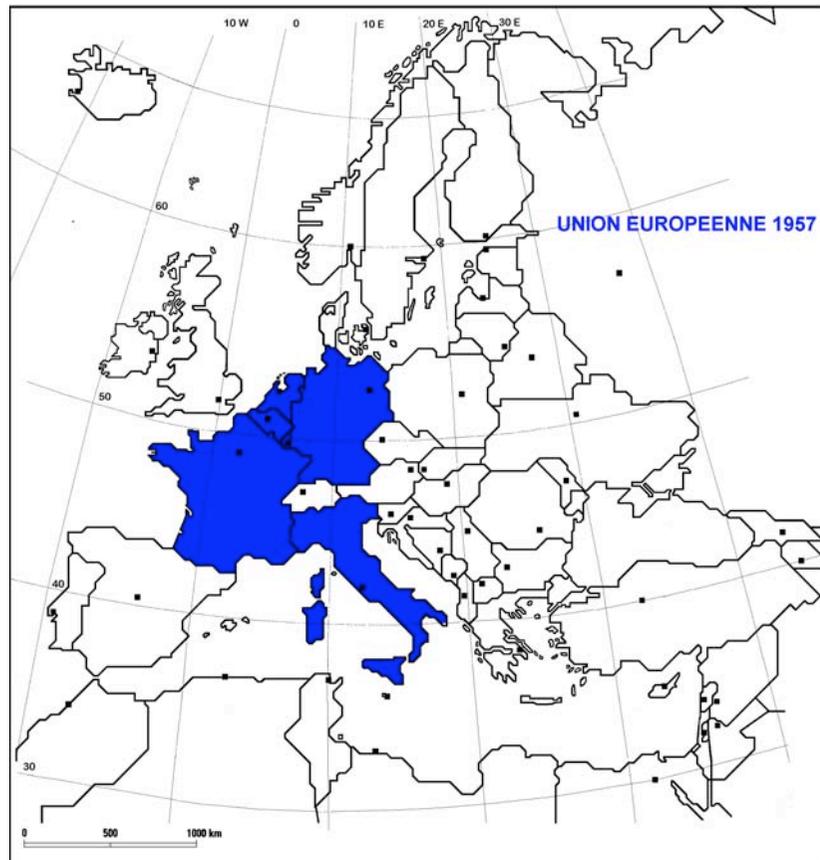


# Une Europe des Etats-nations...

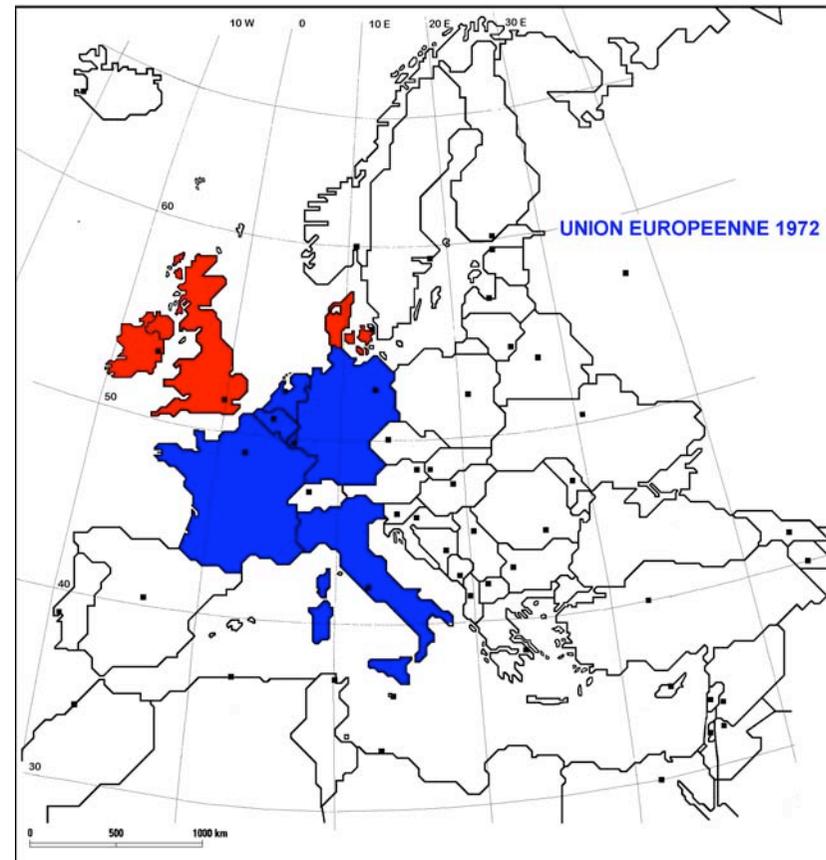


# ... réagencés politiquement, pas à pas

1957



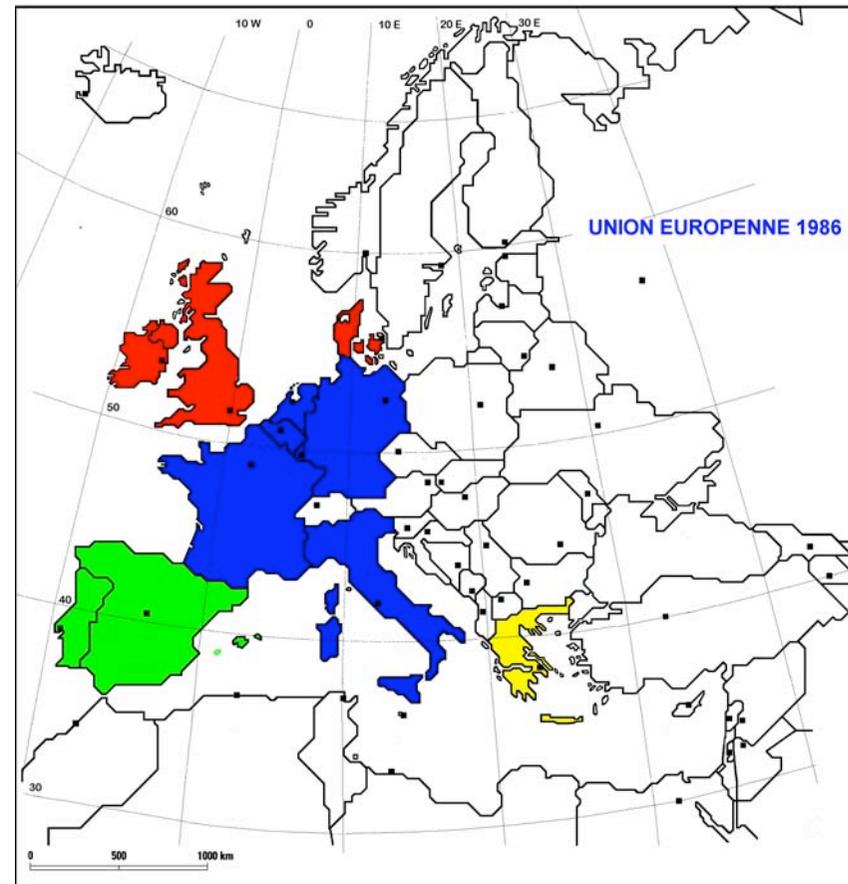
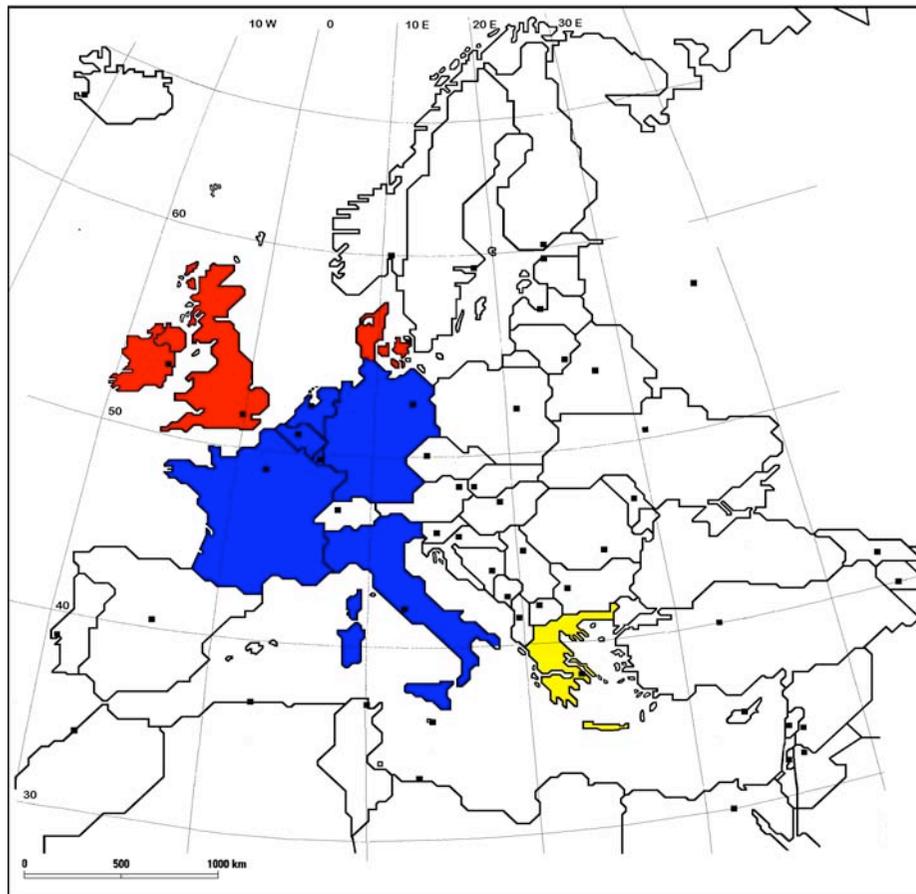
1972



# ... réagencés politiquement, pas à pas

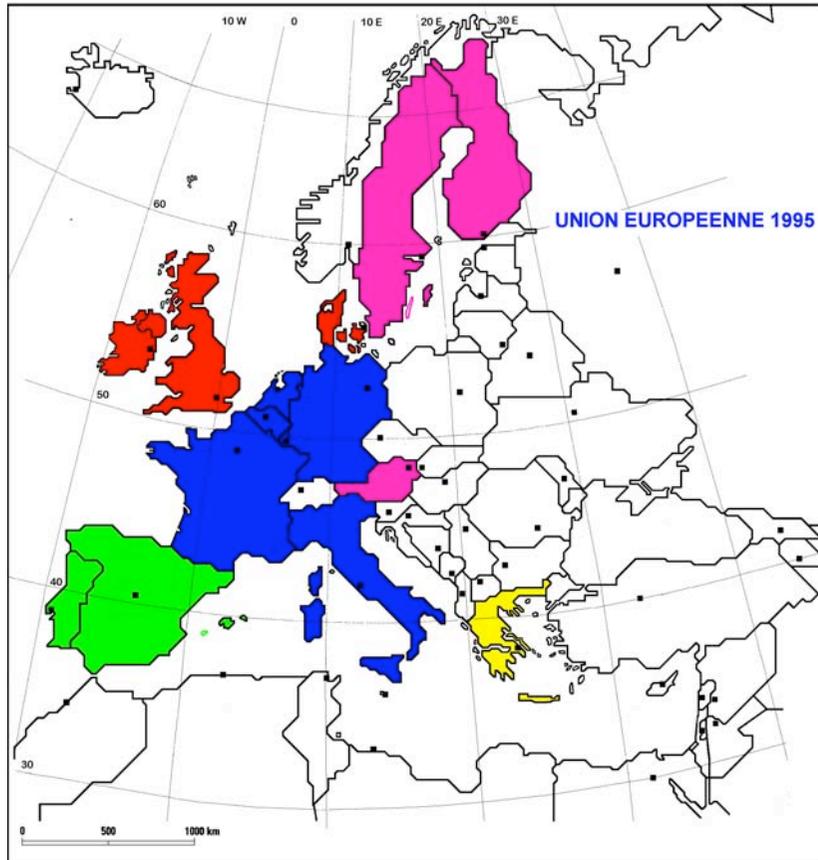
1981

1986

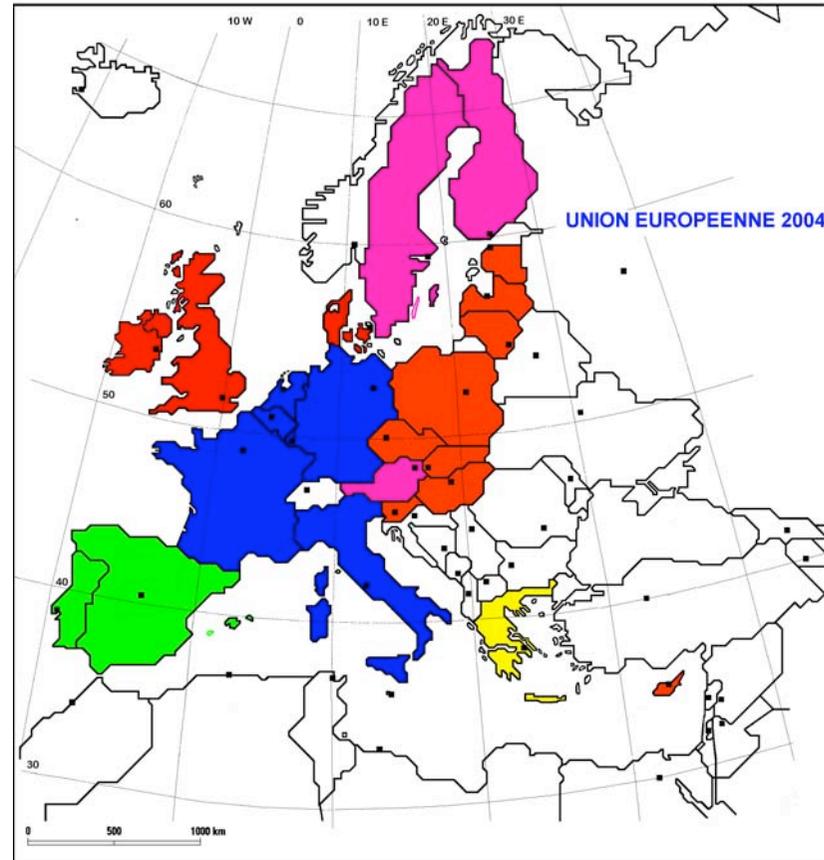


# ... réagencés politiquement, pas à pas

1995

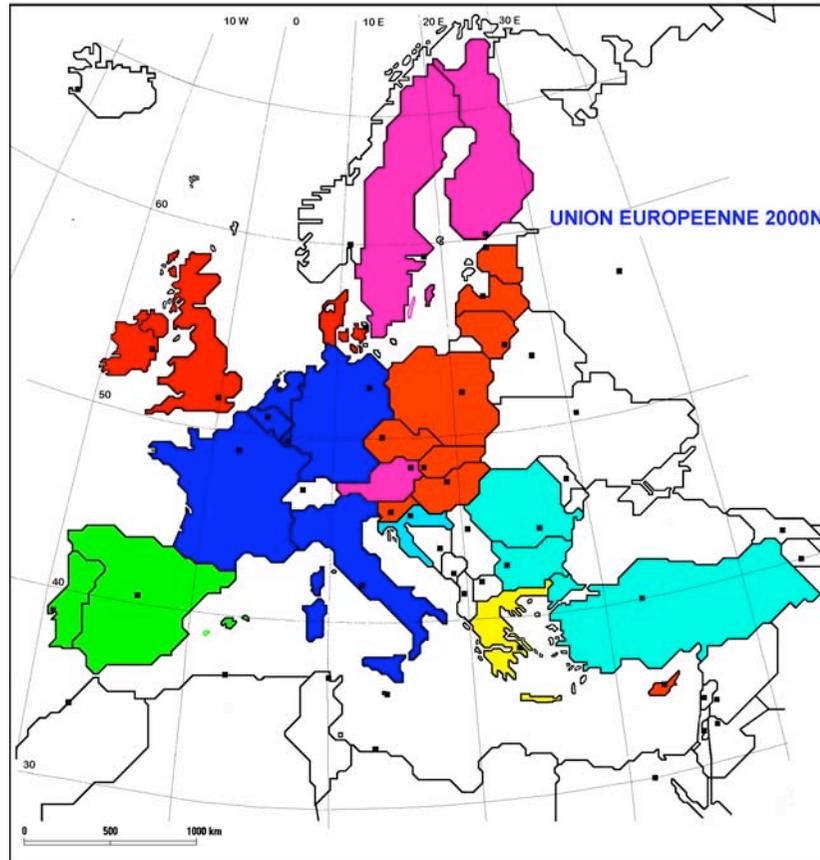


2004

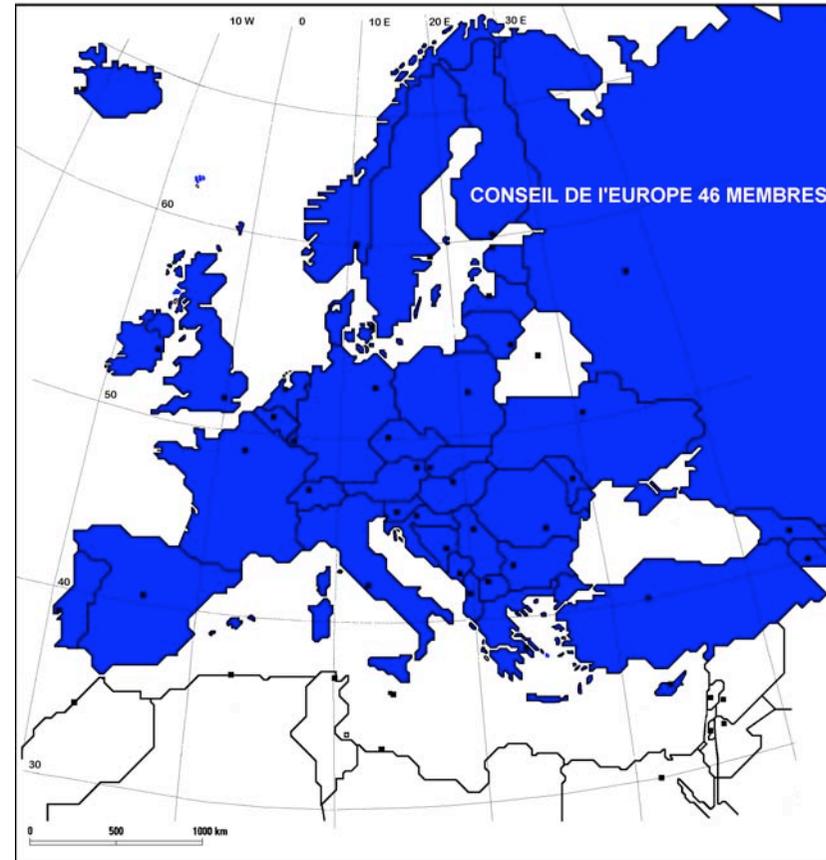


... réagencés politiquement, pas à pas

200N

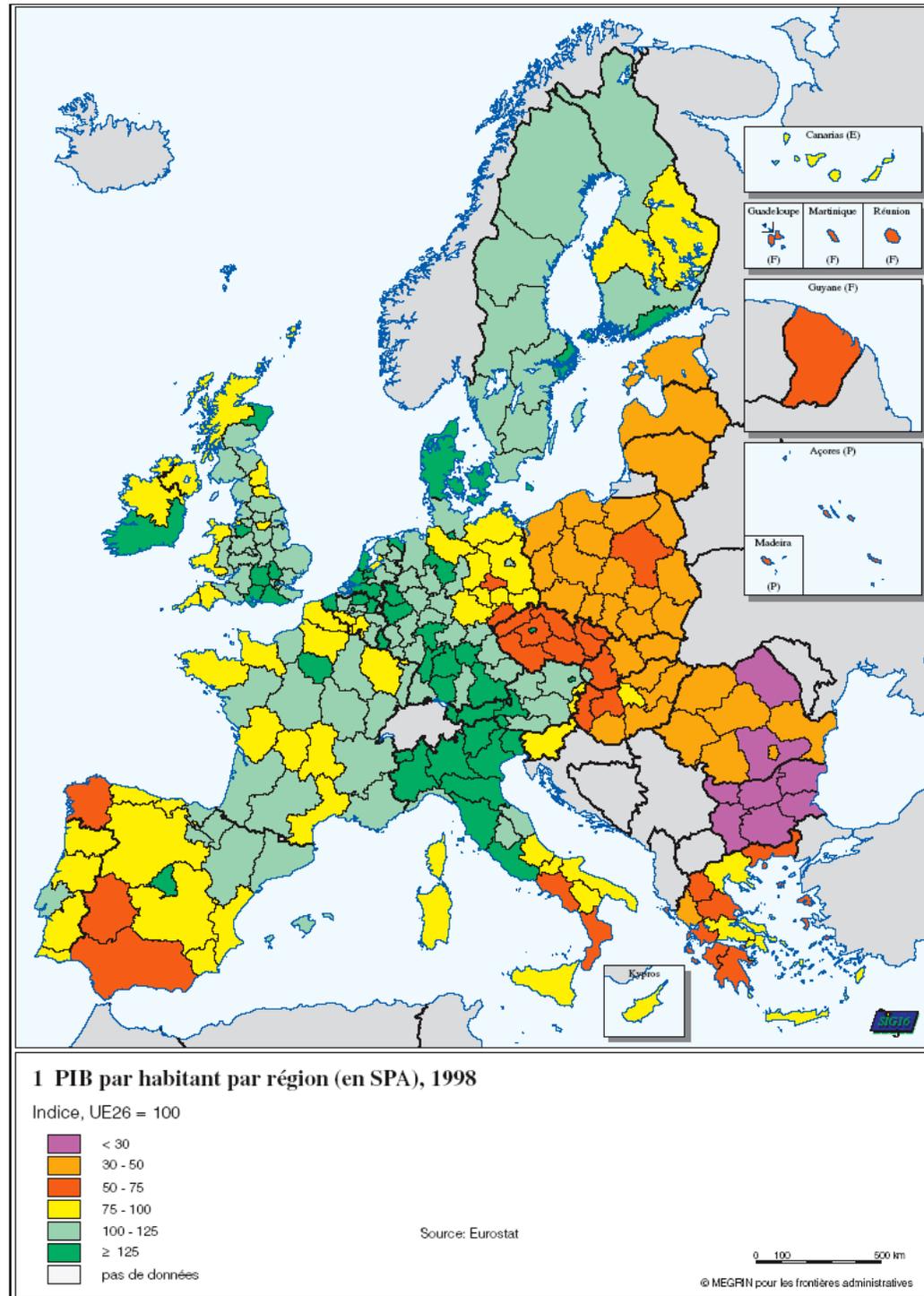


Depuis  
1949



1957 1972 1981 1986 1995 2004

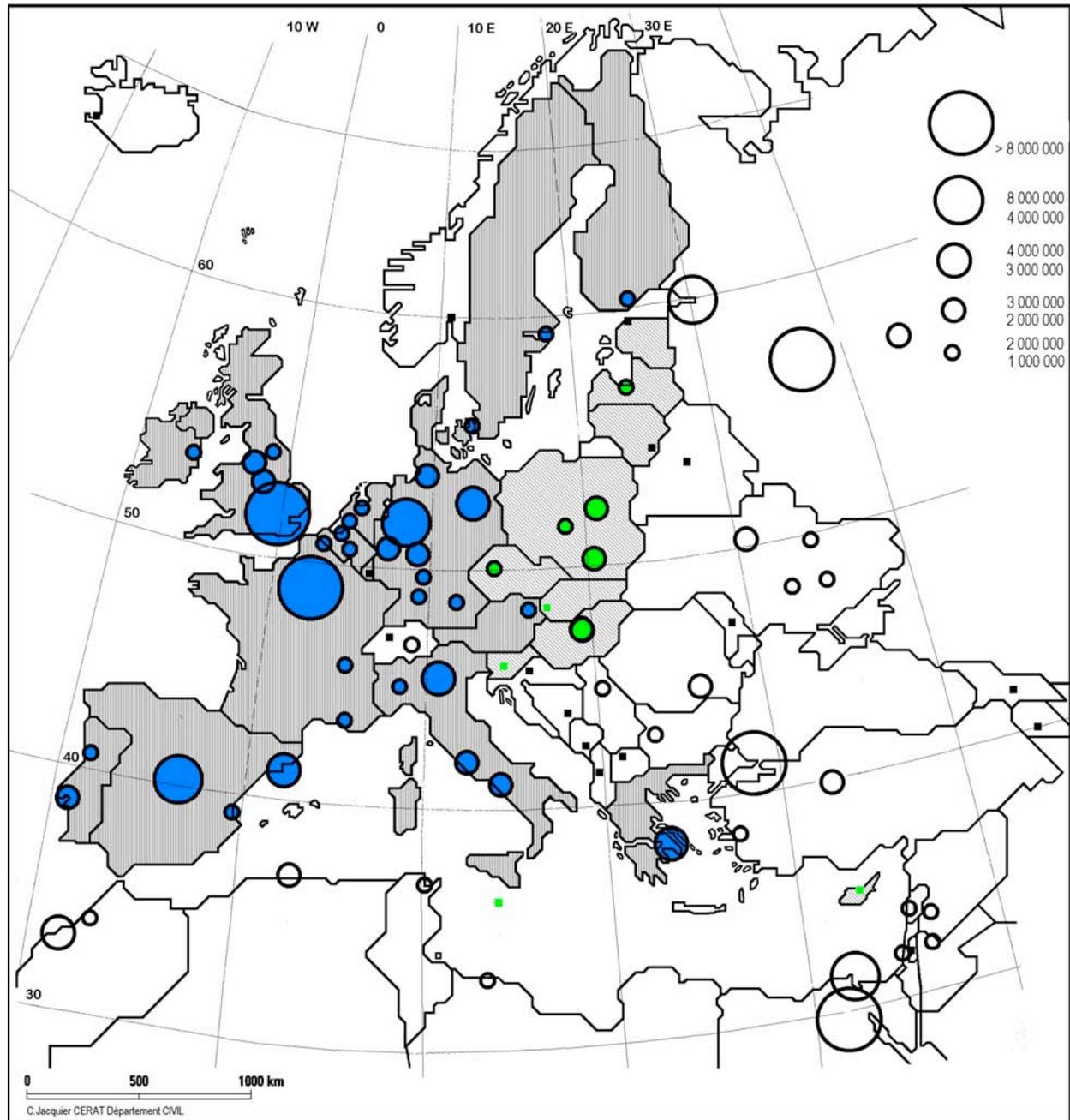
# UE 27 Pib par habitant par région 1998



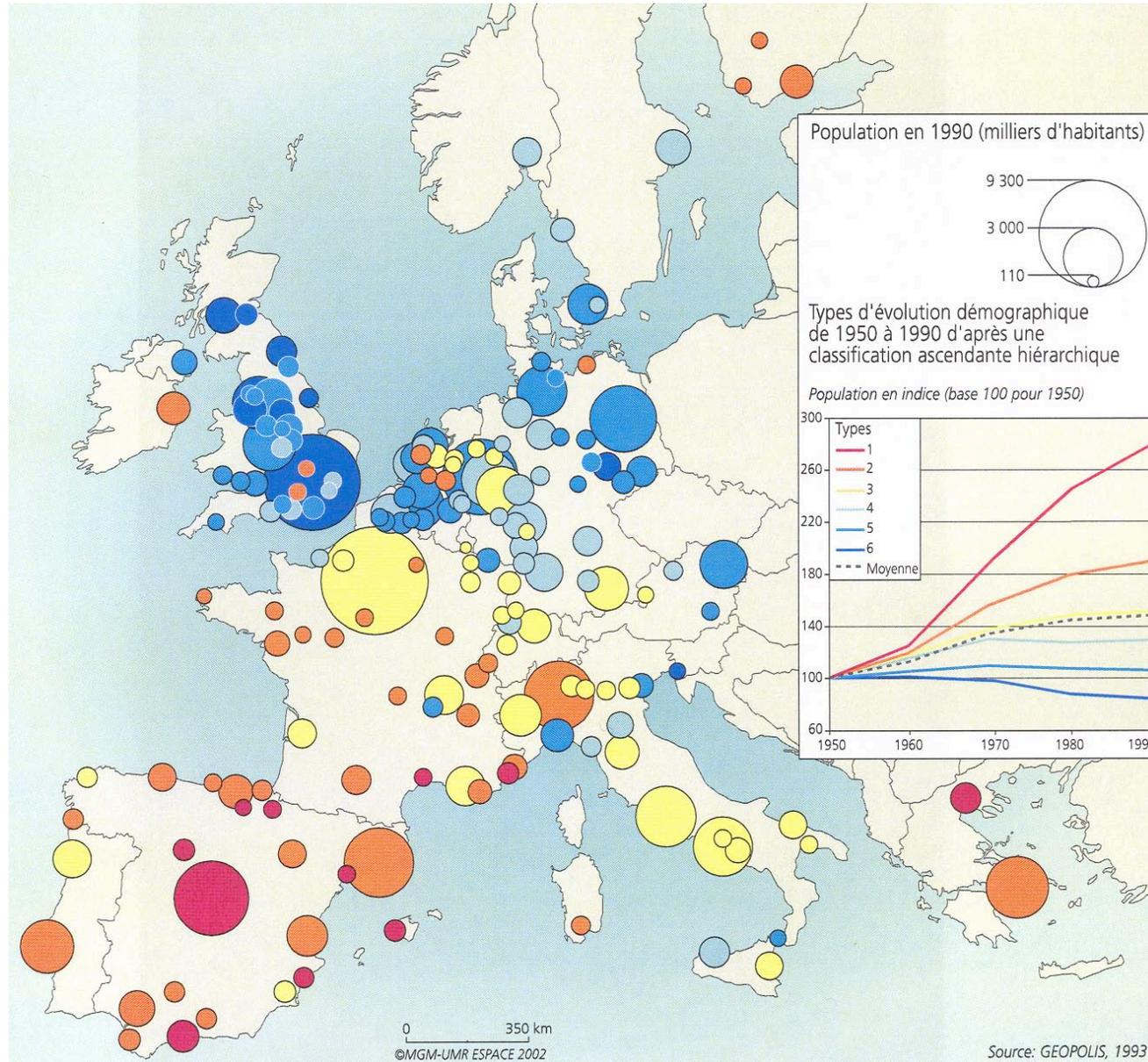
# Un territoire pré et post Etat-nation : la ville

- **La ville machinerie** (déf. technique, écologique)  
environnement, infrastructures, équipements
- **La ville communauté sociale** (déf. sociologique)
- **La ville marchande et le marché** (déf. économique)
- **La ville entité politique.** La ville champ de forces et de luttes.

# Villes en Europe



# Des dynamismes contrastés



# Evolution démographique des villes

Allemagne	<b>Essen</b>	<b>Berlin</b>	<b>Düsseldorf</b>	<b>Köln</b>	<b>Hamburg</b>	<b>München</b>	<b>Frankfurt/Main</b>	<b>Stuttgart</b>	Dresden	Bremen
75 > 100000 h	4647 4598 -1,1	3288 3624 10,2	2511 2461 -2,0	2152 2147 -0,2	2052 2051 0,0	1663 1594 -4,1	1349 1355 0,4	1141 1138 -0,3	807 768 -4,8	742 736 -0,8
Autriche	<b>Wien</b>	Linz	Graz	Salzburg	Innsbruck					
5 > 100000 h	1767 1792 1,4	279 293 5,0	262 260 -0,8	207 223 7,7	167 176 5,4					
Belgique	<b>Bruxelles</b>	<b>Antwerpen</b>	Liège	Charleroi	Gent	Mons	La Louvière	Hasselt/Genk	Leuven	Brugge
11 > 100000 h	1858 1845 -0,7	1057 1045 -1,1	526 504 -4,2	393 374 -4,8	353 346 -2,0	220 215 -2,3	203 199 -2,0	156 161 3,2	138 145 5,1	118 118 0,0
Danemark	<b>København</b>	Aarhus og Ege	Odense	Aalborg						
4 > 100000 h	1385 1337 -3,5	183 200 9,3	137 139 1,5	115 113 -1,7						
Espagne	<b>Madrid</b>	<b>Barcelona</b>	<b>Valencia</b>	Sevilla	Bilbao	Malaga	Gijon/Oviedo	Zaragoza	Las Palmas	Cadiz
46 > 100000 h	4355 4566 4,8	3898 3914 0,4	1266 1337 5,6	891 986 10,7	953 941 -1,3	647 764 18,1	598 621 3,8	586 620 5,8	560 576 2,9	348 388 11,5
Finlande	Helsinki	Tampere	Turku	Oulu	Lahti					
5 > 100000 h	755 889 17,7	162 219 35,2	157 206 31,2	86 112 30,2	59 105 78,0					
France	<b>Paris</b>	<b>Lille/Kortrijk</b>	<b>Lyon</b>	<b>Marseille</b>	Bordeaux	Toulouse	Nice	Nantes	Toulon	Strasbourg/Kehl
57 > 100000 h	8931 9319 4,3	1277 1296 1,5	1220 1262 3,4	1242 1231 -0,9	643 696 8,2	568 650 14,4	476 517 8,6	474 496 4,6	401 438 9,2	402 418 4,0
Grèce	<b>Athènes</b>	Thessalonique	Patras	Herakleion	Larissa	Volos				
6 > 100000 h	2975 3090 3,9	690 736 6,7	151 171 13,2	108 126 16,7	99 112 13,1	105 106 1,0				
Irlande	Dublin	Cork								
2 > 100000 h	901 917 1,8	165 174 5,5								
Italie	<b>Milano</b>	<b>Roma</b>	<b>Napoli</b>	<b>Torino</b>	Firenze	Genova	Palermo	Bari	Catania	Bologna
55 > 100000 h	3937 3837 -2,5	2996 2962 -1,1	2825 2879 1,9	1573 1458 -7,3	974 948 -2,7	969 879 -9,3	754 768 1,9	648 654 0,9	593 606 2,2	606 566 -6,6
Luxembourg	Luxembourg	Differdange								
2 > 100000 h	112 113 0,9	112 107 -4,5								
Pays-Bas	<b>Rotterdam</b>	<b>Amsterdam</b>	Gravenhage	Utrecht	Haarlem	Eindhoven	Heerlen	Leiden	Enschede	Arnhem
25 > 100000 h	1295 1342 3,6	1080 1083 0,3	810 802 -1,0	468 498 6,4	405 397 -2,0	325 333 2,5	306 311 1,6	289 317 9,7	278 284 2,2	255 265 3,9
Portugal	<b>Lisboa</b>	<b>Porto</b>	Funchal	Braga	Coimbra					
5 > 100000 h	2188 2283 4,3	1094 1162 6,2	118 116 -1,7	91 105 15,4	100 101 1,0					
Royaume-Uni	<b>London</b>	<b>Birmingham</b>	<b>Manchester</b>	<b>Leeds</b>	<b>Liverpool</b>	Glasgow	New castle	Sheffield	Nottingham	Belfast
63 > 100000 h	7768 7385 -4,9	2351 2225 -5,4	2357 2204 -6,5	1476 1434 -2,8	1041 958 -8,0	1087 957 -12,0	785 739 -5,9	641 599 -6,6	595 590 -0,8	531 515 -3,0
Suède	<b>Stockholm</b>	Göteborg	Malmö	Uppsala						
4 > 100000 h	990 1041 5,2	457 466 2,0	227 224 -1,3	102 110 7,8						



# Evolution démographique des villes

Algérie 17 > 100000 h	<b>Alger</b> 1963 2268 15,5	Oran 532 668 25,6	Constantine 372 470 26,3	Annaba 265 322 21,5	Batna 122 213 74,6	Sétif 102 141 38,2	Blida 153 178 16,3	Sidi Bel Abbès 124 166 33,9	Chlef 91 150 64,8	Biskra 90 148 64,4
Chypre 2 > 100000 h	Nicosia 141 169 19,9	Limassol 100 134 34,0								
Egypte 26 > 100000 h	<b>Le Caire</b> 8145 10587 30,0	<b>Alexandrie</b> 2724 3396 24,7	Al Mahalla al Kubra 419 514 22,7	Port-Saïd 311 468 50,5	Tanta 355 422 18,9	Al Mansurah 333 415 24,6	As Suw ays 239 399 66,9	Az Zaqaqiz 295 368 24,7	Assyut 295 368 24,7	Al Ismailiyyah 209 306 46,4
Israël 5 > 100000 h	<b>Tel Aviv</b> 1469 1688 14,9	Jerusalem 430 570 32,6	Haïfa 371 398 7,3	Netanya 93 120 29,0	Be'ersheva 106 120 13,2					
Jordanie 2 > 100000 h	<b>Amman</b> 1067 1585 48,5	Irbid 166 283 70,5								
Liban 4 > 100000 h	<b>Beyrouth</b> 1675 1200 -28,4	Tripoli 240 500 108,3	Zahla 70 200 185,7	Sayda 105 100 -4,8						
Libye 4 > 100000 h	<b>Tarabulus</b> 770 1328 72,5	Banghazi 348 589 69,3	Misratah 87 191 119,5	Az Zaw iyah 67 127 89,6						
Malte 1 > 100000 h	Valetta 197 204 3,6									
Maroc 17 > 100000 h	<b>Casablanca</b> 2282 3211 40,7	<b>Rabat/Salé</b> 931 1248 34,0	Fès 451 604 33,9	Marrakech 418 533 27,5	Meknès 320 401 25,3	Tanger 271 372 37,3	Agadir 202 345 70,8	Oujda 242 339 40,1	Safi 183 263 43,7	Tétouan 187 255 36,4
Palestine 1 > 100000 h	Ghazzah 498 556 11,6									
Syrie 9 > 100000 h	<b>Dimashp (Damas)</b> 1378 1830 32,8	<b>Halab (Alep)</b> 933 1300 39,3	Homs 332 500 50,6	Al Ladhqiyyah 189 260 37,6	Hamah 173 240 38,7	Nusaybin 119 175 47,1	Dayr az-Zaw r 89 120 34,8	Al-Hasakah 68 120 76,5	Ar-Raqqah 81 115 42,0	
Tunisie 8 > 100000 h	<b>Tunis</b> 1048 1430 36,5	Sfax 284 400 40,8	Sousse 191 244 27,7	Moknine/Ksar Hellal 116 154 32,8	Gabès 73 132 80,8	Jerba 82 111 35,4	Zarsis 29 111 282,8	Bizerte 87 107 23,0		

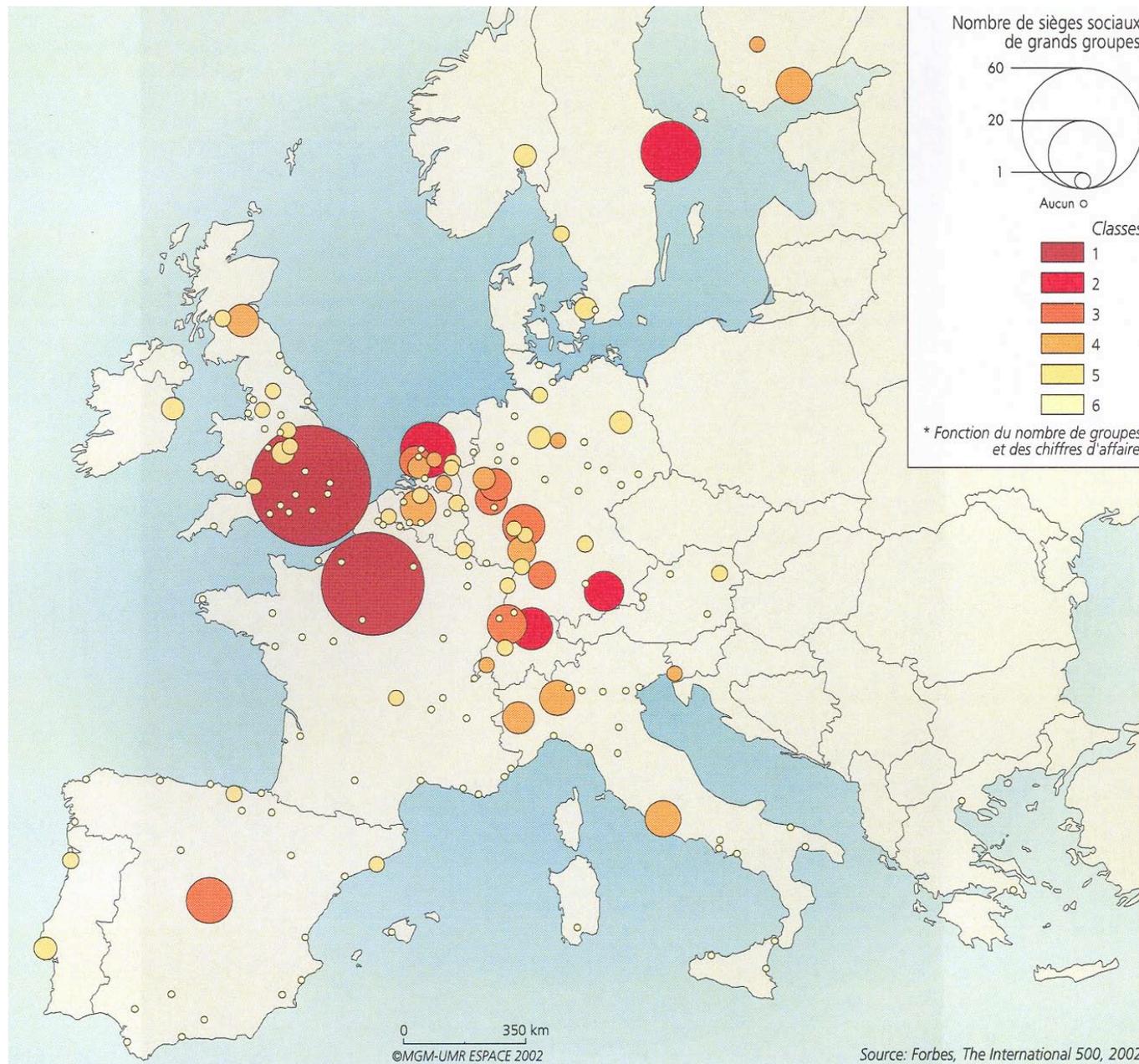
# Villes européennes dans le Top 35 des villes mondiales

1900				1925				1950				1975				1990			
01-	Londres	EO	6400	02-	Londres	EO	7700	02-	Londres	EO	10400	07-	Londres	EO	10300	16-	Paris	EO	9300
03-	Paris	EO	3300	04-	Paris	EO	4800	03-	Rhein-Ruhr	EO	6900	09-	Rhein-Ruhr	EO	9300	23-	Londres	EO	7700
04-	Berlin	EO	2400	05-	Berlin	EO	4000	06-	Paris	EO	5500	11-	Paris	EO	9200	26-	Rhein- Ruhr	EO	7200
06-	Vienne	EC	1600	07-	Ruhr	EO	3400	13-	Milan	EO	3600	20-	Milan	EO	6200				
10-	Manchester	EO	1200	11-	Vienne	EC	1800	14-	Berlin	EO	3500	30-	Madrid	EO	4000				
11-	Birmingham	EO	1200	14-	Manchester	EO	1700	21-	Naples	EO	2600	35-	Naples	EO	3900				
16-	Glasgow	EO	1000	15-	Birmingham	EO	1700	24-	Manchester	EO	2500								
17-	Liverpool	EO	940	18-	Glasgow	EO	1300	25-	Birmingham	EO	2500								
20-	Hambourg	EO	890	21-	Hambourg	EO	1300	34-	Glasgow	EO	1900								
25-	Ruhr	EO	760	25-	Liverpool	EO	1200	35-	Leeds	EO	1900								
30-	Newcastle	EO	610	35-	Milan	EO	910												
20-	Hambourg	EO	890																
34-	Naples	EO	560																
35-	Bruxelles	EO	560																
13 UE, 6 UK				11 UE, 5 UK				10 UE, 5 UK				6 UE, 1 UK				3 UE, 1 UK			

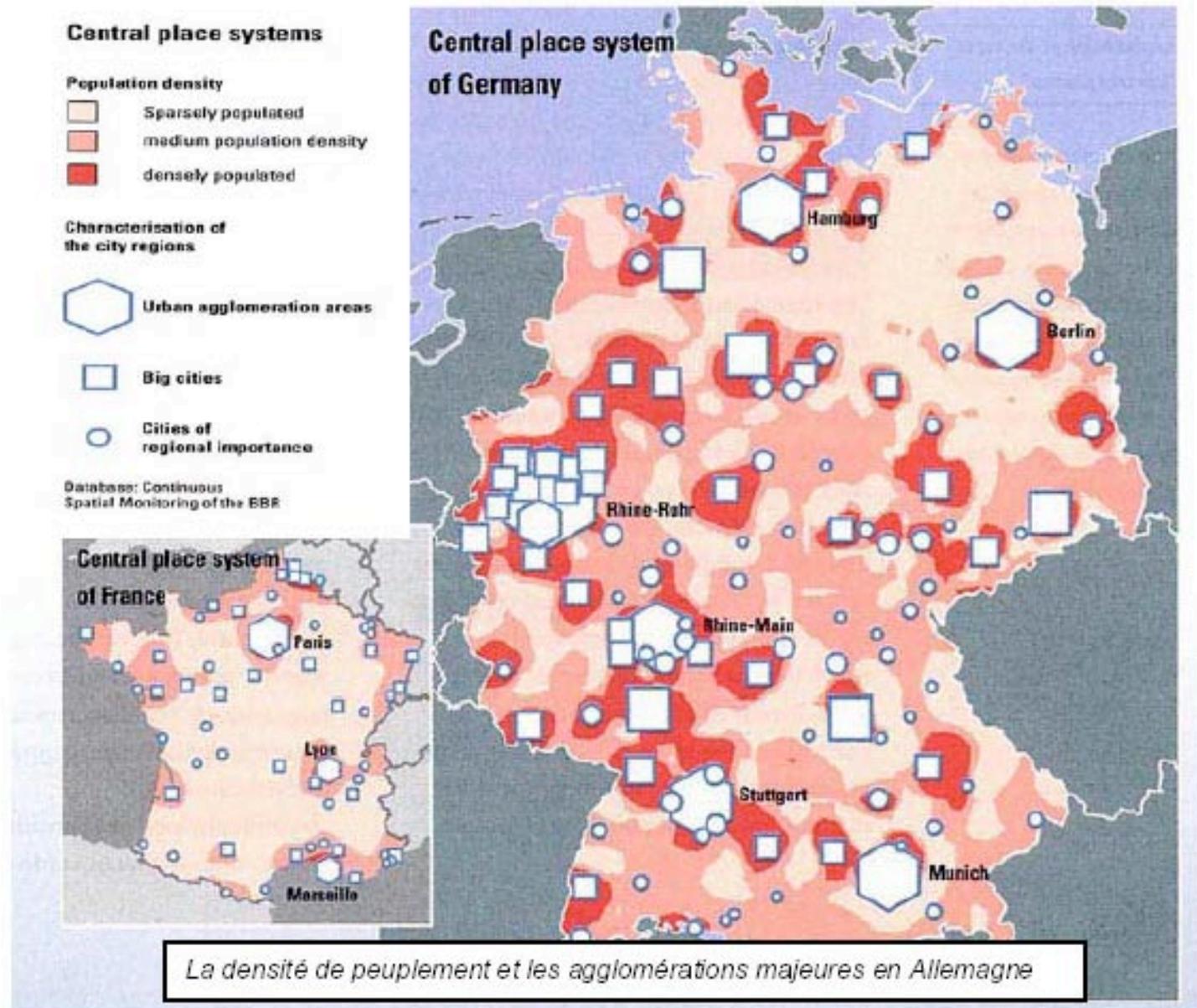
# Villes européennes et méditerranéennes dans le Top 35 des villes mondiales

1900				1925				1950				1975				1990			
01- Londres	EO	6400		02- Londres	EO	7700		02- Londres	EO	10400		07- Londres	EO	10300		07- Moscou	EE	11900	
03- Paris	EO	3300		04- Paris	EO	4800		03- Rhein-Ruhr	EO	6900		09- Rhein-Ruhr	EO	9300		11- Le Caire	AF	11300	
04- Berlin	EO	2400		05- Berlin	EO	4000		06- Paris	EO	5500		11- Paris	EO	9200		16- Paris	EO	9300	
06- Vienne	EC	1600		07- Ruhr	EO	3400		09- Moscou	EE	4800		16- Moscou	EE	7400		23- Londres	EO	7700	
08- St Pétersbourg	EE	1400		11- Vienne	EC	1800		13- Milan	EO	3600		19- Le Caire	AF	6300		25- Istanbul	MO	7200	
10- Manchester	EO	1200		12- Moscou	EE	1700		14- Berlin	EO	3500		20- Milan	EO	6200		26- Rhein- Ruhr	EO	7200	
11- Birmingham	EO	1200		14- Manchester	EO	1700		20- St Pétersbourg	EE	2600		28- St Pétersbourg	EE	4200		35- St Pétersbourg	EE	5400	
12- Moscou	EE	1100		15- Birmingham	EO	1700		21- Naples	EO	2600		30- Madrid	EO	4000					
16- Glasgow	EO	1000		17- St Pétersbourg	EE	1400		23- Le Caire	AF	2500		33- Istanbul	MO	3900					
17- Liverpool	EO	940		18- Glasgow	EO	1300		24- Manchester	EO	2500		35- Naples	EO	3900					
19- Istanbul	MO	900		21- Hambourg	EO	1300		25- Birmingham	EO	2500									
20- Hambourg	EO	890		22- Budapest	EC	1300		34- Glasgow	EO	1900									
23- Budapest	EC	790		25- Liverpool	EO	1200		35- Leeds	EO	1900									
25- Ruhr	EO	760		31- Le Caire	AF	1000													
27- Varsovie	EC	720		29- Varsovie	EC	1000													
30- Newcastle	EO	610		35- Milan	EO	910													
33- Le Caire	AF	590																	
34- Naples	EO	560																	
35- Bruxelles	EO	560																	
19 villes, 13 UE, 6 UK				16 villes, 11 UE, 5 UK				13 villes, 10 UE, 5 UK				10 villes, 6 UE, 1 UK				7 villes, 3 UE, 1 UK			

# La puissance économique



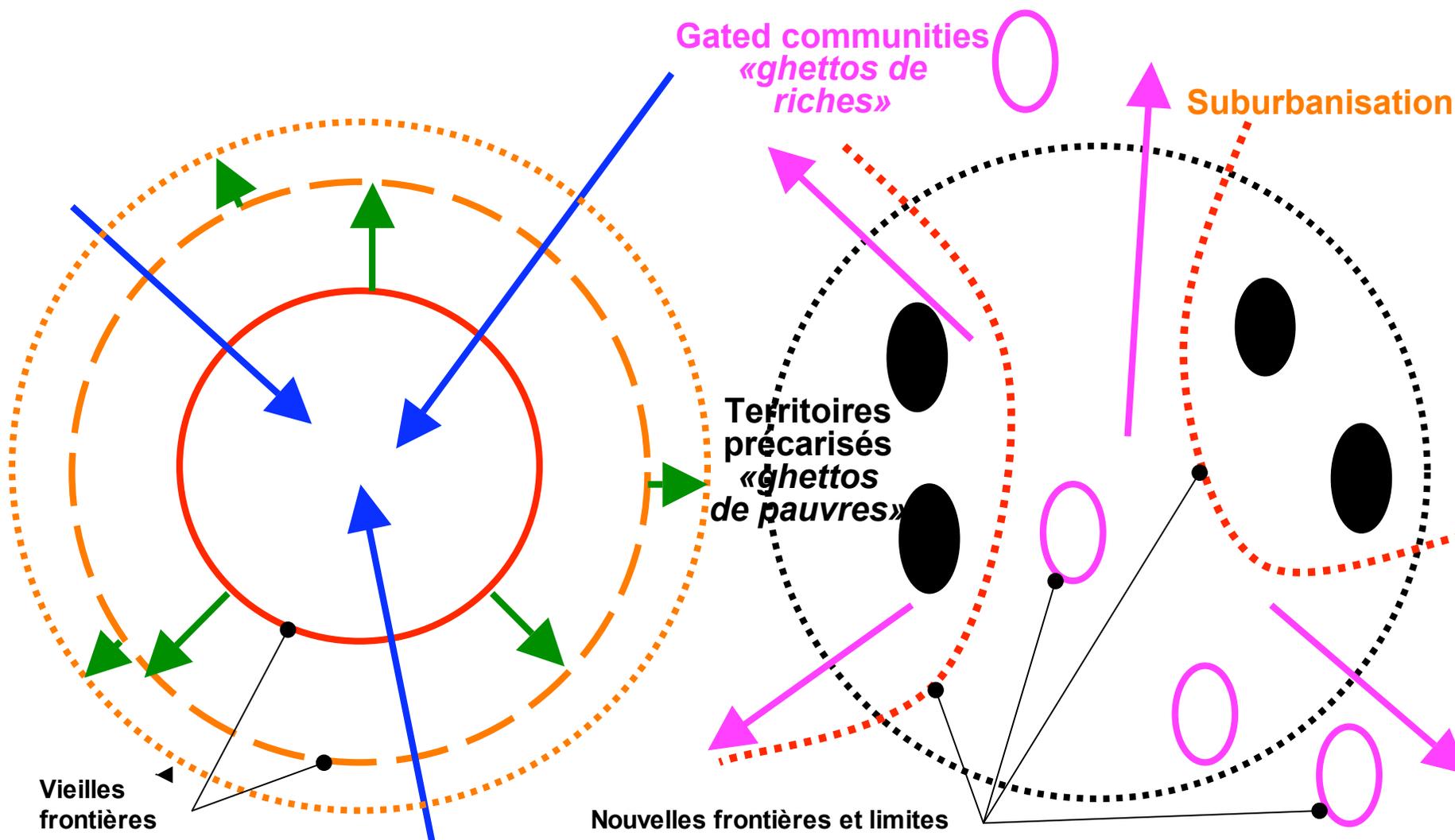
# La diversité Allemagne - France



# D'un système d'attraction (exode rural, immigration) à un système de redistribution sélective, créateur de territoires précarisés dans la ville traditionnelle

Jusque dans les années soixante-dix

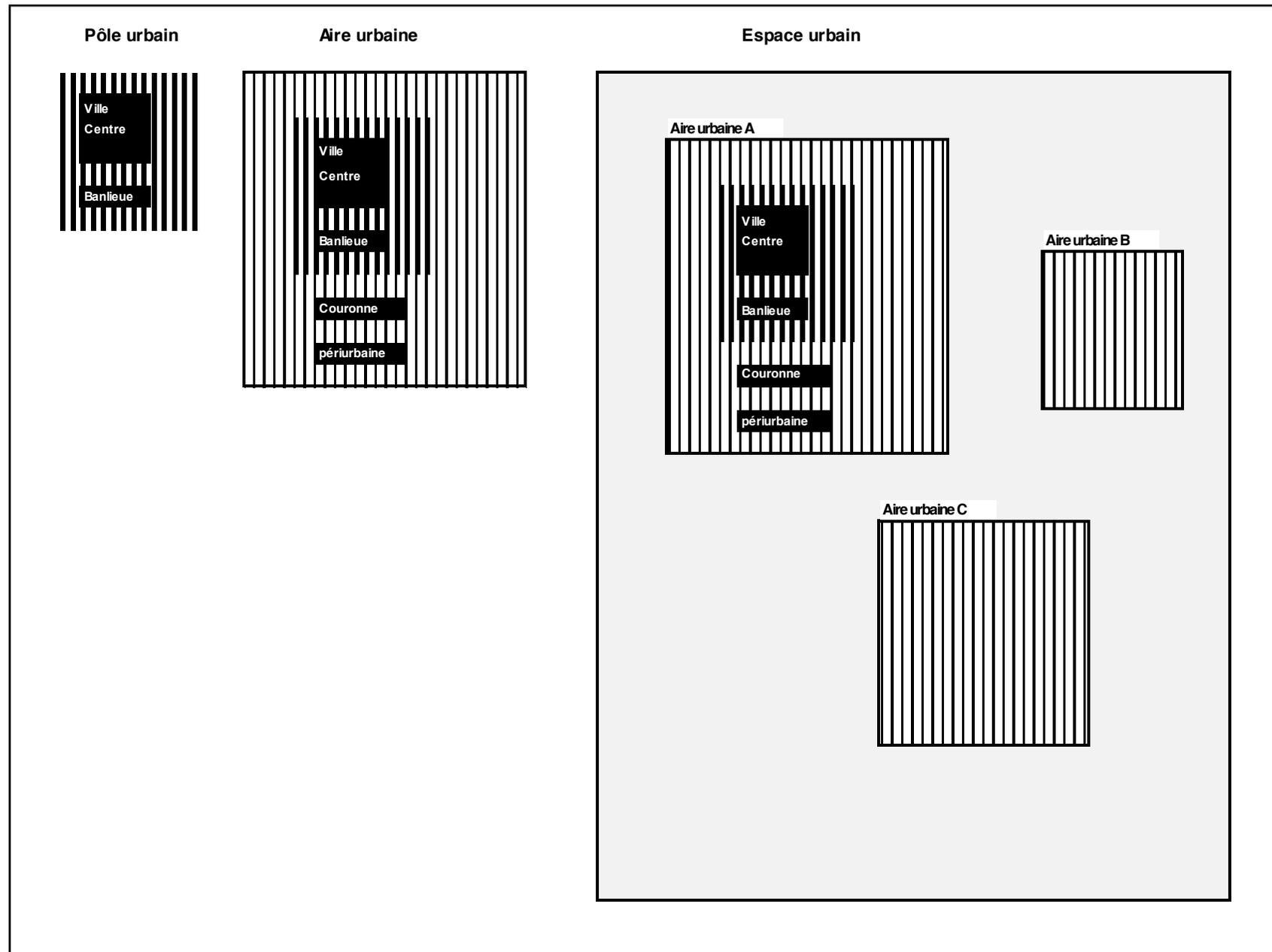
Depuis...



# La mesure des territoires urbains

- **La notion d'agglomération de population**  
ensemble d'habitations  
distance entre habitations <200 m (continuité)  
ensemble d'habitation >50 habitants
- **La notion d'agglomération urbaine multicommunale**  
ensemble de communes où s'étend une agglomération de population de 2000 hab ou plus
- **La notion de Zone de peuplement industriel et urbain**  
migrations quotidiennes domicile-travail  
importance de la population non agricole  
nombre et taille des établissements industriels, commerciaux ou administratifs

# Les aires urbaines

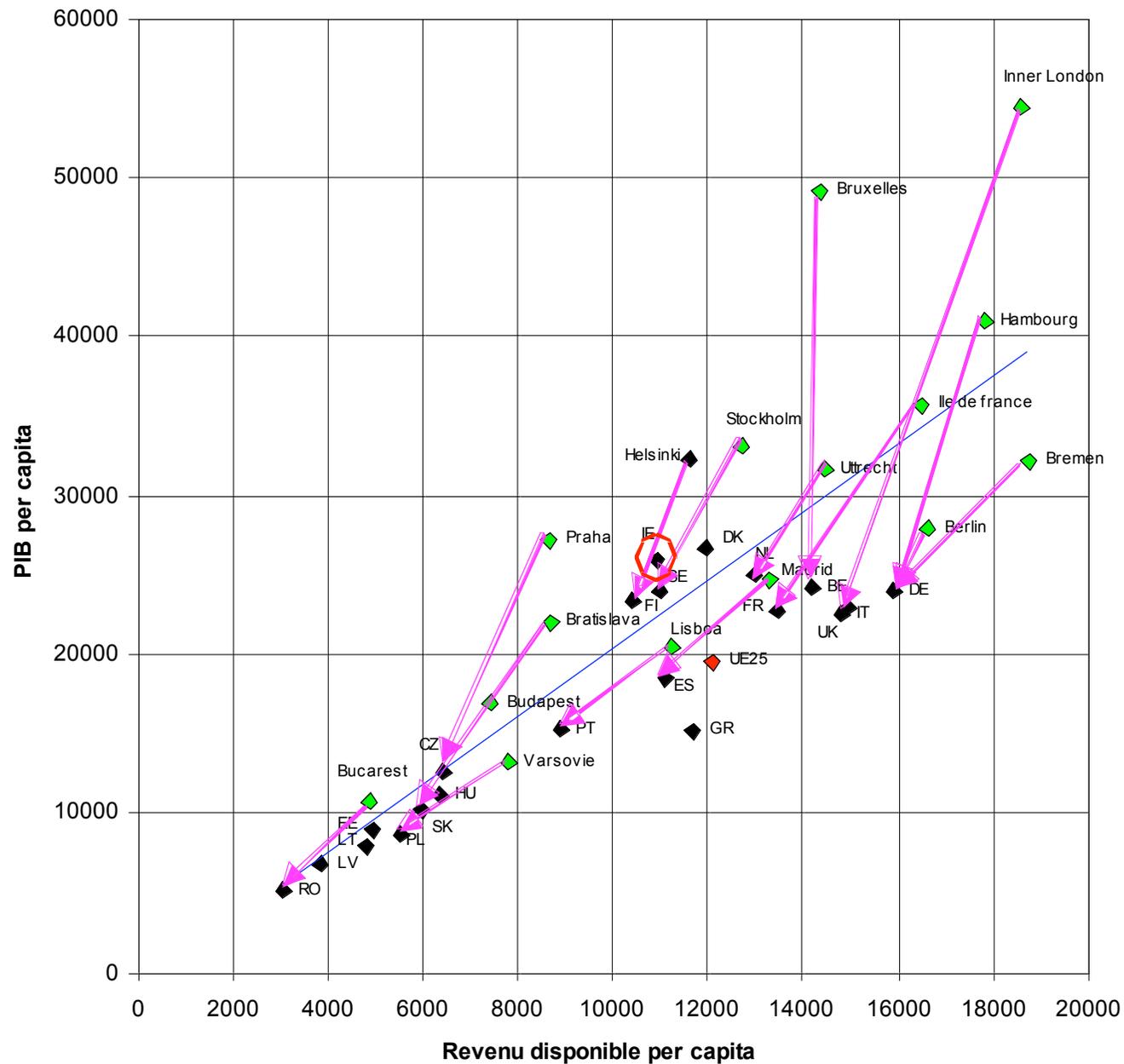


# Autres mesures de la réalité territoriale

- **PIB produit intérieur brut et par habitant**
- **Revenu disponible par habitant**
- **IDH Indicateur de développement humain**  
**mesurer le niveau de bien être**
  - Espérance de vie à la naissance**
  - Niveau d'instruction**
    - taux d'alphabétisation**
    - taux de scolarisation**
  - Revenu (PIB par habitant)**

Le PIB  
(GNP) par  
tête  
des villes  
est le plus  
élevé  
mais qu'en  
est-il  
du revenu  
disponible  
par tête  
et de l'IDH?

PIB et revenu disponible per capita 2001

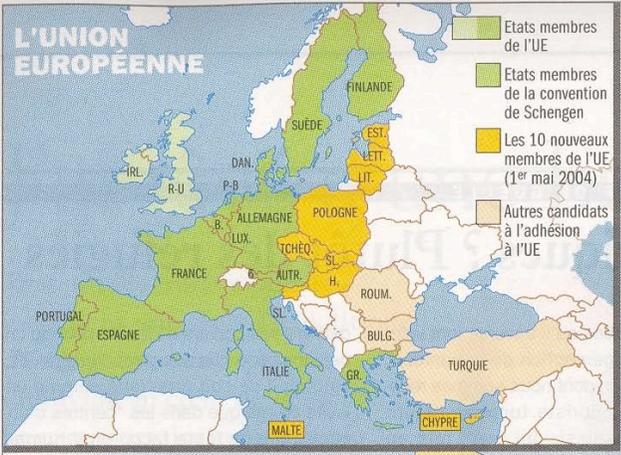


# PIB à la frontière de l'UE 15

A la frontière de l'UE	Rapport des PIB par tête 1981	Rapport des PIB par tête 1991	Rapport des PIB par tête 1996
Finlande/Russie	2,2	7,9	10,8
Allemagne/Pologne	2,6	5,2	8,2
Allemagne/Tchèque Slovaquie.	1,8	9,1	7,4
Autriche/ Tchèque Rép.	1,5	9,0	7,2
Autriche/Hongrie	3,7	7,2	6,4
Autriche/Yougoslavie	3,4	3,8	3,3
Italie/Yougoslavie	2,3	2,8	2,5
Grèce/Albanie	5,0	21,8	18,1
Grèce/Yougoslavie	1,5	9,4	14,0
Grèce/Bulgarie	0,9	14,3	8,8
Grèce/Turquie	3,1	3,4	3,9
Espagne/Maroc	6,7	11,9	11,0
Espagne/Algérie	2,5	7,6	9,5
France/Maroc	14,6	22,2	19,8
France/Algérie	5,5	14,1	17,2
France/Tunisie	8,4	13,2	12,4
Italie/Algérie	3,1	11,2	13,6
Italie/Tunisie		10,4	9,8
Italie/Albanie	7,7	52,5	32,5
<b>UE/POURTOUR UE</b>	<b>5,3</b>	<b>9,4</b>	<b>10,4</b>
<b>UE/RESTE EUROPE</b>	<b>1,9</b>	<b>8,0</b>	<b>10,0</b>
<b>UE/RESTE MEDITERRANEE</b>	<b>2,5</b>	<b>11,8</b>	<b>11,0</b>

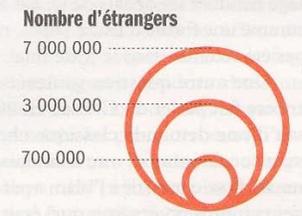
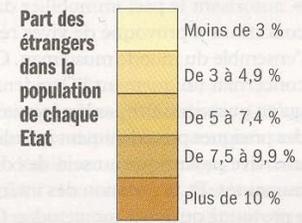
# Quels enjeux pour l'Europe ?

- La cohésion sociale et territoriale, **une question urbaine** : **80%** des Européens vivent dans des zones urbaines et **44%** dans des villes de plus de 50000 habitants
- Territoires prospères en ce qui concerne **le PIB par habitant**, les villes le sont moins pour **le revenu par tête**. La ville est tout à la fois **le centre du monde** et **sa périphérie appauvrie**.
- La population du reste du monde **est attirée** par la prospérité des villes européennes. Les villes concentrent **la pauvreté** : **95% des pauvres vivent dans les villes**
- Les territoires qui accueillent ces populations sont très **divers**: **centres, périphéries, grands ensembles, bidonvilles, etc.**



# LES ÉTRANGERS DANS L'EUROPE DES 25

(en situation régulière, données officielles d'Eurostat)

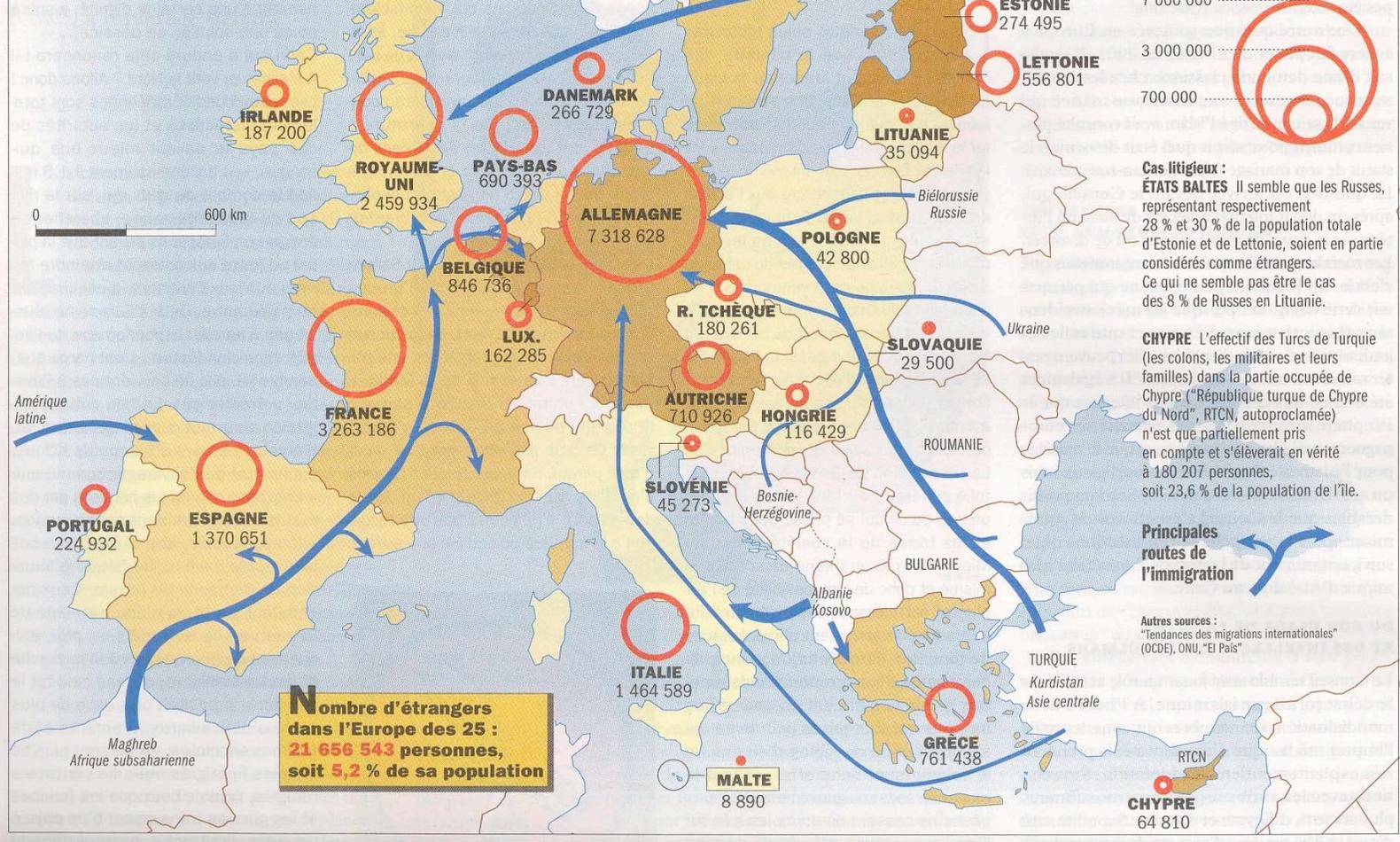


**Cas litigieux : ÉTATS BALTES** Il semble que les Russes, représentant respectivement 28 % et 30 % de la population totale d'Estonie et de Lettonie, soient en partie considérés comme étrangers. Ce qui ne semble pas être le cas des 8 % de Russes en Lituanie.

**CHYPRE** L'effectif des Turcs de Turquie (les colons, les militaires et leurs familles) dans la partie occupée de Chypre ("République turque de Chypre du Nord", RTCN, autoproclamée) n'est que partiellement pris en compte et s'élèverait en vérité à 180 207 personnes, soit 23,6 % de la population de l'île.

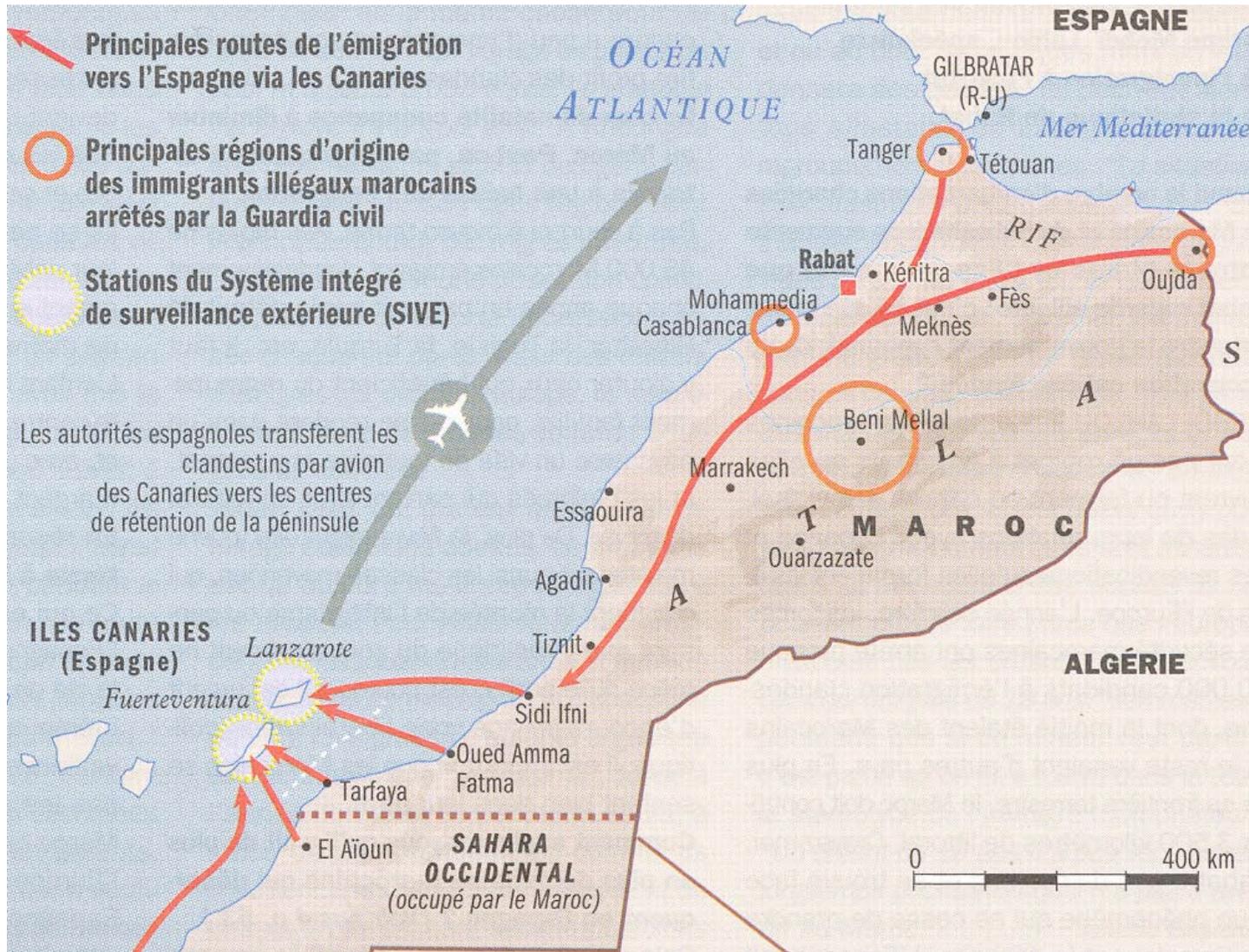
**Principales routes de l'immigration**

**Autres sources :** "Tendances des migrations internationales" (OCDE), ONU, "El País"

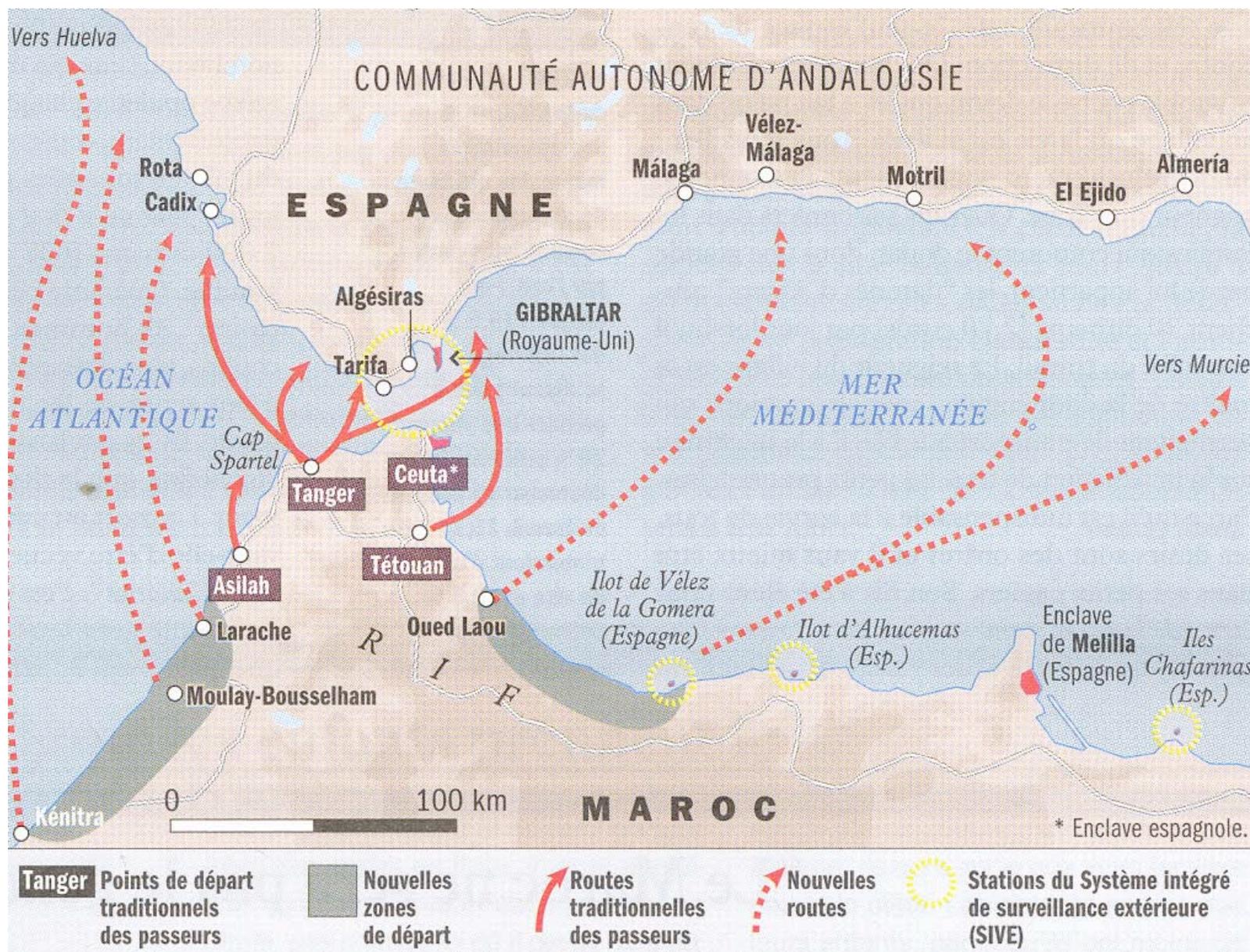


**Nombre d'étrangers dans l'Europe des 25 : 21 656 543 personnes, soit 5,2 % de sa population**

# Afrique, Canaries, Europe



# Afrique, Ceuta, Mellila, Europe



# Morts aux frontières



# Cohésion sociale et territoriale, un problème urbain

Convergence des PIB par habitant entre les pays et les régions, mais **l'éventail des revenus au sein des villes et des régions urbaines tend à s'élargir.**

*«La **coexistence** au sein des villes de quartiers où sont menées des activités à haute valeur ajoutée et où habitent des résidents disposant de revenus élevés et de quartiers marqués par de bas revenus, un chômage élevé, des logements médiocres et surpeuplés et une forte dépendance par rapport à l'aide sociale, est **un trait de plus en plus fréquent dans toute l'Europe**».*

*(Premier rapport sur la cohésion Commission européenne, 1996).*